



0 143428 916116



**Генеральная прокуратура  
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а  
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Президенту  
Российской Федерации

Медведеву Д.А.

03.05.2011 № 1-ГП-57-2011

О состоянии законности в сфере  
охраны лесов от пожаров

*Работу - выдохнуть.  
Держать на контроле  
до конца года*

Глубокоуважаемый Дмитрий Александрович!

Результаты проведенных Генеральной прокуратурой Российской Федерации в Минприроды России, Федеральном агентстве лесного хозяйства, в 35 субъектах Российской Федерации проверок исполнения лесного законодательства в части соблюдения требований пожарной безопасности свидетельствуют о наличии в указанной сфере ряда проблем, в том числе правового характера.

Надлежащие выводы из трагических событий прошлого года многими должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления не сделаны, нарушения продолжают иметь место. О неудовлетворительном состоянии в области противопожарной защиты лесов объективно свидетельствует и увеличение в текущем году на 73% по отношению к аналогичному периоду 2010 г. пройденной огнем лесной площади при снижении количества возникших пожаров в 2 раза.

По - прежнему не отвечают предъявляемым ст. 51 Лесного кодекса Российской Федерации, п. 3 Правил пожарной безопасности в лесах (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417) и другими правовыми актами требованиям противопожарное обустройство лесов, системы и средства предупреждения и тушения лесных пожаров, мониторинг пожарной опасности в лесах.

Принимаемые меры по подготовке к летнему пожароопасному периоду неадекватны складывающейся ситуации, а сил и средств для борьбы с лесными пожарами не хватает. Для защиты лесов от пожаров недостаточно пожарно-химических станций, а имеющиеся не подготовлены к действиям по тушению лесных пожаров, износ пожарной техники составляет около 80%. Но и эти средства из-за слабого взаимодействия между федеральными органами власти, органами власти субъектов Российской Федерации

Генеральная прокуратура  
Российской Федерации  
№ 1-ГП-57-2011

АК № 003506

местного самоуправления используются неэффективно.

В Воронежской области в предыдущий пожароопасный период возникло 995 пожаров общей площадью 20,4 тыс. га. Сгорело 306 домов, имеются человеческие жертвы. Тем не менее к пожароопасному периоду 2011 года область вновь оказалась не готова. Диспетчерские пункты в лесничествах не отвечают современным требованиям. Доступ к ИСДМ - Рослесхоз (информационной системе дистанционного мониторинга) имеют 16 лесничеств из 24. Недостаточна численность работников областного государственного учреждения «Лесная охрана», в обязанности которых входит обнаружение и тушение лесных пожаров. Пожарно-химические станции не укомплектованы, имеющаяся лесопожарная техника изношена. Прокурором Воронежской области в связи с этим руководителю управления лесного хозяйства области внесено представление, устранение нарушений находится на контроле прокуратуры.

Только после вмешательства прокурора департаментом лесного хозяйства Кировской области были приняты меры к заключению контрактов на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов на неарендованных лесных участках.

Меры прокурорского реагирования принимались в связи с ненадлежащей подготовкой к пожароопасному периоду 2011 г. в Республике Адыгея, Забайкальском крае, Архангельской, Костромской, Тверской областях и многих других субъектах Российской Федерации.

**Администрации муниципальных образований, в том числе и пострадавших в 2010 г. от лесных и торфяных пожаров, во многих случаях приступают к выполнению профилактических мероприятий, исключающих возможность распространения огня, только после вмешательства органов прокуратуры.** Такие факты вскрыты прокурорами в республиках Бурятия, Хакасия, Алтайском, Забайкальском краях и других субъектах Российской Федерации. Так, в Нижегородской области только за I квартал 2011 г. прокурорами городов и районов по вопросам обеспечения пожарной безопасности в суд направлено 290 исковых заявлений, большинство из них предъявлено к органам местного самоуправления.

Несмотря на чрезвычайную ситуацию, сложившуюся с пожарами в Московской области в прошлом году, в текущем году нарушения пожарной безопасности в названном субъекте Российской Федерации выявляются и пресекаются органами прокуратуры повсеместно. Вновь не подготовлены к пожарам сельские поселения в Луховицком районе, хотя в 2010 г. на их территории от лесного пожара погибли люди. Не созданы условия для забора в любое время года воды в целях пожаротушения из источников наружного водоснабжения, для организации добровольной пожарной охраны, нет системы оповещения населения о пожаре. Аналогичные нарушения вскрыты прокурорами и в деятельности администраций ряда поселений Дмитровского, Каширского, Красногорского, Озерского, Щелковского и других районов.

**Не обеспечена должная охрана от пожаров природно-заповедного**

**фонда.** В текущем году результаты прокурорских проверок вновь свидетельствуют о неготовности особо охраняемых природных территорий к пожароопасному периоду. Так, в Свердловской области на конец марта 2011 г. ни одна из трех особо охраняемых природных территорий не была готова к тушению пожаров. Противопожарная техника, оборудование, средства связи и иной необходимый противопожарный инвентарь не укомплектованы, планы противопожарных мероприятий не выполняются.

Несмотря на это, директором ФГУ «Государственный природный заповедник «Денежкин камень» в 2011 г. на приобретение пожарного инвентаря подана заявка в Минприроды России только на 290 тыс. руб., что недостаточно для надлежащего обеспечения противопожарных мероприятий. В связи с этим прокурором г. Североуральска в суд направлено исковое заявление в защиту неопределенного круга лиц и Российской Федерации к ФГУ «Государственный природный заповедник «Денежкин камень» и Минприроды России об обязанности их провести противопожарное обустройство лесов. Во исполнение требований прокурора на указанные цели названному заповеднику уже выделено 2925 тыс. руб.

**Только за I квартал 2011 г. прокурорами выявлено свыше одной тысячи нарушений. В суды направлено более 400 заявлений о понуждении органов власти к проведению определенных противопожарных мероприятий. Прокурорами внесено более 700 представлений в органы власти, местного самоуправления, лесопользователям об устранении выявленных нарушений закона. По постановлениям прокуроров около 700 арендаторов лесных участков, а также должностных лиц привлечено к административной ответственности.**

В целях оперативного взаимодействия по вопросам предупреждения, выявления и устранения нарушений законодательства в сфере лесопользования при Генеральной прокуратуре Российской Федерации создана межведомственная рабочая группа.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации надзор за исполнением законодательства в сфере охраны лесов от пожаров в пожароопасный период 2011 года осуществляется в ежедневном режиме.

**Информируя об изложенном, прошу Вас, глубокоуважаемый Дмитрий Анатольевич, поручить:**

заинтересованным федеральным ведомствам разработать нормативные правовые акты, направленные на установление единого порядка передачи информации от источника системы мониторинга (космического, авиапатрулирования, наземного) до уполномоченного руководителя тушения пожара; подготовить дополнения в Лесной кодекс Российской Федерации, которыми определить соответствующее должностное лицо, наделив его полномочиями по руководству организацией ликвидации пожара и правом привлекать силы и средства сопредельных регионов, а также, при необходимости, воинских формирований;

главам субъектов Российской Федерации лично осуществлять контроль за исполнением переданных полномочий в области лесных отношений, в том числе по вопросам обеспечения пожарной безопасности в лесах;

полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах обеспечить контроль за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по борьбе с лесными пожарами.

Генеральный прокурор  
Российской Федерации

*С.В. Мамин*  


Ю.Я. Чайка