



## **ДОКЛАД**

**О РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.  
РОССИЙСКИЙ ВЗГЛЯД НА НОВУЮ  
ПАРАДИГМУ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.  
ПОДГОТОВКА К «РИО + 20»**

**ДОКЛАД  
О РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ  
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.  
РОССИЙСКИЙ ВЗГЛЯД НА НОВУЮ  
ПАРАДИГМУ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.  
ПОДГОТОВКА К «РИО + 20»**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	3
<b>Введение</b> .....	5
<b>1. Прогресс в реализации принципов устойчивого развития в Российской Федерации за последние 20 лет</b> .....	8
1.1. Существующие подходы к оценке устойчивого развития .....	8
1.2. Прогресс в достижении Целей развития тысячелетия .....	9
1.3. Оценка политики и мер Российской Федерации, направленных на снижение ресурсоемкости и повышение энергоэффективности экономики на рубеже XX–XXI вв. ....	28
1.4. Научные исследования и образование в поддержку устойчивого развития .....	31
1.5. Снижение риска чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Глобальное изменение климата .....	34
1.6. Участие гражданского общества в формировании государственной политики по устойчивому развитию и ее реализации .....	39
1.7. Новая концепция ведения бизнеса .....	41
1.8. Этические нормы устойчивого развития. Хартия Земли .....	44
1.9. Совершенствование системы оценок устойчивого развития .....	44
<b>2. Долгосрочные цели устойчивого развития</b> .....	48
2.1. Правовые основы реализации долгосрочных целей .....	48
2.2. «Зеленая» экономика .....	52
2.3. Устойчивая энергетика .....	55
2.4. «Зеленая» экономика и новые рабочие места .....	60
<b>3. Современные вызовы устойчивому развитию и новая парадигма развития – российские приоритеты</b> .....	62
<b>Заключение</b> .....	65
<b>Приложения</b> .....	67
<b>Список сокращений</b> .....	75
<b>Использованные информационные источники</b> .....	76

## ПРЕДИСЛОВИЕ

20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро пройдет Конференция ООН по устойчивому развитию, созываемая спустя 20 лет после Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 года. Ключевыми темами предстоящей конференции «Рио + 20» будут «зеленая» экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты и институциональные рамки устойчивого развития. Вместе с тем будет проведен обзор прогресса, достигнутого мировым сообществом в реализации принципов устойчивого развития.

В целях подготовки к Конференции «Рио+20» в 2011 году по поручению Президента Российской Федерации Д.А. Медведева из представителей федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций, высшей школы и Российской академии наук была сформирована Межведомственная рабочая группа экспертов по обеспечению участия России в Конференции ООН по устойчивому развитию в 2012 году.

Настоящий доклад, подготовленный Группой, информирует об основных результатах государственной политики Российской Федерации по вопросам устойчивого развития за последние 20 лет, охватывая в основном период 1992–2011 гг., российской позиции по вопросам повестки «Рио + 20» (за исключением вопроса об институциональных рамках устойчивого развития в системе ООН) и российском видении новой парадигмы глобального развития.

Приведенные в докладе оценки отечественных и зарубежных экспертов, материалы федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, общественных организаций, обобщения государственной статистики, выводы международных организаций, как представляется, демонстрируют, безусловно, неполную, но приближенную к реальной картину продвижения России в направлении устойчивого развития.

Группа выражает признательность ОАО «Газпром» за эффективный вклад в работу по подготовке доклада.

Руководитель Межведомственной рабочей группы экспертов по обеспечению участия России в Конференции ООН по устойчивому развитию («Рио + 20»), советник Президента Российской Федерации

А. Бедрицкий

*«... Убийства в виде войн, голод, недоедание, охватывающее непрерывно сотни миллионов людей, чрезвычайно ослабляют ход процесса...  
Возможности действовать быстро и почти стихийно увеличиваются»  
В.И. Вернадский (1863–1945),  
крупнейший русский ученый XX века в области наук о Земле*

*«Только то прочно и устойчиво, только то и жизненно, и выгодно,  
только то и имеет будущность, что сделано в согласии с природой»  
В.В. Докучаев (1846–1903),  
известный геолог и почвовед, основатель русской школы  
почвоведения и географии почв*

*«Человек своей деятельностью даже способствует приближению конца,  
ибо цивилизация, эксплуатирующая, а не восстанавливающая,  
не может иметь иного результата, кроме ускорения конца»  
Н.Ф. Федоров (1828–1903), русский философ*

*«Мы все хотим построить страну и страны, которые вошли бы в эпоху  
устойчивого развития. Устойчивое развитие предполагает не только  
совершенствование материальной стороны жизни, развитие инфраструктуры,  
науки, образования. Устойчивое развитие предполагает устойчивое состояние  
человеческого духа, а это, конечно, сфера нравственности.  
И если устраивать жизнь человека таким образом, чтобы состояние его духа  
было не смятенным, очень важно, чтобы в основу общественной жизни была  
заложена справедливость»  
Патриарх Московский и всея Руси Кирилл*

*«В наступившем десятилетии мы должны изменить ситуацию.  
Справедливое устройство общества, экономики – главное условие нашего  
устойчивого развития в эти годы»  
Президент Российской Федерации В.В. Путин*

## ВВЕДЕНИЕ

Двадцатый век принес человечеству многочисленные возможности. С одной стороны – это возможности экономического, технологического, духовного развития, а с другой – возможности прекращения существования человечества через ядерную и экологическую глобальные катастрофы. Ядерная катастрофа способна погубить человечество в историческое мгновение, в то время как экологическая катастрофа проявляется незаметно, постепенно, обрекая человечество на деградацию и медленное вымирание. Надвигающуюся экологическую опасность, которая выражается в утрате биоразнообразия, сокращении запасов невозобновляемых ресурсов, деградации природной среды, истощении озонового слоя, глобальных изменениях климата, все чаще называют кризисом во взаимоотношениях человека и природной системы Земли. Вместе с тем, слово «кризис» звучит не так безнадежно и оставляет человечеству возможность спасения, если оно осознает экологическую угрозу и предпримет действия для ее предотвращения. Поэтому с последней четверти XX века центральной проблемой современной науки является поиск оптимального взаимодействия в системе «человек – природная среда» и обеспечение устойчивого развития этой системы.

На основе результатов научных исследований Международной Комиссией по окружающей среде и развитию во главе с премьер-министром Норвегии Гру Харлем Брундтланд в 1987 году был подготовлен доклад «Наше общее будущее», в котором сформулирован основной принцип устойчивого развития человечества: «Устойчивое развитие подразумевает удовлетворение потребностей современного поколения, не угрожая возможности будущих поколений удовлетворять собственные потребности».

Принципы устойчивого развития были приняты главами правительств более 150 стран на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в июне 1992 года. В принятой там же Повестке дня на XXI век было намечено, как сделать развитие устойчивым с социальной, экономической и экологической точек зрения. Итоговыми документами определены глобальные и межгосударственные цели устойчивого развития, генеральные направления деятельности развитых и развивающихся стран в этой сфере, а также социально-экономические и политические приоритеты совместных усилий, способствующих улучшению состояния среды обитания и решению эколого-социальных задач.

В 1990-е годы Россия провела ряд политических реформ в области охраны окружающей среды, приняв серию новых федеральных законов и политических инициатив, включая решение использования экономических инструментов, политику децентрализации и передачи властных полномочий на уровень субъектов Федерации,



а также повышение информированности общественности и более широкого ее участия в решении природоохранных проблем.

Реализация идеи устойчивого развития в России началась с выхода распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 августа 1992 г. № 1522-р, на основании которого была создана Межведомственная комиссия для разработки предложений по реализации решений Конференции ООН по окружающей среде и развитию. Ей поручалось, в частности, подготовить и представить в Правительство Российской Федерации к 1 ноября 1992 года проект национального плана действий по реализации решений данной конференции. Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 1994 года № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» для решения первоочередных задач Правительству Российской Федерации поручалось утвердить План действий Правительства Российской Федерации по охране окружающей среды на 1994–1995 гг. в качестве первого этапа реализации Основных положений указанной стратегии, а для перспективных преобразований – разработать и внести на рассмотрение Президента Российской Федерации проект концепции перехода Российской Федерации на модель устойчивого развития. Подготовленный с учетом обсуждения проект концепции 4 января 1996 года был рассмотрен и в основном одобрен на заседании Правительства Российской Федерации, а 1 апреля 1996 года Президент Российской Федерации своим Указом № 440 утвердил Концепцию перехода Российской Федерации к устойчивому развитию. В декабре 1996 года Минэкономики России во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 8 мая 1996 г. № 559 «О разработке проекта государственной стратегии устойчивого развития Российской Федерации» представило в Правительство первый вариант проекта стратегии. Поскольку важнейшим положением Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию на начальном этапе являлась обязательность достижения стабильности в обществе, связанная с решением острых экономических и социальных проблем, по поручению Правительства Российской Федерации был разработан проект «Среднесрочной программы на 1997–2000 годы. Структурная перестройка и экономический рост». К сожалению, государственная стратегия устойчивого развития Российской Федерации, проект которой обсуждался в декабре 1997 года на заседании Правительства Российской Федерации, не была принята. Однако проект стратегии дорабатывался в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Комиссией по проблемам устойчивого развития и экспертно-консультативным советом этой комиссии, в рамках подготовки к Всемирному саммиту по устойчивому развитию в Йоханнесбурге 26 августа – 4 сентября 2002 года. Дальнейшее развитие идея устойчивого развития получила в Экологической доктрине Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р. Таким образом, в России начался этап по реализации устойчивого развития в новых рыночных экономических условиях.

Системный кризис, который переживала Россия в 90-е годы XX века, негативно сказался на решении экономических, экологических и социальных проблем в кон-

тексте устойчивого развития – целый ряд мероприятий, предусмотренных нормативными актами, был реализован не в полном объеме, часть из них осталась только на бумаге.

Тем не менее, по итогам работы, проделанной в 1990-е годы в России в области устойчивого развития, в 2002 году к Всемирному саммиту по устойчивому развитию в Йоханнесбурге была подготовлена «Национальная оценка прогресса Российской Федерации при переходе к устойчивому развитию»<sup>1</sup>. В этом документе на основе анализа основных тенденций и факторов, влияющих на достижение прогресса в процессах устойчивого развития на национальном и международном уровнях, констатировалось, что Россия уверенно становится на путь устойчивого развития.

По итогам десятилетнего пути восстановления и развития даже фрагментарный анализ результатов деятельности России, направленной на реализацию принципов устойчивого развития, показывает медленное движение в правильном направлении. Поскольку до настоящего времени не был нормативно определен пакет показателей и индикаторов устойчивого развития, в докладе использованы имеющиеся данные статистики по отдельным показателям и индикаторам, которые отражают различные аспекты устойчивого развития.

---

<sup>1</sup> Подготовлена Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации с участием Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства природных ресурсов Российской Федерации во взаимодействии с группой независимых экспертов в 2002 году.



# 1. ПРОГРЕСС В РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 20 ЛЕТ

## 1.1. Существующие подходы к оценке устойчивого развития

На Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году были приняты принципы устойчивого развития мирового сообщества, наиболее полно описывающие человеческое развитие в рамках концепции устойчивого развития с учетом экологических, экономических, социальных и политических составляющих. Следующим шагом стало установление конкретных целей мирового развития на основе этих принципов и механизма мониторинга прогресса в достижении целей.

В 2000 году на Саммите Тысячелетия была принята Декларация Тысячелетия Организации Объединенных Наций, по которой страны взяли на себя обязательства сделать право на развитие реальным для каждого человека и освободить человечество от нужды и бедности. В Декларации страны договорились об установлении привязанных к конкретным срокам и поддающихся оценке целей и показателей в области борьбы с нищетой, голодом, болезнями, неграмотностью, ухудшением состояния окружающей среды и дискриминацией в отношении женщин. Были определены Цели развития тысячелетия (ЦРТ) на период до 2015 года. Сегодня оценка прогресса в достижении ЦРТ выполняется по более чем 60 показателям, охватывая 190 стран. Программа развития ООН (ПРООН) в 2005 году для достижения наиболее эффективного вклада в область развития на глобальном уровне адаптировала для России концепцию ЦРТ. В 2005 и 2010 годах были подготовлены доклады ПРООН о прогрессе в достижении ЦРТ в России.

Вместе с тем показатели ЦРТ не являются исчерпывающими индикаторами устойчивого развития. Существует множество других подходов, разработанных учреждениями ООН, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирным банком и различными научными организациями.

Концепцией перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, принятой в 1996 году<sup>2</sup>, в качестве факторов, отражающих прогресс в реализации принципов устойчивого развития, были предложены показатели, характеризующие качество жизни населения, уровень экономического развития страны и экологическое благополучие – т.е. все составляющие устойчивого развития – социальные, экономические и экологические. Значительная часть предложенных показателей, особенно по качеству жизни (продолжительность жизни человека, состояние его здоровья, уровень знаний или образовательных навыков, уровень занятости, степень реализации

<sup>2</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 года № 440.

прав), нашла отражение в системе оценки ЦРТ, которая выполняется ООН. Вместе с тем остаются составляющие политики в области устойчивого развития, которые не покрываются оценкой ЦРТ, как, например, меры в области экологизации экономики (снижение ресурсоемкости, повышение энергоэффективности), меры по снижению риска природных и техногенных катастроф, состояние науки и др.

Далее приводится информация о реализации принципов устойчивого развития в России за последние 20 лет по данным Доклада ПРООН 2010 года «Цели развития тысячелетия в России: взгляд в будущее», опубликованным в Интернете данным Статистического отдела ООН и Росстата, а также информации и материалам, предоставленным федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и различными исследовательскими центрами, что иллюстрирует состояние дел и достигнутые результаты в трех областях устойчивого развития – социальных вопросах, экономике и окружающей среде. Принятые в 1992 году принципы устойчивого развития и перечень ЦРТ, действующие с 2008 года, приведены соответственно в Приложениях 1 и 2.

## 1.2. Прогресс в достижении Целей развития тысячелетия

### Цель 1. Ликвидация крайней нищеты и голода

Основным национальным критерием бедности в России является доля населения с доходами ниже прожиточного минимума. С 2001 года наблюдается устойчивая тенденция к снижению доли бедного населения, обусловленная именно эффектами экономического развития. За период между 2000 и 2007 годами эта доля сократилась в два раза, а дефицит доходов снизился до уровня 1,2 % от совокупных доходов населения.

Специфика российской бедности состоит в том, что помимо традиционной социальной бедности (многодетные семьи, неполные семьи с детьми и другие социально уязвимые группы населения) распространена экономическая бедность, когда работоспособные граждане не могут обеспечить себе социально приемлемый уровень благосостояния. Занятые в экономике граждане составляют около 60 % от общей численности бедного населения. Высокое представительство трудоспособных граждан в числе бедных определяется, прежде всего, низким уровнем оплаты труда. Значительна региональная дифференциация по уровню бедности. В территориальном разрезе бедность концентрируется в небольших городах и сельской местности, на которую приходится 40 % всего малоимущего населения России (данные 2010 года), тогда как на долю сельского населения приходится только 27 % общей численности населения страны.

Мировой финансовый и экономический кризис, затронувший Россию в середине 2008 года, прервал процесс роста среднедушевых доходов населения, и в декабре 2008 года они снизились до 88,4 % от уровня декабря предыдущего года. В 2009 году экономическая конъюнктура и меры антикризисной программы Правительства Российской Федерации позволили приостановить процесс падения доходов населения, несмотря на существенный спад промышленного производства и снижение ВВП. В декабре 2009 года реальные душевые доходы населения уже составили

101,9 % от уровня декабря 2008 года. Экономический рост и новые меры социальной поддержки пожилых людей и семей с детьми способствовали существенному сокращению численности наиболее бедного населения.

В результате к концу первого десятилетия XXI века удалось добиться ликвидации форм бедности, признанных экстремальными в рамках Декларации тысячелетия (доход менее 1 доллара США в день). Экстремальная бедность, измеренная по национальным стандартам, также существенно сократилась.

Доля населения России с доходом по паритету покупательной способности менее  
1 доллара США в день

1993 г.	1996 г.	1999 г.	2001 г.	2002 г.	2005 г.	2008 г.
2,8	3,5	2,3	0,9	0,3	0,2	0,0

Источник: Данные ООН. Интернет-сайт <http://unstats.un.org>.

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума  
и дефицит денежного дохода

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума*:	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
млн. человек	49,3	46,1	32,9	36,5	32,5	30,5	34,3	41,6	42,3	40,0	35,6	29,3	25,2	25,2	21,5	18,7	18,8	18,2	17,9
в процентах от общей численности населения	33,5	31,3	22,4	24,8	22,1	20,8	23,4	28,4	29,0	27,5	24,6	20,3	17,6	17,7	15,2	13,3	13,4	13,0	12,6
Дефицит денежного дохода*:																			
млрд. руб. (1995 г. – трлн. руб.)	0,4	4,3	11,1	34,9	42,8	46,2	61,5	141,3	199,2	238,6	250,5	235,4	225,6	286,9	276,6	270,3	325,0	352,1	379,8
в процентах от общего объема денежных доходов населения	6,2	5,4	3,1	3,9	3,2	2,8	3,5	4,9	5,0	4,5	3,7	2,6	2,1	2,1	1,6	1,3	1,3	1,2	1,2

\* За 2003–2009 гг. приведенные показатели рассчитаны с использованием численности населения без учета итогов ВПН-2010, с 2010 г. – с учетом итогов ВПН-2010, полученных согласно срокам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2010 года № 896 «О подведении итогов Всероссийской переписи населения 2010 года». После получения оценки численности населения за 2003–2010 гг. с учетом окончательных итогов ВПН-2010 данные будут пересчитаны и опубликованы в официальных изданиях Росстата в 2012 году.

Источник: Росстат, 2012 г. [www.gks.ru](http://www.gks.ru).

Сокращение бедности и разрыва между богатыми и бедными признается основой справедливого устройства общества и является одним из главных приоритетов современной государственной политики в Российской Федерации.

### Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования

Конституцией Российской Федерации закреплено право граждан на образование: гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях, а также право каждого на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии<sup>3</sup>.

Если рассматривать достижение Цели 2 буквально (обеспечение всеобщего начального образования), то в России она достигнута. По уровню образования населения и масштабам его участия в образовании Россия занимает ведущие позиции в мире. Достаточно сказать, что по доле населения, имеющего образование не ниже среднего профессионального, Россия с показателем 47 % уступает только Канаде (48 %), значительно опережая все остальные страны, а по доле населения с высшим образованием превышает средние показатели для стран ОЭСР. Россия также опережает страны ОЭСР и по доле населения, успешно завершившего обучение на всех уровнях. Вопросы равенства в доступе к образованию по гендерному признаку для России также не являются актуальными – участие мальчиков и девочек в образовании на всех уровнях кроме высшего примерно одинаково, а по охвату высшим образованием девушки превосходят юношей почти в 1,5 раза. Поэтому наиболее существенным представляется вопрос, в какой степени система образования способствует росту человеческого потенциала, снижению социального неравенства и росту благосостояния граждан. Акцент смещается с показателей доступности образования на показатели его качества и равенства доступа к качественному образованию.

Приоритетный национальный проект «Образование», запущенный в 2005 году, обеспечивает ускорение модернизации российской системы образования, результатом которого станет достижение современного качества образования, адекватного меняющимся запросам общества и социально-экономическим условиям.

Одним из приоритетов современного развития системы образования является доступ к образованию детей с ограниченными возможностями. По данным Минобрнауки России<sup>4</sup>, 97 % зарегистрированных детей со специальными потребностями вовлечены в образование, остальные 3 % не подлежат обучению. Для таких детей не менее важной для дальнейшей жизни, чем образование, является социализация. В России в обычных классах обучается 25 % детей с ограничениями по здоровью, еще 28 % учится в коррекционных классах обычных школ. Наиболее эффективный инструмент социализации детей с ограниченными возможностями – инклюзивное образование, то есть обучение совместно с обычными детьми. Современная

---

<sup>3</sup> Статья 43 Конституции Российской Федерации.

<sup>4</sup> Интервью Министра образования и науки А. Фурсенко «Новой Газете», 10 сентября 2009 года.

российская политика в области школьного образования нацелена на развитие инклюзивного образования.

**Вставка 1. В Воронеже учатся не делить детей на «инвалидов»  
и «здоровых»**

В Воронеже в 2011 году был внедрен экспериментальный проект развития инклюзивного образования в четырех муниципальных общеобразовательных школах. В обычной школе учатся и дети с ограниченными возможностями. Сделано это специально, чтобы не отрывать их от общества, не делить детей на «больных» и «здоровых». Так они быстрее развиваются. И первый опыт уже показал, что подобное вполне возможно. В 67-й воронежской школе дети-инвалиды учатся вместе со всеми. Сейчас таких школьников здесь 12, но с нового учебного года их будет больше. Такие же инклюзивные площадки созданы в школах № 97 и 30, детсадах № 167, 133 и 33, в Центре дообразования «Реальная школа». Детей с инвалидностью там начали принимать, не дожидаясь создания специальных условий, например в рамках программы «Доступная среда». Вместе с тем педагоги отмечают такие проблемы, как недоработка правовой базы, отсутствие стандартов обучения для детей с особыми возможностями здоровья в массовой школе, необходимость дополнительного оснащения, перепланировка помещений. Для массового внедрения «инклюзивного» образования в школе необходимо обеспечение соответствующего финансирования и полезно вовлечение в программу дошкольных учреждений.

*Источник: «Российская газета», 22.02.2012, [www.rg.ru](http://www.rg.ru).*

По доле населения с высшим и дополнительным профессиональным образованием (22,8 % численности населения в возрасте от 25 до 64 лет) Россия находится на уровне таких зарубежных стран, как Великобритания, Швеция и Япония, а также опережает Германию, Италию и Францию. Среди граждан России в возрасте 25–35 лет высшее образование имеют 57 %. Такой уровень отмечается еще в трех странах мира – Японии, Южной Корее и Канаде.

Вместе с тем, экспертами признаются проблемы переизбытка специалистов с высшим образованием на рынке труда, особенно в сфере гуманитарных наук, и нехватки специалистов с техническим образованием, т.е. система высшего образования сегодня недостаточно привязана к потребностям рынка труда. При стремительно растущей численности граждан с высшим образованием снижается число имеющих среднее (общее или специальное) образование. В результате возникает эффект вытеснения с рынка труда людей с более низким уровнем образования и занятие рабочих мест теми, кто обладает так называемой «избыточной» квалификацией. Наибольшие потери в годы рыночной трансформации понесло профессионально-техническое образование. С 1990 по 2010 год число учреждений начального профессионального образования сократилось на 45,6 %, а численность обучающихся в них (в том числе по договорам) уменьшилась на 46,1 %. Несоответствие системы образования структуре и требованиям рынка труда приводит к повышенному уровню безработицы среди молодежи. Поэтому одним из направлений государственной политики в сфере



профессионального образования являются подготовка квалифицированных рабочих кадров и подъем престижа рабочей профессии в целом.

### Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

В основе правовой базы механизма по повышению статуса женщин в России лежат Конституция Российской Федерации<sup>5</sup>, согласно которой мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации, Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции и Рекомендации МОТ, ратифицированные Российской Федерацией, целый ряд законов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации.

Важной особенностью гендерной ситуации в России является также и то, что гендерные проблемы стоят остро не только перед женской, но и перед мужской частью населения. Наиболее острыми «мужскими» гендерными проблемами являются низкий уровень продолжительности жизни мужчин, снижающийся (относительно женщин) уровень образования, высокий уровень занятости в неблагоприятных условиях труда. Более того, можно утверждать, что гендерная асимметрия пронизывает сегодня фактически всю жизнедеятельность российского общества (в одних сферах эта асимметрия имеет очевидное «женское», в других – «мужское» преломление). Так, например, высшее профессиональное образование было и остается высоко феминизированным. Доля юношей среди студентов вузов – 42,2 % (2008 г.).

В России гендерный разрыв в ожидаемой продолжительности жизни при рождении до сих пор остается одним из самых значительных в мире (12,3 года). Причиной этого является более высокий уровень смертности мужчин по сравнению с женщинами во всех возрастах, но особенно в возрасте 20–55 лет. За последние годы это превышение несколько сократилось. Сокращение уровня смертности (прежде всего от причин, связанных с употреблением алкоголя, несчастных случаев в дорожно-транспортных происшествиях и пр.) стало предметом особого внимания со стороны государства.

В законодательной ветви власти гендерные вопросы находятся в компетенции Комитета по социальной политике и здравоохранению Совета Федерации (который рассматривает проблемы улучшения положения женщин и гендерного равенства через призму государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства) и Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем в Российской Федерации сохранялась слабая представленность женщин во всех ветвях власти. В последние годы ситуация начинает меняться: в период 2008–2011 гг. три женщины были назначены федеральными министрами (из 18 федеральных министров), пять – руководителями федеральных органов исполнительной власти (из 54 руководителей), более 10 % женщин работали на должностях за-

---

<sup>5</sup> Статья 19 Конституции Российской Федерации.

местителей министров и руководителей федеральных органов исполнительной власти. Два субъекта Федерации (из 83) в 2011 году возглавлялись женщинами, одна из них – В.И. Матвиенко – в сентябре 2011 года была избрана Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Увеличивается доля женщин – депутатов Государственной Думы.

Доля женщин среди депутатов национального парламента в России, %

1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
10,2	10,2	10,2	7,7	7,7	7,6	9,8	9,8	9,8	9,8	14,0	14,0	14,0	14,0	14,0

Источник: Росстат, 2012 г. [www.gks.ru](http://www.gks.ru).

#### Цели 4 и 5. Сокращение детской смертности и улучшение охраны материнства

Сегодня Россия достигла уровня показателя рождаемости примерно в 1,5 ребенка на одну женщину, который характерен для развитых стран с высоким уровнем образования. Государственная политика по повышению этого уровня включает: развитие детских садов; защиту карьеры женщин, находящихся в декретном отпуске; различного рода льготы; материнский капитал. Именно на стимулирование рождения второго и последующих детей ориентированы эти меры.

В России сохраняется достаточно высокий уровень вакцинаций детей против большинства традиционных вакцин – предотвратимых заболеваний, таких как дифтерия, краснуха, столбняк, коклюш, корь, полиомиелит. Доля детей, привитых против этих инфекций, в России стабильно составляет 97–98 %, что выше, чем, например, в среднем по Евросоюзу.

Основные итоги реализации первого этапа Концепции демографической политики России на период до 2025 года

Показатели	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Численность населения на 1 января (тыс. чел.)	142 753,5	142 221	142 088,8	141 904	141 914,5
Изменение за год (тыс. чел.)	-532,5	-212,2	-104,8	+10,5	
Число родившихся (тыс. чел.)	1480	1610,0	1714	1764	1789,6
Суммарный коэффициент рождаемости	1,30	1,41	1,49	1,54	1,59
Число умерших (тыс. чел.)	2167	2080	2076	2011	2031
Естественный прирост (убыль) населения (тыс. чел.)	-687	-470	-362	-249	-241
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	66,6	67,51	67,88	68,87	68,98

Источник: Отчет о деятельности Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, 2010 год.

В России снижается младенческая и материнская смертность. Коэффициент младенческой смертности в 1990 году составлял 22 на 1000 родившихся, а в 2010 году – 9 на 1000 родившихся. Перинатальная смертность в России составляет большую часть смертности детей до пяти лет.





Источник: Данные ООН. Интернет-сайт <http://unstats.un.org>, по состоянию на 29.08.2011 г.

Коэффициент материнской смертности в 1990 году составлял 74 на 100 000 живорождений, а в 2008 году – 39 на 100 000 живорождений.

В 1980-е годы почти половина, а в 2000 году четверть материнских смертей были связаны с абортми. С 1991 года число абортов в России уменьшилось почти в три раза, а с 2007 года количество родов превысило количество абортов.



Источник: Данные ООН. Интернет-сайт <http://unstats.un.org>, по состоянию на 07.07.2011 г.

Положительные результаты в достижении ЦРТ-4 и ЦПТ-5 достигнуты, в том числе благодаря существенному увеличению инвестиций в здравоохранение, поддержку семьи, материнства и детства. Так, за последние 12 лет расходы федерального бюджета на здравоохранение возросли в 30 раз – до 0,5 трлн. рублей в 2011 году.

### Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

После распада Советского Союза в России началось быстрое распространение инфекций, передаваемых половым путем, прекратилось устойчивое снижение показателей туберкулеза. Сегодня для Российской Федерации проблема ВИЧ/СПИДа является такой же острой, как и для других стран мирового сообщества. В 2010 году в России было зарегистрировано более 500 000 человек, живущих с ВИЧ/СПИДом. Перелома в борьбе с эпидемией пока добиться не удастся, и заболеваемость ВИЧ-инфекцией в стране растет. Особую тревогу вызывает тот факт, что большинство ВИЧ-инфицированных россиян – это молодые люди трудоспособного возраста.

Распространенность ВИЧ\*

Показатель	2005 г.	2009 г.	2010 г.
Зарегистрировано лиц, в крови которых при исследовании методом иммунного блотинга выявлены антитела к ВИЧ:			
всего, человек	328 204	469 412	503 724
на 100 000 человек населения**	231,2	330,8	352,4

\* Данные Минздравсоцразвития России.

\*\* За 2005, 2009 гг. показатели рассчитаны с использованием численности населения без учета итогов Всероссийской переписи населения (ВПН) 2010 года, за 2010 г. – с учетом предварительных итогов ВПН-2010.

Источник: Статистический сборник «Здравоохранение в России». Росстат, 2011 г.

Национальное законодательство России гарантирует всем гражданам доступ к широкомасштабным профилактическим программам и бесплатному добровольному тестированию на ВИЧ, а ВИЧ-инфицированным – бесплатную медицинскую помощь и социальную защиту.

#### **Вставка 2. Московский городской центр профилактики и борьбы со СПИДом**

В Московском городском центре профилактики и борьбы со СПИДом Департамента здравоохранения города Москвы (МГЦ СПИД) оказываются все виды специализированной медицинской помощи ВИЧ-инфицированным и больным СПИДом. Пациенты и члены их семей также имеют возможность получить консультативно-методическую и психологическую помощь.

Регулярное обследование позволяет своевременно назначить специфическую высокоактивную антиретровирусную терапию. На сегодняшний день большинство ВИЧ-инфицированных, состоящих на диспансерном учете и регулярно посещающих врача, продолжают вести активный образ жизни, не прекращая учебы и работы. При наличии показаний пациенты госпитализируются в стационар МГЦ СПИД, где получают современное лечение, соответствующее международным стандартам.

Важным достижением Центра является внедрение в лечебных учреждениях города Москвы программы по снижению риска заражения ребенка ВИЧ-инфицированной матерью во время беременности и родов. Благодаря применению современных специ-

альных профилактических программ вероятность рождения ВИЧ-инфицированного ребенка в настоящее время снизилась более чем в шесть раз и не превышает 3 %.

В МГЦ СПИД организована круглосуточная работа телефона «Горячая линия СПИД», куда поступает более 50 обращений в сутки не только из Москвы, но и других регионов России. Функционирует Интернет-сайт [www.spid.ru](http://www.spid.ru). На базе МГЦ СПИД ведутся клиничко-эпидемиологические исследования, сотрудники Центра читают лекции и проводят обучающие семинары в других медицинских учреждениях города Москвы.

*Источник: Интернет-сайт МГЦ СПИД <http://www.spid.ru>.*

Особое внимание в Российской Федерации уделяется мероприятиям по профилактике передачи инфекции от матери к ребенку. Уровень охвата этой профилактикой беременных женщин с ВИЧ в 2010 году превысил 93 %, увеличившись за 5 лет на 35 %. Это привело к сокращению инфицированности новорожденных более чем в 2 раза, рождению более 50 тысяч здоровых детей от ВИЧ-инфицированных женщин.

Проблемными моментами все еще являются низкий уровень информированности населения о ВИЧ-инфекции и ключевых методах профилактики, а также дискриминация, которой подвергаются больные в обществе.

В 1985 году Россия по показателю заболеваемости *туберкулезом* была на 20-м месте среди всех стран Европейского региона и на 6-м месте – среди всех стран мира. В 1990-е годы показатель регистрируемой заболеваемости вырос практически во всех бывших республиках СССР почти в 2–2,5 раза<sup>6</sup>. В Российской Федерации пик заболеваемости туберкулезом пришелся на 2000 год, когда уровень заболеваемости составлял почти 90 человек на 100 000 населения.

Заболеваемость населения активным туберкулезом\*

Показатель	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2009 г.	2010 г.
Зарегистрировано заболеваний у больных с диагнозом активного туберкулеза, установленным впервые в жизни:					
всего, тыс. человек	85,0	130,7	119,2	117,2	109,9
на 100 000 человек населения	57,8	89,8	84,0	82,6	76,9
Численность больных активным туберкулезом, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях (на конец года):					
всего, тыс. человек	280,8	379,9	298,5	262,7	253,6
на 100 000 человек населения	191,0	261,5	210,8	185,1	177,4

\* За 2005, 2009 гг. показатели на 100 000 человек населения рассчитаны с использованием численности населения без учета итогов ВПН-2010, за 2010 г. – с учетом предварительных итогов ВПН-2010.

*Источник: Статистический сборник «Здравоохранение в России». Росстат, 2011 г.*

<sup>6</sup> Данные Минздравсоцразвития России. Интернет-сайт [www.minzdravsoc.ru](http://www.minzdravsoc.ru).

После наблюдавшегося в 2000 году нового пика роста заболеваемости туберкулезом (89,8 больных с диагнозом активного туберкулеза, установленным впервые в жизни, на 100 000 населения), начиная с 2005 года заболеваемость туберкулезом начала сокращаться.

В течение последнего времени общее количество случаев *малярии* в стране не превышает нескольких сотен в год. Поэтому малярия не входит в число ключевых проблем общественного здравоохранения в России.

### Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости

Основными вызовами экологической устойчивости в Российской Федерации являются: загрязнение окружающей среды, утрата биоразнообразия, климатические изменения, а также «наследие прошлого» – накопленный экологический ущерб, ликвидировать который предстоит современному поколению. В России – 136 городов с высоким уровнем загрязнения с общей численностью населения 56,3 млн. человек (55 % городского населения страны), в том числе 30 городов – с очень высоким загрязнением. Каждый второй житель Российской Федерации вынужден использовать для питьевых целей воду, не соответствующую по ряду показателей установленным нормативам, почти треть населения страны пользуется источниками водоснабжения без соответствующей водоподготовки.

В Российской Федерации в целом по стране обеспеченность водными ресурсами составляет 30,2 тыс. куб. м на человека в год, что значительно превышает установленный ООН критический минимум, необходимый для удовлетворения потребностей населения, – 1,7 тыс. куб. м, однако территория Российской Федерации характеризуется значительной неравномерностью их распределения. На освоенные районы европейской части страны, где сосредоточено более 70 % населения и производственного потенциала, приходится не более 10 % водных ресурсов. Услугами централизованного водоснабжения в Российской Федерации пользуются около 75 % общей численности населения страны. По уровню доступа населения к системам централизованного водоснабжения Российская Федерация уступает развитым странам, в которых этот показатель составляет 90–95 % и более. Повышение качества питьевой воды и ликвидация дефицита пресной воды будут решаться в рамках Федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»<sup>7</sup>.

Российская Федерация обладает самыми обширными лесными массивами в мире. Общая площадь земель, занятая лесами, составляет 1 183,3 млн. га, что соответствует пятой части лесов мира. Процент территорий с лесным покровом также является одним из самых высоких в мире – около 47 %. На долю России приходится 70 % бореальных (таежных) и четвертая часть девственных лесов мира. Леса России выполняют важнейшие защитные, водоохранные и климаторегулирующие

---

<sup>7</sup> Концепция ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1316-р.

функции, играют ключевую роль в сохранении биоразнообразия и поддержании других биосферных функций планеты. На протяжении двадцати последних лет площадь лесов оставалась практически неизменной, а объем накопленного в лесной биомассе углерода остается довольно стабильным, несколько увеличившись за последнее десятилетие.

Площадь лесов в Российской Федерации

Площадь (1 000 га)			Изменение за год (1 000 га)	
1990 г.	2000 г.	2010 г.	1990–2000 гг.	2000–2010 гг.
808 950	809 269	809 090	+32	-18

Источник: Доклад «Состояние лесов мира 2011». ФАО, 2011 г.

Леса Российской Федерации находятся преимущественно в федеральной собственности, что способствует проведению единой эффективной политики по их использованию, охране, защите и воспроизводству.

Использование лесов осуществляется в целях удовлетворения потребностей общества в различных лесных ресурсах при учете целевого назначения лесов. Оно основывается на принципах многоцелевого, непрерывного и рационального лесопользования. Основной формой использования лесов является аренда лесных участков, которой охвачено около 17 % их площади.

Пожары являются наиболее мощным фактором повреждения лесов. В Российской Федерации сформирована единая система охраны лесов от пожаров на основе региональных специализированных диспетчерских служб и специализированных лесопожарных учреждений, организации эффективного межрегионального маневрирования силами и средствами пожаротушения. Снижение негативных последствий от неблагоприятных факторов и сохранение площади лесов достигается также путем их сбалансированного воспроизводства, ориентированного на использование их естественного потенциала к лесовозобновлению, применение посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами, внедрение экологически безопасных современных технологий.

Российская Федерация имеет одну из самых больших в мире площадей особо охраняемых природных территорий – 215 территорий федерального и более 11 000 – регионального и местного значения общей площадью более 200 млн. га, что составляет 11,5 % площади всей страны (при официальных статистических оценках обеспеченности сохранения биоразнообразия территориальными формами охраны часто привлекаются данные только по землям, имеющим федеральный статус). В стране функционируют 102 заповедника, 42 национальных парка, 71 заказник федерального значения общей площадью 56,3 млн. га, в том числе сухопутная территория с внутренними водоемами – 46,1 млн. га, или 2,7 % от площади России.

Государственные расходы на мероприятия, связанные с охраной окружающей среды, в 2010 году составили 372 382 млн. руб. (в 2003 году – 173 807 млн. руб.).



Источник: Росстат. «Охрана окружающей среды в России – 2010».

В 2014 году Российская Федерация примет у себя XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры. С самого начала разработки концепции их проведения было принято решение провести игры «в гармонии с природой», демонстрируя соблюдение высоких стандартов сохранения окружающей среды, биоразнообразия, экономии ресурсов, утилизации отходов. Были также взяты обязательства о внедрении «зеленых» стандартов строительства. Мониторинг соблюдения экологических обязательств России ежегодно обеспечивается российскими и международными независимыми организациями.

Экологическая составляющая сегодня включена в концепции всех крупных инфраструктурных проектов, реализуемых в России.

### Вставка 3. «Зеленая» Олимпиада – Сочи – 2014

В целях обеспечения экологической безопасности (минимизации возможного негативного воздействия на окружающую среду) и соблюдения требований природоохранного законодательства Российской Федерации в период подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи (далее – Олимпиада) были взяты повышенные экологические обязательства, в том числе внедрение «зеленых» стандартов строительства.

В рамках подготовки Олимпиады задействовано четыре системы «зеленых» стандартов строительства, различающиеся статусом и порядком применения:

- Дополнительные экологические требования и рекомендации ГК «Олимпстрой»;



- Корпоративный «зеленый» стандарт ГК «Олимпстрой»;
- Международный стандарт BREEAM;
- Система добровольной сертификации объектов недвижимости – «Зеленые стандарты».

В целях выполнения обязательства Заявочной книги по достижению нулевого углеродного баланса – «Сокращение выбросов CO<sub>2</sub> и других загрязняющих веществ в атмосферу» – программой олимпийского строительства предусмотрен ряд мероприятий, которые позволят снизить антропогенную нагрузку на окружающую среду, в том числе сократить количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферу с применением энергосберегающих технологий и использованием возобновляемых источников энергии.

Важным аспектом реализации экологических требований при строительстве олимпийских объектов является сохранение фауны. В 2010 году были проведены масштабные мероприятия по отлову и переселению более 450 животных на территориях, отведенных под олимпийское строительство. Животные переселены с территории в Имеретинской низменности в зону планируемого орнитологического парка, так называемых Лебяжьих озер. Несмотря на то, что большинство отловленных видов не являются объектами особой охраны, все животные, включая такие виды, как уж обыкновенный, лягушка озерная, а также многочисленные виды рыб, перенесены в схожий биотоп – акваторию одного из Лебяжьих озер. На территории орнитологического парка полностью исключена хозяйственная деятельность и обеспечены благоприятные условия для жизни животных.

*Источник: [www.sochi2014.com](http://www.sochi2014.com).*

Россия занимает четвертое место в списке 10 ключевых эмитентов парниковых газов, оказывающих влияние на изменение климата, уступая лишь Китаю, США и Индии<sup>8</sup>. С 1990 по 1998 год в Российской Федерации происходило уменьшение выбросов парниковых газов, регулируемых Рамочной конвенцией ООН об изменении климата (РКИК ООН), затронувшее все сектора экономики, прежде всего вследствие глубокого экономического кризиса. Кроме того, был принят ряд федеральных целевых программ (ФЦП), направленных на сокращение эмиссии парниковых газов в соответствующих секторах экономики, в том числе:

- «Комплексное использование и воспроизводство древесного сырья» – до 1995 года;
- «Ресурсосберегающие и экологически безопасные процессы горно-металлургического производства» – до 1996 года;
- «Технологии, машины и производства будущего» – до 1996 года;
- «Отходы» – была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г., предусматривала значительные мероприятия по снижению эмиссии метана в результате утилизации твердых и жидких отходов в жилищно-коммунальном секторе, сельском хозяйстве и промышленности;

<sup>8</sup> Оценки за 2009 год, информация Международного энергетического агентства, 2011 г., [www.iea.org](http://www.iea.org).



- «Национальная технологическая база» – до 1996 года – в ее составе реализовывалась подпрограмма 14 «Технология обеспечения устойчивой и экологически чистой среды обитания»;
- «Леса России» на 1997–2000 гг. – имела комплексную экологическую, лесохозяйственную и социально-экономическую направленности;
- «Экологически чистая энергетика» – до 2000 года;
- «Экологически безопасные процессы химии и химической технологии» – до 2000 года;
- «Прогрессивные технологии комплексного освоения топливно-энергетических ресурсов недр России» – до 2000 года.

На протяжении 1999–2008 гг. наблюдался быстрый рост промышленного производства (в отдельные годы – свыше 20 %). К концу этого периода наибольший рост выпуска продукции к уровню предыдущего года был достигнут в топливной, химической, нефтехимической и пищевой промышленности, черной и цветной металлургии, промышленности строительных материалов, машиностроении и металлообработке.

Согласно Программам социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу – на 2002–2004 гг. (принята в 2001 году), на 2003–2005 гг. (принята в 2003 году), на 2006–2008 гг. (принята в 2006 году) – планируемые темпы роста ВВП в среднем 4–5 % в год в течение 7-летнего периода предполагали увеличение потребления первичных топливно-энергетических ресурсов суммарно на 14,6 %. При этом добыча газа должна была вырасти на 11, нефти – на 10 и твердых энергоносителей – на 34 %. Производство электроэнергии должно было увеличиться на 20–24 %. В этих условиях России необходимо было скорейшее внедрение в рамках ФЦП стратегий, стимулирующих снижение уровней выбросов парниковых газов. Такие стратегии должны были касаться действий Правительства РФ, администраций субъектов Российской Федерации и бизнеса. Они должны были способствовать ограничению выбросов парниковых газов в России и содействовать привлечению в страну инвестиций для реализации «климатических» проектов. Для этого в конце 1990 – начале 2000 гг. были разработаны и реализовывались следующие программы:

1. «Энергосбережение России» (1998–2005 гг.), была принята в 1998 году, включала подпрограммы:

- «Энергосбережение в топливно-энергетическом комплексе»;
- «Энергосбережение в жилищно-коммунальном хозяйстве»;
- «Энергосбережение в энергоемких отраслях промышленности»;
- «Энергосберегающая техника и оборудование»;
- «Приборы учета и регулирования расхода энергоресурсов».

Главной целью этой программы являлся ускоренный перевод российской экономики на энергосберегающий путь развития. В результате осуществления планируемых мероприятий энергоемкость ВВП должна была снижаться на 1,6 % в год.

2. «Высокоскоростной экологически чистый транспорт» (до 2005 года).

3. «Безопасность населения и народнохозяйственных объектов с учетом риска возникновения природных и техногенных катастроф» (до 2005 года).

На рубеже XXI века были приняты решения по продолжению действовавших и утверждению новых ФЦП:

- «Энергоэффективная экономика на 2002–2005 гг. и на период до 2010 года», включая подпрограмму «Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса»;
- «Экология и природные ресурсы России» (на 2002–2010 гг.);
- «Национальная технологическая база» (на 2002–2006 гг.);
- «Модернизация транспортной системы России (2002–2010 гг.)»;
- в рамках ФЦП «Жилище» (2002–2010 гг.) подпрограмма «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства» – в части регулирования цен на электроэнергию, природный газ, топливо;
- «Повышение плодородия почв России» (2002–2005 гг.);
- «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России» (2006–2010 гг.).

Кроме того, соответствующие мероприятия предусматривались в программах развития отдельных отраслей экономики, ФЦП социально-экономического развития регионов России и программах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Значительное сокращение выбросов обеспечено реализацией программ и мер по реформированию и структурной перестройке российской экономики, устранению ценовых диспропорций, переходу на новые виды топлива и внедрению передовых энергосберегающих технологий. Так, например, только за период 2002–2005 гг. в отраслях экономики России экономия первичных топливно-энергетических ресурсов составила 116 млн. т у.т. По экспертным оценкам, в результате указанных мероприятий в сфере энергопотребления величина предотвращенного выброса CO<sub>2</sub> в России в 2002–2005 гг. составила в среднем 50–60 млн. т CO<sub>2</sub> в год, или примерно 3,5 % от средних годовых выбросов CO<sub>2</sub> на территории России в указанные годы<sup>9</sup>.

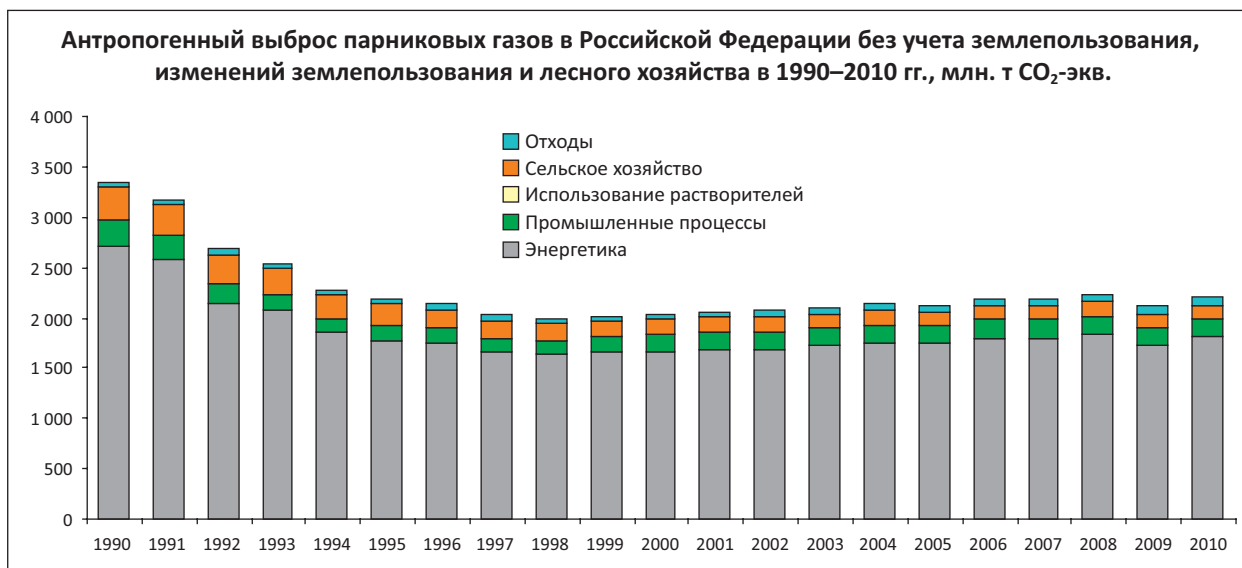
В первое десятилетие XXI века экономический рост сопровождался увеличением выбросов парниковых газов, но при этом темпы роста выбросов были относительно невысокими, что было связано с общим повышением энергоэффективности экономики за счет реализации программных мероприятий и происходившими в этот период структурными изменениями, в частности увеличением доли непромышленного сектора в экономике Российской Федерации<sup>10</sup>.

Совокупные национальные выбросы CO<sub>2</sub>-экв. в 2010 году составили 65,7 % от уровня 1990 года. Таким образом, обязательства России в первом периоде Киотского протокола (2008–2012 гг.) – непревышение уровня антропогенных выбросов парниковых газов в 1990 году – выполняются успешно.

---

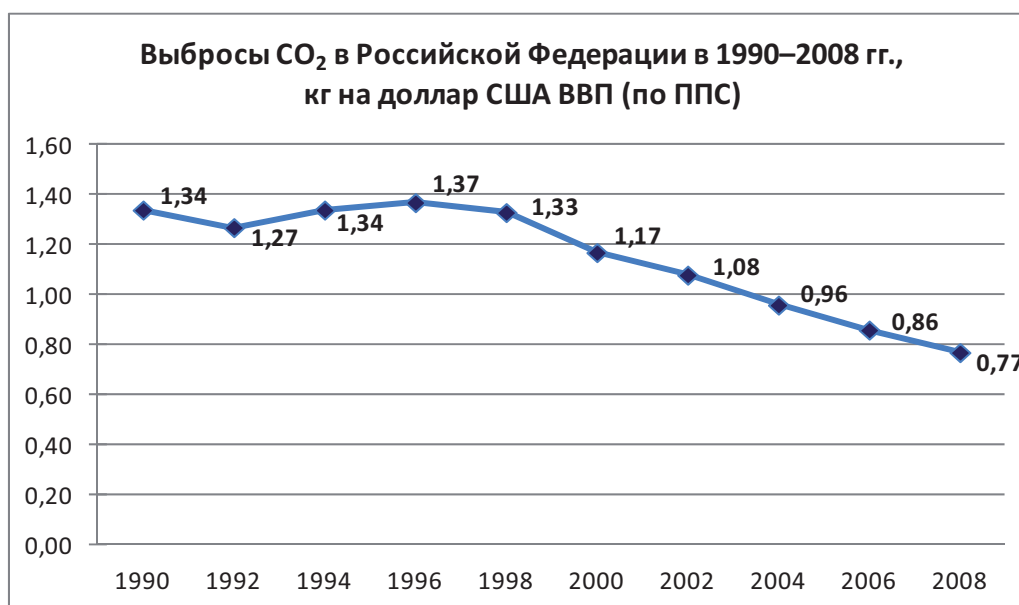
<sup>9</sup> Четвертое национальное сообщение Российской Федерации, представляемое в соответствии с Рамочной Конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотским протоколом, 2006 г.

<sup>10</sup> Национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990–2009 гг., Росгидромет, 2011 г.



Источник: Национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом за 1990–2010 гг., Росгидромет, 2012 г.

Следует отметить, что темпы роста ВВП России в начале XXI века значительно превышали темпы роста выбросов парниковых газов, а углеродоемкость ВВП устойчиво снижалась начиная с 1999 года. Переход к рыночной экономике, сопровождавшийся структурными сдвигами за счет демилитаризации экономики и вывода части неэффективных производств, роста доли природного газа в энергобалансе, а также реализации конкретных мер по снижению выбросов в секторах экономики, позволил России стать мировым лидером по объемам снижения выбросов парниковых газов.



Источник: Данные ООН. Интернет-сайт <http://unstats.un.org>, по состоянию на 07.07.2011 г.

По оценкам экспертов<sup>11</sup>, в 1991–2009 гг. суммарное снижение выбросов парниковых газов в России:

- с учетом лесоведения и землепользования составило 56 %, или в абсолютных цифрах кумулятивно за эти годы 33,8 млрд. т CO<sub>2</sub>-экв., что превышает годовые выбросы CO<sub>2</sub> от глобальной энергетики – 30,4 млрд. т CO<sub>2</sub>-экв. в 2010 году и равно 78 % от выбросов всех парниковых газов, порождаемых энергетикой мира;

- без учета лесоведения и землепользования составило 35 %, или в абсолютных цифрах кумулятивно за эти годы 20 млрд. т CO<sub>2</sub>-экв., что равно почти половине выбросов всех парниковых газов, порождаемых энергетикой мира, в 2 раза больше годовых выбросов CO<sub>2</sub> индустриально развитых стран, в 5 раз больше годовых выбросов CO<sub>2</sub> стран Европы, входящих в ОЭСР, с избытком компенсировало кумулятивный прирост выбросов парниковых газов в США в 1990–2009 гг.

В период 1990–2009 гг. Российская Федерация добилась существенного снижения потребления<sup>12</sup> озоноразрушающих веществ.



Источник: Данные ООН. Интернет-сайт <http://unstats.un.org>.

Российская Федерация является стороной большинства международных соглашений в области окружающей среды и климата, в том числе – Венской конвенции о защите озонового слоя (с 1986 года), Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, Рамочной конвенции ООН об изменении климата (с 1994 года), Киотского протокола к РКИК ООН (с 2004 года), Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (с 1994 года), Конвенции о биологическом разнообразии (с 1995 года), Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (с 2011 года) и др.

<sup>11</sup> Центр по эффективному использованию энергии, 2011 г., [www.cenef.ru](http://www.cenef.ru).

<sup>12</sup> Согласно статье 1 Монреальского протокола «потребление» означает «производство плюс импорт минус экспорт регулируемых веществ».

Одним из приоритетных вопросов современной природоохранной политики России является ликвидация накопленного экологического ущерба. В стране в целом накоплено значительное количество опасных отходов, большинство из них – отходы промышленной деятельности. Практическая деятельность по ликвидации прошлого экологического ущерба начата в 2011 году в Арктике.

#### **Вставка 4. «Генеральная уборка» Арктики**

В 1990-е годы закрывались и должным образом не консервировались многие предприятия, располагавшиеся на Крайнем Севере, в арктической зоне. Оборудование и материалы в основном не вывозились. На территории арктических островов остались тысячи тонн нефтепродуктов и смазочных материалов в бочках и резервуарах, брошенное оборудование и техника, остатки зданий и сооружений хозяйственно-бытового назначения, бытовой и строительный мусор. Правительством Российской Федерации было принято решение о начале кампании по «генеральной уборке» Арктики. В 2011 году стартовал первый проект – очистка Земли Франца-Иосифа от скопившихся бочек с нефтепродуктами. На эти цели из федерального бюджета до 2015 года выделено 2,3 млрд. руб. Аналогичные работы ожидают и остров Врангеля, и российские поселки на Шпицбергене. Кроме того, будет проведена комплексная оценка экологического состояния еще в семи крупных регионах арктической зоны.

*Источник: Интернет-сайт Правительства Российской Федерации  
www.government.ru.*

#### **Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития**

Принятая в 2007 году Концепция участия Российской Федерации в содействии международному развитию<sup>13</sup> (СМР) создала основу комплексного подхода участия России в СМР. Россия рассматривает устойчивое социально-экономическое развитие всех стран мира как необходимый элемент современной системы коллективной безопасности, стремясь к поиску наиболее эффективных путей поддержки международных усилий по ликвидации дисбалансов в развитии различных стран и регионов. Эта деятельность включает не только уплату взносов в международные организации, реализующие программы развития, но и участие в финансировании глобальных фондов, специальных международных инициатив, осуществляемых в рамках стран Большой восьмерки, Всемирного банка, МВФ, организаций системы ООН.

В периоды с 2002–2003 по 2005–2006 гг. ежегодный объем расходов Российской Федерации на финансирование международных программ и многосторонних инициатив СМР (без учета списания задолженности беднейших стран) увеличился в два раза – с 50 млн. до почти 100 млн. долл. США. В последующие два года объем этих расходов вновь удвоился и в 2008 году достиг 220 млн. долл. США. Объем средств федерального бюджета, предоставленных в 2009 году Россией развивающимся странам на дву- и многосторонней основах (в качестве ОПР), составил уже более 785 млн. долл. США.

<sup>13</sup> Утверждена Президентом Российской Федерации 14 июня 2007 г.



В качестве долгосрочной цели в России принят рекомендуемый ООН уровень в 0,7 % ВВП. К настоящему времени Россия списала или приняла на себя обязательство списать задолженность только африканских стран на сумму около 20 млрд. долл. США. По оценке Минфина России, в 2007–2008 гг. многосторонняя помощь составляла около 80 % всего российского содействия развитию. При этом важной тенденцией явилось снижение доли взносов в международные организации и одновременный рост участия России в финансировании различных международных программ и многосторонних инициатив СМР. По итогам 2009 года соотношение двусторонней и многосторонней помощи изменилось, составив 60 и 40 % соответственно. Россия ставит целью расширение потенциала предоставления двустороннего СМР. Достижение этой цели требует организации каналов доведения помощи до ее получателя и принятия нормативной правовой базы.

В рамках взятых международных обязательств, принятых на встрече глав государств Большой восьмерки, Россия активно содействует консолидации международных усилий в противодействии ВИЧ-инфекции и обеспечении доступа больных к лечению. С 2006 года Российская Федерация является донором Глобального Фонда по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией и наращивает объемы своей донорской помощи. За этот период взносы России в Фонд достигли 317 млн. долл. США.

Традиционным направлением СМР для России является сфера образования. В настоящее время в Российской Федерации обучаются свыше 120 тыс. иностранных граждан как на компенсационной (коммерческой) основе, так и за счет средств федерального бюджета. Иностранные студенты обучаются более чем в 650 высших учебных заведениях нашей страны. Основной контингент обучающихся – граждане государств – участников СНГ (свыше 70 тыс. человек), стран Азии, Африки и Латинской Америки. В 2008 году Правительство Российской Федерации увеличило ежегодную квоту на обучение иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, в российских средних и высших профессиональных учебных заведениях с 7 до 10 тыс. человек.

*Ситуацию в России по достижению ЦРТ можно охарактеризовать как неоднородную. С одной стороны, наблюдается явный прогресс, связанный с сокращением бедности, обеспечением доступности образования, снижением детской и материнской смертности, профилактики ВИЧ/СПИДа, а также с укреплением роли России как международного донора. Следует отметить и существенное увеличение государственного финансирования мер, способствующих достижению ЦРТ.*

*С другой стороны, констатируя сдвиги в решении проблемных вопросов природоохранного блока, необходимо отметить целый блок задач, требующих дальнейших усилий по их решению – это в первую очередь решение проблем загрязнения атмосферного воздуха, водных ресурсов, деградации экосистем, утилизации отходов и ликвидации накопленного экологического ущерба.*

*Актуальными остаются вопросы обеспечения гендерного равенства в руководящих органах государственной власти, а также вопросы качества образования*

*и адаптации системы образования к потребностям развивающейся российской экономики и, соответственно, рынка труда.*

*Регулярная оценка прогресса достижения ЦРТ позволяет оценить сильные стороны и проблемные вопросы в реализации поставленных задач, выработать наиболее эффективные пути их достижения. Наличие объективных статистических данных является важным условием обеспечения работы по достижению ЦРТ. По некоторым показателям не ведется статистическое наблюдение, его заменяют расчетные данные международных организаций, что повышает уровень неопределенности в оценках. В этой связи актуальны вопросы совершенствования системы сбора статистических данных для оценки прогресса по ЦРТ.*

### **1.3. Оценка политики и мер Российской Федерации, направленных на снижение ресурсоемкости и повышение энергоэффективности экономики на рубеже XX–XXI вв.**

Переход на инновационный энергоэффективный путь для достижения устойчивого развития в России начался вместе с построением новой экономики. После принятия в 1996 году Федерального закона «Об энергосбережении»<sup>14</sup> активизировалась деятельность Правительства Российской Федерации в сфере повышения энергоэффективности.

Начиная с конца прошлого века в России выросли финансово-экономические возможности и стимулы для внедрения в промышленности экологически чистых технологий, программ ресурсо- и энергосбережения. Для решения экологических программ налаживалось государственно-частное партнерство, росла общественная активность в природоохранной политике.

В качестве положительных примеров отраслевой деятельности на федеральном уровне можно привести:

- принятие в топливно-энергетическом комплексе 43 региональных законов и 362 нормативных правовых актов по энергосбережению. По инициативе Минэнерго России уже на конец 2001 года в 47 субъектах Российской Федерации были приняты региональные программы энергосбережения, федеральными органами исполнительной власти принято 26 отраслевых программ энергосбережения, было создано 25 фондов энергосбережения, действовали созданные 62 центра энергосбережения;
- работу Госстроя России по принятию изменений в СНиП «Строительная теплотехника» и принятию в 2003 году новых СНиП «Тепловая защита зданий»;
- реализацию программы «Энергосбережение Минобразования России» в 1999–2005 гг.

Необходимо отметить вклад ФЦП «Энергосбережение России» (1998–2005 гг.), направленной на повышение энергосбережения в ТЭК, ЖКХ и других отраслях, ФЦП «Отходы», направленной на снижение эмиссий метана в результате утилизации твердых и жидких отходов в ЖКХ, сельском хозяйстве и промышленности. Только за период 2002–2005 гг. за счет реализации энергосберегающих мероприятий в рамках ФЦП

---

<sup>14</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1996 г. № 35-ФЗ «Об энергосбережении».



«Энергоэффективная экономика» достигнута экономия топливно-энергетических ресурсов 116 млн. т у.т., из которых на топливно-энергетический комплекс (ТЭК) приходится 59 %, на промышленность – 28 %, на жилищно-коммунальное хозяйство – 16 %, на транспорт – 9 %, на сельское хозяйство – 1 %.

В период с 2000 по 2003 год выработка электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии возросла на 27,3 % (с 4,3 до 5,4 млрд. кВт·ч). Выработка энергии ветровыми электростанциями увеличилась за этот период в 4,2 раза, геотермальными станциями – в 5,3 раза, гидроэлектростанциями – на 8,6 %.

По данным Минсельхоза России, в сельском хозяйстве Российской Федерации выполнены мероприятия по повышению энергоэффективности и экономии энергоресурсов, которые снизили удельный расход дизельного топлива в период 2001–2004 гг. в растениеводстве на 12 % (с 65 до 58 кг/га), а при возделывании зерновых культур – на 12,5 % (с 72 до 64 кг/га). Снижение удельного расхода дизельного топлива достигнуто путем внедрения ресурсосберегающих технологий на площади более 15 млн. га, применения новой высокопроизводительной техники, экономии топлива за счет совершенствования организации его учета и использования. Снижен расход электроэнергии при поливе сельскохозяйственных культур в период 2002–2005 гг. на 26 % (с 788 до 628 млн. кВт·ч) за счет применения низконапорных дождевальных машин и конструкций насосных агрегатов нового поколения.

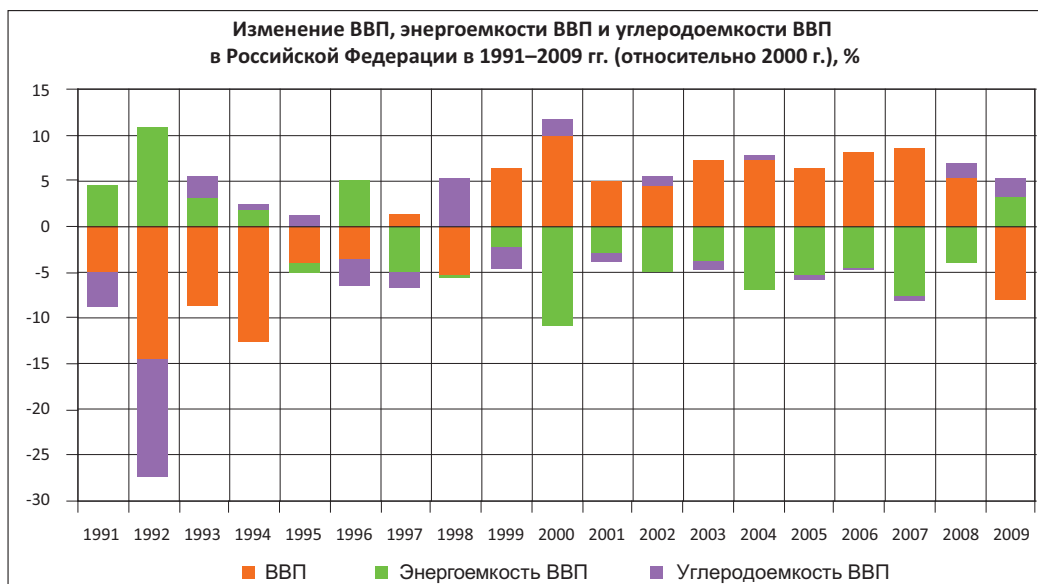
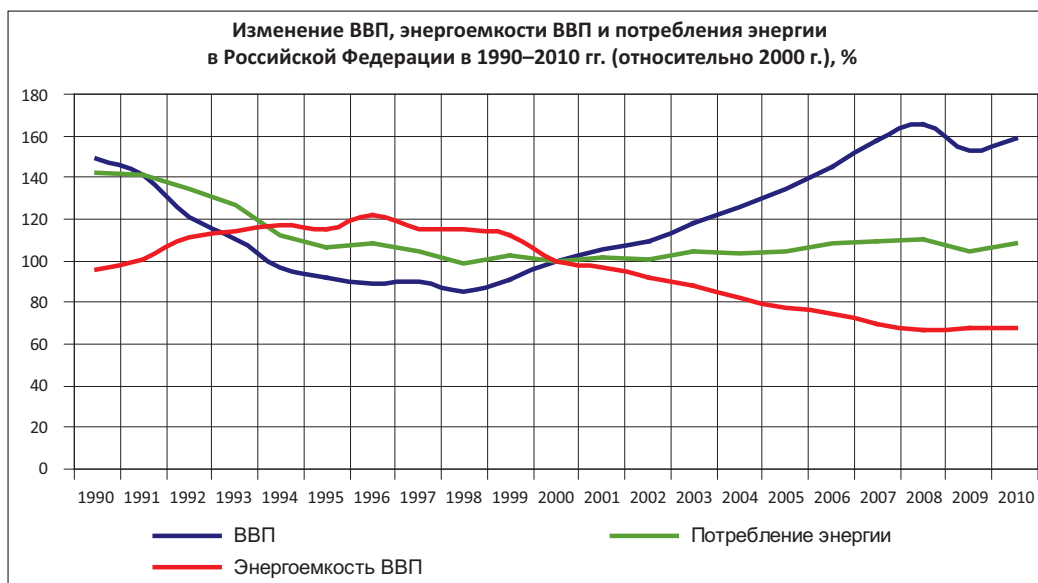
Положительные результаты дали и корпоративные стратегии по снижению воздействия на окружающую среду. Например, для обеспечения практической реализации Концепции энергосбережения в ОАО «Газпром» на 2001–2010 гг. были последовательно приняты и реализованы три программы энергосбережения, соответственно на периоды 2002–2003, 2004–2006 и 2007–2010 гг. Общая экономия энергоресурсов превысила намеченные концепцией и программами показатели на 57 % и составила 29,8 млн. т у.т., в том числе природного газа на собственные нужды – 25,1 млрд. м<sup>3</sup>, почти 3 млрд. кВт·ч электроэнергии и 1,9 млн. Гкал. тепла, что позволило предотвратить выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в количестве более 2 млн. т. Соответственно в период 2002–2003 гг. было сэкономлено 5,8 млн. т у.т., в 2004–2006 гг. – 12,3 млн. т у.т., в 2007–2010 – 11,7 млн. т у.т. (данные ОАО «Газпром»). Реализованные в ОАО «Газпром» в период 2002–2010 гг. энергосберегающие мероприятия стали также важным инструментом достижения целей экологической политики по снижению негативного воздействия на окружающую среду. Технически возможный потенциал энергосбережения в рамках реализации концепции энергосбережения ОАО «Газпром» на период 2011–2020 гг. составляет 28,2 млн. т у.т., из них по природному газу – 25,7 млрд. м<sup>3</sup>, по электроэнергии – 1,6 млрд. кВт·ч, тепловой энергии – 956 тыс. Гкал., что позволит сократить выбросы парниковых газов не менее 48,6 млн. т CO<sub>2</sub>-эквивалента.

В середине 2000-х годов в 20 регионах России были приняты и реализованы программы по расширению использования газа в качестве моторного топлива.

Принципы устойчивого развития, в основном выраженные в планировании деятельности в природоохранной сфере, снижении вредного воздействия на окружающую среду, обеспечении экологической безопасности, стали учитываться в долгосрочных

отраслевых и региональных программах развития – «Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>15</sup>, «Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности России на период до 2015 года»<sup>16</sup>.

По оценкам экспертов, в результате реализации этих мер, а также структурных преобразований в экономике в 2000–2008 гг. энергоёмкость российского ВВП снижалась более чем на 4 % в год, что существенно выше, чем во многих странах мира. Рост ВВП в период 1998–2010 гг. составил 86 %, а рост выбросов парниковых газов – только 12 %<sup>17</sup>.



Источник: Доклад «Энергоэффективность в России: политика, достижения и парадоксы», Центр по эффективному использованию энергии, 2011 г., [www.cenef.ru](http://www.cenef.ru).

<sup>15</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р.

<sup>16</sup> Приказ Минпромэнерго России от 14 марта 2008 г. № 119.

<sup>17</sup> Данные Центра по эффективному использованию энергии, [www.cenef.ru](http://www.cenef.ru).

*Таким образом, в Российской Федерации на рубеже XX–XXI вв. были достигнуты конкретные результаты по повышению энергоэффективности экономики и снижению ее ресурсоемкости за счет реализации различных отраслевых и корпоративных программ. По оценкам экспертов, эти меры, а также структурные преобразования в экономике обеспечили в 2000–2008 гг. снижение энергоемкости российского ВВП более чем на 4 % в год, что существенно выше, чем во многих странах мира. Рост ВВП в период 1998–2010 гг. составил 86 %, а рост выбросов парниковых газов – только 12 %. Полученные результаты стали основой дальнейшей политики государства по повышению энергоэффективности экономики.*

#### **1.4. Научные исследования и образование в поддержку устойчивого развития**

Основы государственной инновационной политики России были заложены в 1990-е годы и сформулированы в Федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике»<sup>18</sup>. В этот период государство предпринимало активные действия по сохранению науки в кризисных условиях и одновременно – по созданию новой институциональной среды, новых механизмов и организаций для науки и инновационной деятельности.

Долгосрочные стратегические цели политики Российской Федерации в области науки, технологий и инноваций закреплены в ряде принятых в 2002–2007 гг. концептуальных и программных документов:

- «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу» (2002 год). В этом документе был закреплен тезис о необходимости перехода к инновационному развитию;
- «Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года» (2005 год).

В 2006 году был утвержден Перечень критических технологий Российской Федерации<sup>19</sup>, новый перечень был утвержден в 2011 году<sup>20</sup>.

К приоритетным направлениям развития науки в контексте устойчивого развития относятся информационно-телекоммуникационные системы, науки о жизни, рациональное природопользование, энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика.

Фундаментальные исследования в области устойчивого развития проводятся многими научными учреждениями Российской Академии наук. Институт географии РАН обобщил результаты исследований в четырех томах «Устойчивое развитие: проблемы и перспективы» (2002–2010 гг.), пятый том готовится к выпуску в 2012 году.

---

<sup>18</sup> Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

<sup>19</sup> Утверждены Президентом Российской Федерации 21 мая 2006 г. Пр-842.

<sup>20</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации».

Под эгидой Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2002 году группой российских ученых и общественных деятелей была подготовлена «Научная основа стратегии устойчивого развития Российской Федерации».

За последние годы было значительно увеличено финансирование фундаментальной науки за счет средств государства (в 1,6 раза за период 2006–2008 гг.) и прикладных разработок, в том числе через механизм федеральных целевых программ и государственные фонды финансирования науки. Вместе с увеличением финансирования больше внимания уделяется вопросам эффективности использования средств, повышению конкурентоспособности исследований и разработок, эффективности и результативности государственных расходов на их поддержку и развитие.

Значительные усилия направлены на стимулирование исследовательской деятельности и инновационного развития в высшем образовании. Реализована финансовая поддержка инновационных программ 57 вузов (в 2005–2008 гг. на эти цели было выделено 30 млрд. руб.). На конкурсной основе 29 университетам был присвоен статус национальных исследовательских университетов и выделены средства на реализацию программ развития, включая создание инновационной инфраструктуры и развитие исследовательской деятельности (в 2009–2010 гг. на все программы развития было выделено 8,42 млрд. руб.). Реализуются меры по привлечению к исследовательской работе в российских вузах ученых с мировым именем.

Сегодня актуальны вопросы наращивания участия российских ученых в работе различных международных структур, в том числе системы ООН, по проблемам устойчивого развития, включая подготовку обзоров, аналитических докладов и т.д. Современный уровень российского участия в этой работе достаточно низкий.



Источник: Росстат. Российский статистический ежегодник, 2011 г.

В 2010 году было принято решение о создании инновационного центра «Сколково» – российской «Кремниевой долины». В «Сколково» создаются особые условия для осуществления исследований и разработок в области энергоэффективности и энергосбережения, включая разработку инновационных энергетических технологий, ядерных, медицинских и других технологий, что обеспечит научно-техническую поддержку реализации принципов устойчивого развития в России.

Важную роль в продвижении идей устойчивого развития играет образование. В Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию (2002 г.) поставлена задача «Интегрировать вопросы устойчивого развития в системы образования на всех его уровнях, с тем чтобы оказывать содействие образованию как ключевому фактору перемен». Школа является критически важным элементом в процессе перехода к устойчивому развитию. Главные задачи современной школы – раскрытие способностей каждого ученика, воспитание личности, готовой к жизни в высокотехнологичном, конкурентном мире.

В 2010 году в Российской Федерации была принята новая Национальная образовательная инициатива «Наша новая школа»<sup>21</sup>, основное назначение которой – формирование школы, соответствующей целям опережающего развития, что предполагает раскрытие личностного потенциала детей, стимулирование духовного роста и здорового образа жизни. Задачами проекта являются: социализация детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, поддержка талантливых детей, совершенствование качества образования, повышение уровня образования преподавателей, развитие дополнительного, внеклассного образования, обновление внешней и внутренней инфраструктур школы, укрепление здоровья школьников.

Основы экологических знаний отражены в государственных стандартах образования по таким учебным предметам, как «Окружающий мир», «География», «Химия» и др. Самостоятельный предмет «Экология» является факультативным. В Федеральный государственный образовательный стандарт начального образования<sup>22</sup> включено требование формирования основ экологической грамотности обучающихся. В соответствии с действующими государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования по всем направлениям изучается дисциплина «Экологические основы природопользования».

**Вставка 5. Институт химии и проблем устойчивого развития Российского химико-технологического университета имени Д.И. Менделеева**

Институт химии и проблем устойчивого развития был образован в 2000 году и является структурным подразделением университета на правах факультета, где наряду с научной деятельностью осуществляется подготовка бакалавров, магистров и специалистов. Занятия на кафедре проблем устойчивого развития позволяют студентам, магистрам и аспирантам получить дополнительные знания по фундаментальным и

<sup>21</sup> Утверждена Президентом Российской Федерации 4 февраля 2010 г., Пр-271.

<sup>22</sup> Утвержден Приказом Минобрнауки России от 6 октября 2009 г. № 373.



естественнонаучным дисциплинам, развить системное мышление, понимание междисциплинарных связей, ощутить личную ответственность за глобальные процессы.

Студенты также изучают специальные дисциплины, позволяющие выпускникам работать социологом фирмы, специалистом по управлению персоналом и т.п. Данная специальность является одной из наиболее востребованных и высокооплачиваемых.

*Источник: Интернет-сайт Российского химико-технологического университета имени Д.И. Менделеева [www.mustr.ru](http://www.mustr.ru).*

За последние годы в Российской Федерации отмечается повышение числа пользователей экологических троп и маршрутов в заповедниках и национальных парках, что свидетельствует о росте эколого-просветительской деятельности, обеспечиваемой государством. Вместе с тем, общественные экологические организации выражают озабоченность в связи с расширением доступа людей на заповедные территории. Вопросы развития эколого-просветительской деятельности на территориях государственных природных заповедников должны решаться, обеспечивая выполнение приоритетной задачи сохранения заповедных территорий.

#### Эколого-просветительская и туристическая деятельность на территории государственных природных заповедников и национальных парков в Российской Федерации

Показатель	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
<b>Государственные природные заповедники</b>											
Число экологических троп и маршрутов, всего, ед.	271	434	448	479	487	506	501	517	393	409	411
Количество посетителей, чел.	184 219	168 977	200 426	377 839	397 714	247 448	384 724	632 219	444 110	617 172	1 200 427
<b>Национальные парки</b>											
Число экологических троп и маршрутов, всего, ед.	279	366	391	384	393	406	435	455	665	736	774
Количество посетителей, чел.	419 731	582 855	805 203	301 970	403 147	1 198 654	1 472 056	1 489 406	840 359	1 302 730	1 111 013

*Источник: Росстат, Интернет-сайт [www.gks.ru](http://www.gks.ru).*

### 1.5. Снижение риска чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Глобальное изменение климата

Население и территория страны с многочисленными объектами хозяйства подвержены негативным воздействиям со стороны опасных природных и техногенных процессов (всего в мире насчитывается более 50 опасных природных процессов, из них в России – около 30). Устойчивое развитие страны предопределяет необходи-

мость принятия мер по уменьшению угрозы жизни и сокращению ущерба, причиняемого ЧС. Годовой экономический ущерб (прямой и косвенный) от чрезвычайных ситуаций составляет 1,5–2 % ВВП (от 675 до 900 млрд. руб.).

Для создания нормативной основы борьбы с чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера уже в апреле 1992 года была создана Российская система предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС), преобразованная в 1995 году<sup>23</sup> в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. А после принятия в 1994 году Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>24</sup> функционирование территориальных и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций получило законодательное и нормативно-правовое обеспечение.

Несмотря на то, что количество погибших в ЧС людей на протяжении последних лет неуклонно снижается (по данным МЧС России, за период 1992–2010 гг. число пострадавших в ЧС уменьшилось в 23 раза<sup>25</sup>), риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, по-прежнему несут угрозу для населения и объектов экономики страны.

Значительную угрозу для населения представляют сейсмические опасности, так как более 25 % территории Российской Федерации с населением более 20 млн. человек могут подвергаться землетрясениям силой 7 баллов и выше. В 2011 году во время землетрясения в Японии модернизированная российская система оповещения о цунами по Дальневосточному федеральному округу оправдала свою эффективность, когда оповещение населения заняло менее 10 минут. В результате более 11 тыс. человек были эвакуированы из зоны возможного подтопления в безопасные места.

Развитие системы предупреждения об опасных явлениях, способах уменьшения опасности и смягчения последствий ЧС является одной из приоритетных областей государственной политики на федеральном, региональном и местном уровнях, а также в международном сотрудничестве. По оценкам экспертов, около 80 % опасных природных явлений в мире относятся к гидрометеорологическим явлениям. Наблюдения показывают, что в последнее десятилетие количество опасных природных явлений на территории Российской Федерации ежегодно растет.

В 2000 году стартовала ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года». В 2005 году была утверждена новая Программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

---

<sup>23</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г. № 1113 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

<sup>24</sup> Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

<sup>25</sup> Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2010 году», Интернет-сайт МЧС России, [www.mchs.ru](http://www.mchs.ru).



в Российской Федерации до 2010 года». По направлению «Безопасность жизнедеятельности» реализовывались также программы: «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года», «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года». В настоящее время работа по снижению рисков от сейсмической опасности продолжается в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2014 годы».



Источник: «Доклад об особенностях климата на территории Российской Федерации за 2011 г.», Росгидромет, [www.meteorf.ru](http://www.meteorf.ru).

Потребности России в информации о состоянии и загрязнении окружающей среды на локальном, региональном и глобальном уровнях обеспечиваются Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет). Такая информация необходима для повышения эффективности деятельности и дальнейшего устойчивого развития погодно- и климатозависимых отраслей экономики (сельского хозяйства, энергетики, транспорта, строительства, городского хозяйства и др.).

В целях совершенствования гидрометеорологической безопасности населения и экономики (снижение ущерба от опасных погодных явлений) в России с 2005 года осуществляется масштабный проект модернизации и технического перевооружения Гидрометеорологической службы. На государственной наблюдательной сети устанавливается более 2 500 тыс. автоматизированных комплексов, автоматических станций и постов, новейшее оборудование сбора и распространения информации.

В 2010 году утверждена Стратегия деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областей на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата)<sup>26</sup>, направленная на обеспечение значительного сокращения потерь в экономике страны от опасных природных (гидрометеорологических и гелиогеофизических) явлений, получение дополнительных выгод от благоприятного развития

<sup>26</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р.

погодно-климатических процессов и увеличение экономического эффекта в отраслях экономики от использования информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении.

Изменение климата является одной из важнейших международных проблем XXI века, которая выходит за рамки научной и представляет собой комплексную междисциплинарную проблему, охватывающую экологические, экономические и социальные аспекты устойчивого развития Российской Федерации. Климат России более чувствителен к глобальному потеплению, чем климат многих других регионов земного шара. За последние 100 лет (1907–2006 гг.) потепление в целом по России составило 1,29 °С при среднем глобальном потеплении 0,74 °С. В 2011 году в среднем по России среднегодовая температура приземного воздуха превысила норму 1961–1990 гг. на 1,55 °С<sup>27</sup>, в то время как по оценкам Всемирной метеорологической организации (ВМО) глобальная температура воздуха в 2011 году была на 0,40 °С выше средних значений<sup>28</sup>. С начала 1980-х годов наблюдается сокращение площади морского льда в Арктике (в 2011 году площадь льда составила 4,61 млн. км<sup>2</sup>, что является вторым минимальным значением после 2007 года)<sup>29</sup>.

Реализация национальной климатической политики осуществлялась в 1990-е годы в рамках ФЦП «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий»<sup>30</sup>. *Климатическая доктрина Российской Федерации, принятая в 2009 году*<sup>31</sup>, определяет принципы современной внешней и внутренней политики в связи с проблемой изменения климата. При этом стратегической целью политики Российской Федерации в области климата является «обеспечение безопасного и устойчивого развития Российской Федерации, включая институциональный, экономический, экологический и социальный, в том числе демографический, аспекты развития в условиях изменяющегося климата и возникновения соответствующих угроз». В 2011 году принят комплексный план реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года<sup>32</sup>, предусматривающий в том числе разработку и реализацию оперативных и долгосрочных мер в реальных секторах экономики для адаптации к изменению климата, а также мер по смягчению антропогенного влияния на климат.

Сегодня *Национальная политика в связи с проблемой изменения климата* включает:

- повышение энергетической эффективности во всех секторах экономики;
- развитие использования возобновляемых и альтернативных источников энергии;
- сокращение рыночных диспропорций, реализацию мер финансовой и налоговой политики, стимулирующих снижение антропогенных выбросов парниковых газов;

---

<sup>27</sup> Доклад об особенностях климата на территории Российской Федерации за 2011 г. Росгидромет, 2012 г.

<sup>28</sup> Заявление ВМО о состоянии глобального климата в 2011 г., [www.wmo.int](http://www.wmo.int).

<sup>29</sup> Оценочный доклад об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации. Росгидромет, 2008 г.

<sup>30</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1242.

<sup>31</sup> Распоряжение Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп.

<sup>32</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 730-р.

- защиту и повышение качества поглотителей и накопителей парниковых газов, включая рациональное ведение лесного хозяйства, облесение и лесовозобновление на устойчивой основе.

Российская Федерация в 2009 году объявила о своей цели сокращения антропогенных выбросов парниковых газов на 15–25 % к 2020 году от уровня 1990 года. Выполнение этой цели в рамках глобального климатического соглашения, переговоры по которому продолжаются, определено двумя условиями: надлежащий учет потенциала российских лесов в контексте вклада в выполнение обязательств по сокращению антропогенных эмиссий и принятие юридически значимых обязательств по сокращению антропогенных эмиссий парниковых газов всеми крупнейшими эмитентами.

С целью научного обеспечения климатической политики Российской Федерации в стране с 2011 года реализуется Национальный комплексный план исследований погоды и климата.

#### **Вставка 6. Международная научная конференция «Проблемы адаптации к изменению климата»**

Российская Федерация при поддержке ряда международных организаций системы ООН в 2011 году провела Международную научную конференцию «Проблемы адаптации к изменению климата» (г. Москва, 7–11 ноября 2011 года), в работе которой приняли участие ученые и специалисты из 34 развитых и развивающихся стран всех континентов, представители международных и общественных организаций, бизнеса.

В итоговом резюме конференции подчеркивается значимость адаптации к изменению климата как генерального направления снижения климатических рисков (наряду со снижением антропогенного воздействия на климат) и как важной составляющей механизма реализации стратегии устойчивого развития. По мнению участников конференции, Глобальная рамочная основа климатического обслуживания (ГРОКО<sup>33</sup>) представляется наиболее подготовленной инициативой для объединения усилий мирового сообщества как в научном обеспечении проблем адаптации, так и в наращивании потенциала всех стран в климатологическом обслуживании, а также в обеспечении кооперации и координации усилий и действий международных организаций системы ООН, других международных организаций, осуществляющих работы в области адаптации.

*Источник: Росгидромет, 2011 г. [www.meteorf.ru](http://www.meteorf.ru).*

В настоящее время Российская Федерация принимает участие в создании Глобальной рамочной основы климатического обслуживания (ГРОКО). В область российских приоритетов входят уменьшение опасности бедствий, адаптация экономики и населения к изменениям климата, увеличение продуктивности сельского хозяйства, совершенствование управления водными ресурсами.

<sup>33</sup> ГРОКО создается под эгидой ВМО по решению Третьей Всемирной климатической конференции 2009 года.

### 1.6. Участие гражданского общества в формировании государственной политики по устойчивому развитию и ее реализации

Сегодня в России функционирует более 80 тысяч некоммерческих организаций (НКО). В добровольческих акциях участвуют миллионы граждан. Они занимаются благоустройством территорий, поиском пропавших людей, защитой окружающей среды, оказывают социальную помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Очень многим НКО государство оказывает прямую помощь. Годовые объемы благотворительности в России близки к 100 млрд. руб.

Встречи, приемы и обращения граждан являются самой привычной и распространенной формой общения граждан и власти. Опросы и публичные слушания являются формами, официально закрепленными в законодательстве и подзаконных актах. На официальных Интернет-сайтах органов власти размещаются проекты законов. Граждане могут направлять свои предложения или поправки к законопроектам.

#### **Вставка 7. Общество и государство: обратная связь**

В г. Уфа проводятся опросы по вопросам строительства промышленных объектов, влияющих на экологическую ситуацию в городе, а также по вопросам точечной застройки жилых микрорайонов.

В г. Углич Ярославской области процедура решения проблем города в рамках публичных обсуждений вылилась в проект «Народная экспертиза». Председатели территориальных общественных самоуправлений (ТОС) города через сходы граждан, старших по домам и улицам изучают текущие проблемы жителей. Заседания «Народной экспертизы» демонстрируются по местному телевидению. Участие общественности в законотворчестве и обсуждении проектов муниципальных правовых актов, муниципальных программ – важнейший инструмент гражданского участия и гражданского контроля.

В г. Ставрополь общественность принимает активное участие в совместной разработке и публичном принятии градостроительных планов, социальных целевых программ. Ряд постановлений администрации г. Ставрополь, принятых в последнее время в сфере городских пассажирских перевозок, формировался с активным участием представителей общественных организаций. При подготовке и выполнении работ по реконструкции и модернизации городских дорог учитывается мнение общественности.

*Источник: «Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2011 год» Общественной палаты Российской Федерации.*

Некоммерческие организации, созданные для решения природоохранных проблем, в основном представляют «зеленое» движение, которое зародилось в России еще в 1924 году, когда было создано Всероссийское общество охраны природы. В советское время оно насчитывало в своих рядах свыше 32 млн. человек. В России с конца 1980-х годов функционируют две ведущие международные природоохранные организации – Всемирный фонд дикой природы (ВВФ) и Гринпис.

Участие граждан, общественных организаций/объединений в решении задач охраны окружающей среды является одним из принципов хозяйственной и иной деятельности, деятельности органов власти. По их инициативе и проводится общественная экологическая экспертиза, заключение которой учитывается при принятии решений о реализации хозяйственной и иной деятельности.

Одним из направлений исследований, проводимых неправительственными организациями, является развитие системы индикаторов устойчивого развития и их внедрение на региональном уровне.

Институт устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации» представляет собой объединение экспертов в области экологии, экономики и устойчивого развития и нацелен на поиск путей решения социально-экономических и экологических проблем для обеспечения устойчивого развития в интересах гражданского общества. Институтом ведется работа по созданию институтов в регионах. Среди определенных приоритетов их деятельности – разработка индикаторов устойчивого развития, отражающих цену экономического роста для природы и здоровья человека, которые в дальнейшем могли бы быть включены в планы социально-экономического развития регионов. Начата подготовка докладов, которые послужат основой для разработки путей развития регионов в направлении модернизации экономики и устойчивого развития. Всего в работу вовлечено 33 региона из всех 8 федеральных округов<sup>34</sup>.

Общественными организациями ведется большая просветительская работа по вопросам устойчивого развития.

Например, на Интернет-сайте Русского географического общества (РГО) [www.rgo.ru](http://www.rgo.ru) создан раздел «Устойчивое развитие». РГО инициировало проведение в России международного Арктического форума «Арктика – территория диалога» (2010 и 2011 гг.), на котором представители правительств Арктического региона, бизнес-сообщества и неправительственных организаций обсуждают различные вопросы устойчивого развития данного региона как международного ресурса.

С 2009 года граждане Российской Федерации могут обратиться к Президенту Российской Федерации по вопросам природоохранной сферы и проблеме изменения климата в блоге на Интернет-сайте [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru), раздел «Экология и природопользование». Новые записи появляются практически ежедневно. Представители экологических НКО участвовали в заседаниях Государственного Совета Российской Федерации, состоявшихся в 2010 и 2011 гг., по вопросам охраны окружающей среды.

Участие представителей гражданского общества, НКО в формировании и реализации государственной политики по устойчивому развитию представляется неотъемлемой частью обеспечения устойчивого развития.

---

<sup>34</sup> Институт устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации, Интернет-сайт [www.sustainabledevelopment.ru](http://www.sustainabledevelopment.ru).



*Никакие структуры гражданского общества не могут заменить собой органы государственной власти. Но они могут инициировать постановку проблем, предлагать пути их решения и активно участвовать в их реализации. Гражданское общество сегодня активно участвует не только в политической жизни страны. В добровольческих акциях по благоустройству территорий, социальной помощи семьям, донорству, защите окружающей среды участвуют миллионы граждан.*

*Для построения устойчивой политической системы государству необходимо укреплять российское гражданское общество, представляющее собой один из элементов устойчивой политической системы.*

### 1.7. Новая концепция ведения бизнеса

Сегодня российские транснациональные компании заняли прочные позиции на мировом рынке. Глобализация российского бизнеса потребовала изменения его отношения к международной репутации, вопросам корпоративной социальной ответственности. Следуя мировым тенденциям, российские компании уделяют все больше внимания раскрытию информации о деятельности в области устойчивого развития. Основные мотивы для подготовки отчетности в области устойчивого развития – это этические соображения, укрепление репутации и бренда, а также мотивация персонала. В 2011 году количество компаний, готовящих отчет в области устойчивого развития, увеличилось по сравнению с 2010 годом в секторах «Электроэнергетика и инфраструктура», «Машиностроение и металлообработка», «Пищевая промышленность», «Строительство и строительные материалы»<sup>35</sup>.

В соответствии с поручениями по итогам состоявшегося в 2010 году заседания президиума Государственного совета, посвященного реформированию системы государственного управления в сфере охраны окружающей среды, государственные корпорации, доля участия государства в которых составляет 100 %, обязаны публиковать подлежащие независимой проверке нефинансовые отчеты об устойчивости развития и обеспечении экологической ответственности.

В 2004 году на съезде Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) была принята *Социальная хартия российского бизнеса*. В ней делался акцент на «достижение устойчивого развития самостоятельных и ответственных компаний, которое отвечает долгосрочным экономическим интересам бизнеса, способствует достижению социального мира, безопасности и благополучия граждан, сохранению окружающей среды, соблюдению прав человека». 240 компаний, отраслевых и региональных организаций, объединяющих около 6 млн. работников, присоединились к Социальной хартии российского бизнеса<sup>36</sup>.

Торгово-промышленная палата Российской Федерации в 2006 году выпустила стандарт ТПП РФ 10-09-06 «Социальная отчетность предприятий и организаций, зарегистрированных в Российской Федерации».

---

<sup>35</sup> Из доклада «Отчетность российских компаний в области устойчивого развития», ЗАО «КПМГ», 2012 г.

<sup>36</sup> Данные по состоянию на 22 февраля 2012 г. Интернет-сайт РСПП <http://eng.rspp.ru/>.



Глобализация экономики способствует развитию *международной системы сертификации*, в том числе и по экологическим стандартам. Добровольные по своей сути, на практике стандарты Международной организации стандартизации (ИСО) стали принципиально новым инструментом конкурентной борьбы на международной арене. Добровольность их внедрения является практически обязательным условием достижения успеха. Требования к системе экологического менеджмента определены в стандарте ISO 14001:2004, которому в Российской Федерации соответствует стандарт ГОСТ Р ИСО 14001-2007 «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению». В целом работа за рубежом, особенно на рынках развитых стран, предъявляет к компаниям требования об увеличении прозрачности и улучшении структуры корпоративного управления. В Российской Федерации по стандарту ISO 14001:2004, по экспертным оценкам, сертифицировано от 1000 до 2000 предприятий, в 2009 году зафиксирован рост числа выданных сертификатов почти на 800 штук. В июне 2011 года Комитет РСПП рассмотрел вопрос о продвижении в России Международного стандарта ISO 26000 – Руководство по социальной ответственности.

#### **Вставка 8. Есть ли отдача от инвестиций в КСО?**

Как и в других странах, руководители компаний в России рассматривают корпоративную социальную ответственность (КСО) в качестве преимущества, а не тяжелой ноши. Представители компаний заявляют, что такие программы в области устойчивого развития, как сокращение выбросов углерода или инвестирование в здравоохранение, являются затратными в краткосрочном плане, хотя не всегда можно точно предсказать, насколько значительной может быть отдача от этих программ в долгосрочной перспективе. Это происходит, потому что разработать точную формулу измерения отдачи от КСО трудно, и даже самые активные сторонники этого подхода только еще работают над этим.

Руководители российских компаний пришли к выводу, что во многих областях проекты в сфере устойчивого развития могут дать ощутимые результаты. Одна из очевидных сфер, особенно в условиях рекордных цен на энергоносители и существующих серьезных опасений относительно изменения климата, – повышение энергоэффективности. Например, финансовые выгоды от программы компании «Лукойл» по экономии 1,6 млрд. кВт·ч энергии в период 2006–2010 гг. оцениваются в 1,7 млрд. руб.

Большинство компаний единодушны в своем мнении: КСО и устойчивое развитие обеспечивают конкурентные преимущества и способствуют усилению бренда. Кроме того, 70 % компаний в России (больше, чем в остальных странах) считают, что КСО помогает продвижению компаний на развивающихся рынках.

*Источник: Доклад «Из России с любовью» 2008 г. Авторы – The Economist Intelligence Unit по инициативе ОК РУСАЛ и при поддержке PricewaterhouseCoopers в России и ПРООН.*

*Глобальный договор ООН* является инициативой, объединяющей коммерческие компании, считающие своим долгом осуществлять деятельность в соответствии с десятью основополагающими принципами (приведены в Приложении 3), относящимися к правам человека, трудовым отношениям, охране окружающей среды и борьбе с коррупцией. Своим присоединением к Глобальному договору компании подтверждают позицию, что коммерческая деятельность, опирающаяся на универсальные принципы Глобального договора (относящиеся к правам человека, трудовым отношениям, охране окружающей среды и борьбе с коррупцией), содействует большей устойчивости, справедливости и представительности глобального рынка и способствует формированию ответственного гражданского общества. В настоящее время более 50 компаний России присоединились к Глобальному договору<sup>37</sup>.



*Источник: Сеть Глобального договора ООН в России, Интернет-сайт ПРООН в России, [www.undp.ru](http://www.undp.ru).*

*Практически у всех крупных российских компаний уже сформулирована политика в области корпоративной социальной ответственности (КСО). Традиционно большое внимание уделяется совершенствованию социальной политики на производстве, но сейчас на первый план выходят вопросы охраны окружающей среды.*

*Существенные затраты на КСО являются одним из главных препятствий активного развития в данной области. Недостаток нужных знаний и навыков наряду с отсутствием внимания к этой теме со стороны средств массовой информации также затрудняет прогресс в этой сфере. Положительный опыт, свидетельствующий об экономической отдаче, и широкий спектр возможных преимуществ инвестиций в политику компаний по устойчивому развитию могут изменить ситуацию.*

*Создание стимулов и обязательств со стороны государства, направленных на развитие КСО, должно способствовать внедрению в предпринимательские круги представления о наличии у общества и бизнеса общих ценностей.*

<sup>37</sup> Интернет-сайт ПРООН в России [www.undp.ru](http://www.undp.ru).

### 1.8. Этические нормы устойчивого развития. Хартия Земли

Представители российского гражданского общества в период 1994–2000 гг. участвовали в разработке Хартии Земли – международной декларации основополагающих принципов и ценностей для создания справедливого, устойчивого и мирного глобального общества в XXI веке. Этическое видение Хартии Земли провозглашает, что защита окружающей среды, прав человека, равного человеческого развития и мира взаимозависимы и неразделимы. Первым в мире регионом практического применения принципов Хартии Земли стала Республика Татарстан, где этот документ был принят на правительственном уровне<sup>38</sup> в 2001 году.

*Принятие на международном уровне этических норм развития, содержащихся в Хартии Земли, в ответ на вызовы современности должно создавать рамки для принятия решений по обеспечению экологической целостности, социальной справедливости, демократии и мира, а также содействовать осознанию каждым человеком его роли в решении глобальных проблем.*

### 1.9. Совершенствование системы оценок устойчивого развития

Вместе с принятием концепции устойчивого развития в 1992 году обозначился вопрос оценки достижений в области устойчивого развития. До сих пор подавляющее большинство стран, в том числе и Россия, измеряют успешность своего развития по величине и динамике ВВП, ориентируясь на его рост, при этом качество роста и его издержки (экологические и социальные) обычно игнорируются.

ВВП не является адекватным показателем для отражения многих важных аспектов социально-экономического развития, в частности социальных и экологических факторов.

Первая попытка обеспечить регулярный системный мониторинг политики устойчивого развития различных стран была сделана в отношении измерения прогресса в достижении ЦРТ (8 направлений, более 60 показателей). Но в этом случае система индикаторов подбиралась исходя из конкретных целей на конкретный период времени – только до 2015 года.

Кроме ЦРТ существуют разработанные международными организациями и учреждениями системы ООН другие индикаторы в области устойчивого развития, например: индикаторы мирового развития Всемирного Банка, программа экологических индикаторов Организации экономического сотрудничества и развития, энергетические показатели устойчивого развития Международного энергетического агентства и др.

Показатель «истинных сбережений» Всемирного Банка отражает скорость накопления национальных сбережений после надлежащего учета истощения природных ресурсов и ущерба от загрязнения окружающей среды.

По Индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) Программы развития ООН (интегральная оценка по трем основным направлениям в области развития

---

<sup>38</sup> Постановлением Государственного Совета Республики Татарстан от 27.04.2001 г. № 722 «О проекте Хартии Земли».

человека: долголетие на основе здорового образа жизни; знания, измеряемые уровнем грамотности населения; достойный уровень жизни, оцениваемый по ВВП на душу населения) Россия входит в число стран с *высоким уровнем ИРЧП*, занимая 65-е место в рейтинге почти 180 стран<sup>39</sup>.

Год	ИРЧП	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах)	Средняя продолжительность обучения (в годах)	Ожидаемая продолжительность обучения (в годах)	Валовой национальный доход на душу населения (в долл. США)
2011	0,755	68,8	9,8	14,1	14 561

Необходимость в разработке индикаторов устойчивого развития была отмечена в Повестке дня на XXI век, принятой на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году. Учитывая взаимозависимость устойчивого развития национальной экономики и устойчивого развития предприятий, представляется целесообразным разработать взаимосвязанную систему показателей устойчивого развития, основанных на единых подходах. Работа по определению системы показателей, отражающих прогресс в реализации принципов устойчивого развития как на государственном, так и на глобальном уровнях, не завершена. В перечни государственного статистического наблюдения необходимо ввести интегральные показатели, характеризующие различные аспекты политики устойчивого развития, и обеспечить доступность данных для проведения регулярных оценок, в том числе и в исследовательских целях.

Следует отметить накопленный опыт измерения устойчивости развития в российских регионах. Различные индикаторы устойчивого развития в начале 2000-х годов вводились правительствами Томской, Самарской, Костромской и Кемеровской областей, а также других регионов, где были проведены оценки так называемых «истинных сбережений», подтверждающие, что учет социальных и экологических издержек экономического роста может существенно снизить показатели роста.

Проблема объективных оценок роста актуальна для большинства промышленных регионов России, в которых рост благосостояния основан на эксплуатации природных ресурсов и экосистем.

**Вставка 9. Индикаторы устойчивого развития – региональный подход**

**Система индикаторов Томской области.** Среди российских регионов наиболее продвинутой и комплексной системой индикаторов устойчивого развития разработана в Томской области в 2003 году и с тех пор постоянно обновляется, проводится мониторинг ее главных показателей. Всего в систему индикаторов устойчивого развития Томской области включено 38 индикаторов, в том числе 12 ключевых, 21 дополнительный и 5 специфических. Широко используются удельные показатели, прежде всего, природоёмкости.

<sup>39</sup> Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации, ПРООН, 2011 г.

**Индекс скорректированных чистых накоплений Кемеровской области.**

Проведенные на основе принципов методики скорректированных чистых накоплений (истинных сбережений) расчеты показали значительное расхождение традиционных экономических, а также социально и экологически скорректированных показателей Кемеровской области. В регионе с его огромными масштабами деградации и истощения энергетических ресурсов, загрязнения окружающей среды стала актуальной ситуация, когда при формальном экономическом росте происходит экологическая деградация, и коррекция приводит к значительному сокращению традиционных показателей вплоть до отрицательных величин. При значительном росте ВРП за 2001–2005 гг. скорректированные чистые накопления в Кемеровской области составляли в среднем отрицательную величину (–10 %). Все это типичные признаки «антиустойчивых» тенденций в развитии. Современная экономика региона «живет в долг» у будущих поколений. В первую очередь это связано с истощением запасов энергетических ресурсов, депопуляцией и короткой продолжительностью жизни населения, накопленным экологическим ущербом в виде нарушенных и загрязненных земель, а также деградированных экосистем.

*Источник: Институт устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации.*

В рамках совершенствования системы показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации введены дополнительные показатели по охране окружающей среды<sup>40</sup>, включающие различные показатели по мониторингу вредных (загрязняющих) веществ в атмосфере, почве и водных объектах, а также расходы бюджета на охрану окружающей среды.

Интересен опыт рейтинговой оценки устойчивого развития регионов, которая проводилась эколого-энергетическим рейтинговым агентством ЗАО «Интерфакс»<sup>41</sup>. Ранжирование регионов Российской Федерации проведено на основе оценки их устойчивости с целью дальнейшего развития, воспроизводства технического, человеческого и природного потенциалов и базируется на оценке эффективности технического потенциала регионов, а также интегральной жизнеспособности населения и устойчивости природных систем.

Экологический рейтинг субъектов Российской Федерации на основе различных официальных источников ведет общероссийская общественная организация «Зеленый патруль»<sup>42</sup>.

***Новая экономика России требует новых адекватных индикаторов развития, наиболее полно учитывающих социальные и экологические издержки экономического роста, для отражения объективных показателей экономического ро-***

<sup>40</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 148.

<sup>41</sup> Рейтинг устойчивого развития регионов Российской Федерации 2010. Москва, ЗАО «Интерфакс», 2011 г.

<sup>42</sup> «Зеленый патруль». Интернет-сайт <http://www.greenpatrol.ru/ecoreiting/>.

*ста, особенно там, где последний связан с эксплуатацией природных ресурсов. Назрела необходимость осознанного выбора и принятия базовых индикаторов устойчивого развития, тесно увязанных с приоритетами социального эколого-экономического развития России на долгосрочный период.*

*При этом введение новых индикаторов устойчивого развития на международном уровне не должно стать средством установления торговых барьеров или скрытой формой дискриминации товаров и услуг, должно быть обеспечено соответствующими данными национальных статистических наблюдений.*



## 2. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

### 2.1. Правовые основы реализации долгосрочных целей

Основы политики Российской Федерации в области устойчивого развития изложены в *Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию 1996 года*<sup>43</sup>, способствующей «сбалансированному решению социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей». Концепцией предполагалась разработка системы программных и прогнозных документов: государственной стратегии действий долгосрочного характера; долгосрочных и среднесрочных прогнозов, включающих в качестве составного компонента прогнозы изменений окружающей среды и отдельных экосистем в результате хозяйственной деятельности; краткосрочных прогнозов и программ отраслевого, регионального (территориального) и федерального уровней. Регулярной оценки реализации этой концепции не проводилось.

В 2008 году была принята *Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года*<sup>44</sup>, которая в качестве основных целей развития определяет «устойчивое повышение благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе». Так как Концепция ставит конкретные задачи по модернизации экономики, обеспечению гражданских и политических прав граждан, развитию человеческого капитала и др., можно сказать, что на сегодняшний день она является основным политическим документом, отражающим цели развития страны в системе координат устойчивого развития (в экономической, социальной и экологической сферах). Ниже приводится краткое изложение этих целей.

**Экономическая сфера.** К 2020 году российская экономика не только останется мировым лидером в энергетическом секторе, добыче и переработке сырья, но и должна создать конкурентоспособную экономику знаний и высоких технологий, при этом производительность труда вырастет в 3–5 раз.

- *Модернизация и повышение энергоэффективности экономики*

Доля промышленных предприятий, осуществляющих технологические инновации, должна возрасти до 40–50 % (2007 год – 8,5 %), а доля инновационной продукции в объеме выпуска – до 25–35 % (2007 год – 5,5 %). К 2020 году энергоёмкость экономики сократится в 1,6–1,8 раза.

<sup>43</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 440.

<sup>44</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

- *Исследования и разработки*

Будет формироваться экономика знаний и высоких технологий. Внутренние затраты на исследования и разработки должны подняться до 2,5–3 % ВВП в 2020 году (2007 год – 1,1 % ВВП) при кардинальном повышении результативности фундаментальных и прикладных исследований и разработок. Государственные расходы на фундаментальные и прикладные научные исследования повысятся с 0,7 % ВВП в 2008 до 1,3 % в 2020 году.

**Социальная сфера.** К 2020 году запланировано снижение уровня абсолютной бедности с 13,4 % в 2007 до 6–7 % в 2020 году; увеличение среднего класса к 2020 году – до более 50 % населения. Запланированы меры по укреплению системы здравоохранения, образования, социальной адаптации инвалидов, вовлечению молодежи в трудовую и экономическую деятельность, повышению уровня пенсионного обеспечения.

- *Уровень безработицы* сократится до 4 % трудового населения.
- *Расходы на здравоохранение* составят 7 % ВВП в 2020 году (2007 год – 4,2 %).
- *Реабилитация и социальная интеграция людей с ограниченными возможностями:*

- число детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов к 2020 году составит 60 % (40 % – в 2007 году);
- уровень занятости инвалидов составит в 2020 году 40 % от общего числа инвалидов.

- *Образование:*

- к 2020 году охват населения высшим и средним профессиональным образованием составит 60–70 % (2007 год – около 50 %);
- будет обеспечено получение бесплатных услуг дополнительного образования не менее чем 60 % детей в возрасте от 5 до 18 лет;
- будет обеспечено участие в непрерывном образовании не менее 50 % граждан трудоспособного возраста ежегодно;
- общие расходы на образование увеличатся с 4,8 % ВВП (в 2007–2008 гг.) до 7 % ВВП в 2020 году.

- *Обеспечение жильем:*

- средний уровень обеспеченности жильем достигнет к 2020 году около 30 кв. м на человека (или около 100 кв. м на среднестатистическую семью);
- сократится срок обеспечения жильем социального найма малоимущих граждан до 3–5 лет после постановки на учет;
- будут внедряться кредитно-финансовые механизмы жилищного строительства и развития коммунальной инфраструктуры.

**Экологическая сфера.** Целью российской экологической политики является значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств. Запланировано увеличение уровня затрат на снижение вредных выбросов, утилизацию отходов и

восстановление природной среды до 1,5 % ВВП в 2020 году. Целевыми ориентирами развития страны в экологической сфере, согласно Концепции, являются:

- снижение удельных уровней воздействия на окружающую среду в 3–7 раз в зависимости от отрасли;
- сокращение числа городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения не менее чем в 5 раз;
- сокращение доли населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой, с 43 % в 2007 до 14 % в 2020 году;
- повышение технологической и экологической эффективности экономики к 2020 году приведет к снижению уровня экологического воздействия в 2–2,5 раза.

Основные элементы природоохранной государственной политики, затрагивающей вопросы устойчивого развития, сформулированы в *Экологической доктрине Российской Федерации 2002 года*<sup>45</sup>. Кроме этого, в апреле 2012 года Президентом Российской Федерации были утверждены *«Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года»*<sup>46</sup>, целью которых является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализация права каждого на благоприятную окружающую среду, а также укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Экологическая политика государства нуждается в соответствующей пропагандистской работе. Регулярное изучение общественного мнения должно способствовать получению объективных оценок граждан по реализации государственной природоохранной политики и политики в области климата. Результаты таких исследований должны учитываться при оценке достижения запланированных результатов конкретных реализуемых программ и проектов.

#### **Вставка 10. Изучение общественного мнения по проблемам окружающей среды и изменения климата**

В декабре 2011 года в рамках подготовки к Конференции «Рио+20» по заказу Администрации Президента Российской Федерации в 83 субъектах Российской Федерации проводился социологический опрос с целью изучения мнения населения по проблемам окружающей среды и изменения климата. В опросе приняло участие 6024 человека, представляющих основные социально-демографические характеристики взрослого городского и сельского населения.

По результатам опроса можно сделать следующие выводы:

- большинство россиян неудовлетворительно оценивают экологическую ситуацию в регионе своего проживания;

<sup>45</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р.

<sup>46</sup> Утверждены Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.

- около 80 % россиян расценивают изменение климата и загрязнение окружающей среды как реальную угрозу социально-экономическому развитию российского общества;
- государственную политику в отношении проблем изменения климата и загрязнения окружающей среды положительно оценивают не более 9 % респондентов;
- 66,4 % опрошенных считают, что необходимо ужесточение системы экологических ограничений хозяйственной деятельности;
- более трети россиян готовы ограничивать себя в определенных благах в целях ресурсосбережения, но при этом 45 % опрошенных уверены, что общественное мнение практически не влияет на формирование государственной политики в области охраны окружающей среды;
- подавляющее большинство участников опроса не знакомы с активно используемым сегодня в концептуальных документах термином «зеленая экономика», а также с отечественной политикой в области «зеленой экономики»;
- более 40 % затруднились дать оценку деятельности государства в связи с изменением климата и охраной окружающей среды.

Принципы устойчивого развития учитываются при разработке *региональных стратегий* развития. Так, в Томской области они заложены на всех этапах стратегического планирования развития региона – в Стратегии развития Томской области до 2020 года, Среднесрочной программе социально-экономического развития области на 2006–2010 гг. Есть много других примеров включения принципов устойчивого развития при планировании развития регионов.

Так, принятая в 2009 году *Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации*<sup>47</sup> предполагает укрепление социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей в интересах нынешнего и будущих поколений 40 малочисленных народов, компактно проживающих в 28 субъектах Российской Федерации (принципы устойчивого развития малочисленных народов Севера приведены в Приложении 4). Утвержденная в 2010 году *Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года*<sup>48</sup> ставит цель вывести сельские территории, составляющие 23,4 % российской территории, на качественно новый уровень развития, обеспечивающий комплексное сбалансированное решение экономических, социальных и экологических задач при сохранении природно-ресурсного и историко-культурного потенциала сельской местности.

В 2012 году избранным Президентом Российской Федерации В.В. Путиным были определены новые цели экономического и социального развития России на среднесрочную перспективу, в том числе в области здравоохранения и социального обеспечения, по развитию рынка труда, науки и др., что дополняет и уточняет имеющиеся

<sup>47</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р.

<sup>48</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р.

цели развития. Конкретными примерами целей, способствующих укреплению человеческого потенциала в Российской Федерации, являются: увеличение средней продолжительности жизни в России до 75 лет к 2025 году, снижение смертности от туберкулеза до 11,8 случая на 100 тыс. населения, снижение показателя младенческой смертности до 7,5 на 1 тыс. родившихся живыми; создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году, создание ежегодно в период с 2013 по 2015 гг. до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов и др.

*За двадцать лет, прошедших со времени проведения Конференции ООН по окружающей среде и развитию человека в Рио-де-Жанейро, в Российской Федерации создана правовая основа реализации принятых в 1992 году принципов устойчивого развития. Поставлены конкретные долгосрочные цели развития общества и экономики страны. Одним из приоритетов экономического развития является инновационное развитие, связанное с повышением энергоэффективности экономики, в социальной сфере – создание условий для максимальной реализации человеческого потенциала, в природоохранной сфере – реализация конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду.*

*Вместе с тем в Российской Федерации не создано координирующего органа власти в области устойчивого развития, поэтому требуется более тесная интеграция усилий различных ведомств по решению экономических, социальных и экологических задач.*

## 2.2. «Зеленая» экономика

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года обеспечение экологической эффективности экономики является не только особым направлением деятельности бизнеса и экономической политики, но и общей характеристикой ее инновационного развития, тесно связанной с повышением эффективности использования ресурсов.

В результате повышения технологической и экологической эффективности экономики Российской Федерации к 2020 году предполагается снижение уровня экологического воздействия в 2–2,5 раза, что позволит выйти на современные показатели сохранения природы в развитых европейских странах. При этом уровень экологических расходов (затрат на снижение вредных выбросов, утилизацию отходов и восстановление природной среды) может возрасти до 1–1,5 % ВВП в 2020 году.

В Российской Федерации нет принятых на государственном уровне определений «зеленой экономики» или «зеленого роста», но, тем не менее, их следует понимать как разработку, производство и эксплуатацию технологий и оборудования для контроля и уменьшения выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов, технологий энерго- и ресурсосбережения и возобновляемой энергетики, а также создание рыночных и нерыночных стимулов для бизнеса. При этом практически во всех концепциях «зеленой» экономики ее фундаментом выступает альтернативная, или экологически чистая, энергетика, основанная на использовании неуглеводородных источников энергии и энергоэффективных технологий.



В настоящее время за счет неуглеводородных источников энергии обеспечивается примерно треть производства электрической энергии России: в 2010 году эта доля составила 33 % (в том числе около 17 % – атомная энергетика, 16 % – гидроэнергетика и энергия на основе других возобновляемых источников), что соответствует среднемировому уровню. В перспективе данный показатель будет расти, прежде всего, за счет повышения вклада возобновляемых источников энергии (исключая крупные ГЭС), учитывая поставленную в 2009 г. правительством страны задачу существенного повышения доли указанных источников энергии в общем объеме производства электроэнергии с менее 1 до 4,5 % к 2020 году<sup>49</sup>.

На развитие экологически чистой энергетики и «зеленой» экономики в целом будет направлен и комплекс мер по выполнению другой, еще более важной в условиях России задачи, поставленной руководством страны в 2008 году, – снижение на 40 % уровня энергоемкости ВВП к 2020 году<sup>50</sup>. При достижении перечисленных выше показателей и с учетом ожидаемого повышения вклада атомной энергетики уже в начале следующего десятилетия неуглеводородные источники могут обеспечить более 2/5 от общего производства электроэнергии.

Основу мер по перспективному развитию экологически чистой энергетики составляют федеральные и региональные программы по повышению энергоэффективности экономики. В 2010 году была принята *Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»*<sup>51</sup>. Основа ее реализации – рациональное использование топливно-энергетических ресурсов за счет энергосбережения, повышение энергоэффективности ЖКХ и других отраслей экономики, расширение использования возобновляемых источников энергии.

**Вставка 11. Основные цифры и факты из Государственной программы  
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности  
на период до 2020 года»**

В ходе реализации программы в 2010–2020 годах планируется достичь:

- суммарной экономии энергии в размере 1100 млн. т у.т.;
- снижения выбросов парниковых газов в размере 673, 5 млн. т CO<sub>2</sub>-экв. на I этапе (2011–2015 годы) и 2436 млн. т CO<sub>2</sub>-экв. – за весь срок реализации программы (2011–2020 гг.);
- суммарной экономии средств бюджетов всех уровней на приобретение энергоресурсов для бюджетных учреждений в 2011–2015 гг. – 175 млрд. руб. и в 2011–2020 гг. – 530 млрд. руб.;
- финансирования программных мероприятий в объеме 9 532 млрд. руб., из них значительная часть поступит из внебюджетных источников финансирования.

<sup>49</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р.

<sup>50</sup> Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики».

<sup>51</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2446-р.



Предусмотрены широкая пропагандистская и образовательная деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также формирование бережливой модели поведения населения.

*Источник: Интернет-сайт Правительства Российской Федерации  
www.government.ru.*

В контексте «зеленой» экономики наряду с задачами модернизации экономики для Российской Федерации актуальны вопросы ликвидации накопленного ущерба, а также развитие мер по сокращению количества отходов и развитие системы переработки различных видов отходов. Для решения этих задач необходимо изменение современной концепции производства и потребления в стране и широкое применение различных стимулирующих ресурсосбережение мер (системы экономической мотивации, включающей как выгоды, так и санкции) как на производственном, так и на бытовом уровнях.

«Зеленая» экономика подразумевает сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений; реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду; укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, а также экологического образования и просвещения; формирование экологической культуры в обществе; пропаганду «зеленого» курса экономического развития. Для обеспечения информационно-пропагандистской поддержки реализации Государственной программы по повышению энергоэффективности был создан общественный Интернет-портал «Энергоэффективная Россия» [www.energohelp.net](http://www.energohelp.net). Кроме этого, завершается подготовка к вводу в эксплуатацию государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предназначенной для информирования населения и профессиональной аудитории по различным вопросам энергосбережения, а также о ходе и механизмах реализации политики государства в данном направлении.

*Экологизация экономического развития России является важнейшим инструментом модернизации российской экономики, перехода к инновационному социально-ориентированному типу развития и достижения целей Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.*

*Основные элементы «зеленой» экономики или «зеленого» роста заложены в основу принятых в 2008–2011 гг. решений по повышению энергетической и экологической эффективности экономики на 40 % к 2020 году, увеличению доли возобновляемых источников энергии в общем объеме производства электроэнергии с менее 1 до 4,5 % к 2020 году и др.*

*В контексте «зеленой» экономики наряду с задачами модернизации для Российской Федерации актуальны вопросы ликвидации накопленного экологического ущерба, а также развитие мер по сокращению количества отходов и развитие системы переработки различных видов отходов. Эти меры*

*способствуют снижению вредного воздействия на окружающую среду и сокращению антропогенных выбросов парниковых газов. «Зеленая» экономика подразумевает развитие экологического образования и просвещения, формирование экологической культуры в обществе, пропаганду «зеленого» курса экономического развития.*

### 2.3. Устойчивая энергетика

2012 год объявлен ООН Международным годом устойчивой энергетики. В этой связи можно отметить, что Россия занимает уникальное положение в мире. В докладе Международного энергетического агентства (МЭА) 2011 года отмечается: «Благодаря значительным энергетическим ресурсам Россия останется краеугольным камнем мировой энергетической системы на протяжении ближайших десятилетий»<sup>52</sup>.

Энергоресурсы имеют критически важное значение для улучшения качества жизни и расширения возможностей, открывающихся перед гражданами стран мира – как развитых, так и развивающихся. Лидеры Большой восьмерки на саммите в Санкт-Петербурге в 2006 году в своем заявлении по глобальной энергетической безопасности указали, что «ни глобальной энергетической безопасности, ни Целей развития тысячелетия не удастся достичь в полной мере без обеспечения устойчивого доступа 2,4 млрд. человек к топливным ресурсам и 1,6 млрд. человек – к электроэнергии в развивающихся странах, которые в настоящее время лишены этого». Глобальная инициатива ООН «Устойчивая энергетика для всех» направлена на достижение к 2030 году трех основных целей, а именно: обеспечение всеобщего доступа к современным энергетическим услугам (искоренение энергетической бедности); снижение интенсивности мирового энергопотребления на 40 %; увеличение доли возобновляемых источников энергии в мире до 30 %.

Полностью обеспечивая собственные значительные потребности в энергии, Россия занимает первое место в мире по добыче природного газа и нефти, а также является крупнейшим экспортером природного газа (первое место в мире), нефти (второе место после Саудовской Аравии), продуктов нефтепереработки (третье место после США и Китая) и угля (шестое место в мире).

Природный газ является высокоэффективным источником энергии, при использовании которого производится наименьшее негативное воздействие на окружающую среду по сравнению с другими ископаемыми энергоносителями (например, при замещении мазута и угля происходит сокращение удельных выбросов CO<sub>2</sub> до 50 %).

В начале 1990-х годов газификация регионов России составляла менее 50 %. В 2010 году отмечено увеличение уровня газификации жилого фонда Российской Федерации с 51,7 % (59,7 % – в городах, 30,6 % – в сельской местности) до 77,9 % (82,4 % – в городах, 68,5 % – в сельской местности). Газификация хозяйств – это доступ к экологически чистому, недорогому и надежному источнику энергии и пример частно-государственного партнерства между ОАО «Газпром» и государственными органами власти.

---

<sup>52</sup> World Energy Outlook 2011. Основные положения. Paris: IEA/OECD, 2011, p. 8.

### **Вставка 12. Газификация Камчатского края**

ОАО «Газпром» в 2011 году начата реализация проекта по обеспечению доступа к природному газу в Камчатском крае. Для газификации потребителей необходимо построить 0,32 тыс. км межпоселковых газопроводов. Газификации подлежат 30 населенных пунктов в Елизовском (включая Вилючинский и Петропавловск-Камчатский городские округа), Соболевском и Усть-Большерецком районах. Численность газообслуживаемого населения составит 0,021 млн. чел., число газифицированных квартир (домовладений) – 8,1 тыс.

В Камчатском крае общее потребление топлива (уголь, газ, мазут, прочие, к которым отнесены дрова, печное топливо бытовое, дизельное топливо, торф и др.) к 2030 г. планируется увеличить на 15 % по сравнению с 2010 г. Доля газа в 2030 г. в балансе котельно-печного топлива вырастет с 32,3 до 43,4 %.

При изменении баланса потребления различных видов топлив в городах и населенных пунктах края ожидается снижение вредных выбросов (продуктов сгорания) в следующих объемах:

- диоксида серы – на 14 %;
- оксида углерода – на 1 %;
- диоксида углерода – на 2 %;
- формальдегида – на 13 %;
- бенз(а)пирена – на 8 %.

Генеральной схемой газификации региона предложено перевести на природный газ автотранспорт (преимущественно общественный и грузовой) в количестве 2700 ед. автопарка (что составит от 2 до 5 % от общего количества).

Величина предотвращенного ущерба атмосферному воздуху Камчатского края при замене газом (0,555 млн. т у.т.) угля и мазута составит 157 380 875 руб.

*Источник: ОАО «Газпром».*

Крупным современным инфраструктурным проектом по экспорту природного газа в Европу является газопровод «Северный поток» (Nord Stream), первая ветка которого была введена в строй осенью 2011 года.

### **Вставка 13. Энергетический мост между ЕС и Россией**

«Северный поток» (Nord Stream) – международный консорциум пяти крупных европейских энергетических компаний, созданный в 2005 году для проектирования, строительства и эксплуатации газопровода, состоящего из двух ниток протяженностью 1224 км каждая по дну Балтийского моря.

После полного ввода в эксплуатацию через газопровод «Северный поток» будет транспортироваться в Европу 55 млрд. м<sup>3</sup> газа в год в течение как минимум 50 лет. Такого объема газа будет достаточно для обеспечения свыше 26 млн. европейских домохозяйств.

Замена угля на газ в производстве электроэнергии для ЕС позволит сократить выбросы CO<sub>2</sub> на 207 млн. т в год.

## Возможные альтернативы «Северный поток»/ Nord Stream:

55 млрд. м <sup>3</sup> =	150 нефтяных танкеров в Балтийском море
	550 судов для перевозки СПГ в Балтийском море
	55 электростанций, работающих на угле
	23 новые атомные электростанции
	19 новых гидроэлектростанций
	240 000 ветряных мельниц
	90 000–100 000 км <sup>2</sup> кукурузных полей для производства биоэтанола

Проект «Северный поток» (Nord Stream) реализуется в соответствии с международными экологическими стандартами, а также с соблюдением национальных и международных правовых требований.

*Источник: ОАО «Газпром».*

В 2009 году была принята *Энергетическая стратегия России на период до 2030 года*<sup>53</sup>. В результате ее реализации будут обеспечены:

- энергетическая безопасность России и ее регионов, а также участие в формировании системы глобальной энергетической безопасности, в том числе за счет диверсификации направлений экспортных поставок; снижение зависимости экономического благосостояния страны от нефтегазового сектора с уменьшением доли топливно-энергетического комплекса в структуре ВВП с 30 до 18 %;
- снижение удельной энергоемкости ВВП не менее чем в 2,3 раза;
- оптимизация структуры топливно-энергетического баланса страны со снижением доли газа в структуре внутреннего потребления топливно-энергетических ресурсов с 52 до 46–47 % и увеличением доли нетопливной энергетики с 11 до 13–14 %;
- экологическая безопасность и ограничение объема выбросов парниковых газов в энергетическом секторе.

В 2011 году принято решение о создании государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса (ГИС ТЭК)<sup>54</sup>, в которой будет представляться информация о состоянии и прогнозе развития топливно-энергетического комплекса.

Наряду с уникальными запасами ископаемых топливных ресурсов и потенциалом повышения энергетической эффективности и энергосбережения Россия обладает мощным потенциалом гидроэнергии и энергии, получаемой из других *возобновляемых источников энергии (ВИЭ)*. На территории России сосредоточено около 9 % мировых запасов гидроэнергии. По обеспеченности гидроэнергетическими ресурсами Россия занимает второе место в мире, на ее территории функционируют 40 гидроэлектростанций мощностью свыше 100 МВт, и это значительно меньше существующего потенциала использования гидроресурсов.

<sup>53</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р.

<sup>54</sup> Федеральный закон от 03.12.2011 г. № 382-ФЗ «О Государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».

Как отмечалось выше, решением Правительства Российской Федерации<sup>55</sup> к 2020 году планируется увеличить долю возобновляемых источников в производстве электроэнергии до 4,5 % без учета крупных ГЭС и до 19–20 % – с учетом последних. Производство тепловой энергии на основе ВИЭ увеличится с 63 млн. Гкал в 2010 году до 121 млн. Гкал в 2020 году.



*Источник: Российский статистический ежегодник, Росстат, 2011 г.*

Настоящее и ближайшее будущее развитие использования ВИЭ связаны в первую очередь с установками, использующими биомассу (отходы древесины, технических культур), а также с малыми ГЭС, для развития которых значительные возможности существуют во многих регионах России. В 2009 году на их долю приходилось, соответственно, 62 и 33 % производства электроэнергии из возобновляемых источников, что существенно выделяет Россию на фоне ситуации в мировой возобновляемой энергетике, в структуре производства которой доминируют генерирующие объекты, функционирующие на основе использования энергии ветра и солнца.

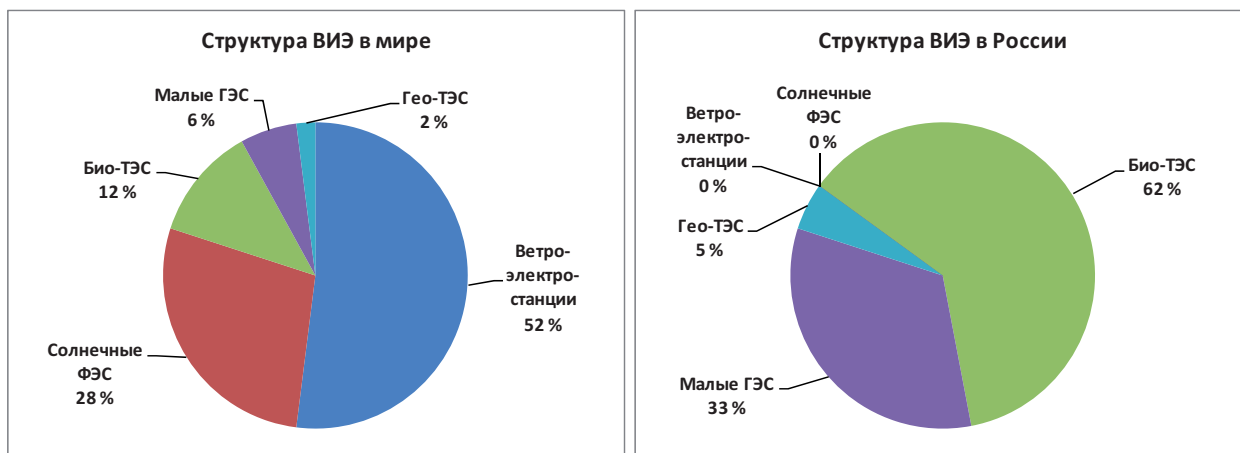
Россия является крупным производителем биотоплива. Около 140 предприятий выпускают почти 1,9 млн. т биотоплива в год, в том числе около 1 млн. т – древесных пеллет<sup>56</sup> (6 % мирового производства). Потенциал использования биомассы на перспективу до 2020 года оценивается экспертами в 20 ГВт.

Себестоимость энергии, получаемой с использованием ВИЭ, с каждым годом сокращается. Однако даже на сегодняшний день наилучшие показатели среди ВИЭ уступают ископаемым источникам. Учитывая, что в настоящее время без государственной поддержки экономически эффективное использование возможно лишь в отношении незначительной части доступных ресурсов ВИЭ, государством предусматриваются дополнительные механизмы стимулирования реализации проектов ис-

<sup>55</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. № 1-р.

<sup>56</sup> Мир переходит на биотопливо // Ведомости. – 4 марта 2011 г.





*Структура производства электроэнергии с использованием возобновляемых источников энергии в России и мире в 2009 году (% к итогу). Источник: Казанцев Т.В. Солнечная энергетика в России и мире. Российское Энергетическое Агентство, пресс-дайджест 9 марта 2011 г.*

пользования ВИЭ, включающие предоставление субсидий, меры тарифного и налогового регулирования, меры институционального характера. Долгосрочная задача в этой области – добиться естественной конкурентоспособности использования большинства видов ВИЭ по сравнению с ископаемыми видами органического топлива.

*Атомная энергетика.* Сегодня атомные станции производят около 17 % электрической энергии страны, и эта доля будет наращиваться. После аварии на японской АЭС «Фукусима-1» в 2011 году атомная энергетика страны в первую очередь связывается с вопросами безопасности. В отношении российских АЭС следует отметить, что их надежность и безопасность подтверждаются результатами регулярных проверок независимых органов международных организаций. За последние 5 лет на российских АЭС не зафиксировано ни одного серьезного нарушения безопасности, классифицируемого выше нулевого (минимального) уровня по международной шкале ИНЕС (англ. INES, International Nuclear Events Scale)<sup>57</sup>. По критерию надежности работы АЭС Россия вышла на второе место в мире среди стран с развитой атомной энергетикой, опередив такие развитые государства, как США, Великобритания и Германия. Идет также работа по строительству новых реакторов. На сооружаемых новых блоках общая стоимость систем безопасности, предотвращающих радиоактивное воздействие на население и окружающую среду, при самых неблагоприятных условиях (падение тяжелого самолета, землетрясение, цунами, взрывная волна) составляет около 40 % от стоимости энергоблока.

Не менее важным является мультипликативный эффект развития экологически чистой энергетики, проявляющийся в расширении спроса на продукцию других отраслей и производств, в частности такой ключевой для модернизации экономики в целом и промышленности в особенности сферы, как машиностроение. Российская Федерация располагает научно-производственным потенциалом энергетического машиностроения, электротехнической и аэрокосмической промышленности для

<sup>57</sup> Здесь и далее – данные Росатома, [www.rosatom.ru](http://www.rosatom.ru).



производства конкурентоспособных ветроэнергетических установок, позволяющим значительно (до 20 раз) увеличить имеющиеся мощности.

*Российская Федерация, являясь крупнейшим поставщиком энергии, участвует в глобальных усилиях в контексте инициативы ООН «Устойчивая энергетика» и обеспечивает собственные потребности в энергии за счет масштабных мер по повышению энергоэффективности экономики и диверсификации источников энергии. При реализации этой инициативы Российская Федерация исходит из целесообразности учета национальных особенностей страны. Так, Российская Федерация сосредоточит свои усилия на внедрении энергоэффективных технологий, обеспечении доступа к природному газу в регионах России (как высокоэффективному источнику энергии, при использовании которого производится наименьшее негативное воздействие на окружающую среду по сравнению с другими ископаемыми энергоносителями), использовании гидроресурсов (на территории России сосредоточено около 9 % мировых запасов гидроэнергии), биоресурсов и развитии атомной энергетики, обеспечивая высокие стандарты безопасности.*

#### **2.4. «Зеленая» экономика и новые рабочие места**

Преодоление экономического кризиса 2008–2009 гг. потребовало от государства реализации комплекса мероприятий, включая меры по снижению начавшегося роста безработицы. В результате удалось стабилизировать ситуацию на рынке труда и не допустить неконтролируемого роста численности безработных.

Стабилизация ситуации на рынке труда в кризисный и посткризисный периоды достигалась множеством решений в сфере занятости (или на рынке труда), основными из которых являлись мероприятия, направленные на переобучение работников, создание собственного дела, развитие предпринимательства, поддержку занятости в новых условиях реструктуризации и обновления предприятий. Именно массовое профессиональное переобучение за счет государства работников предприятий, которые пошли по пути инновационного развития или реструктуризации в новых экономических условиях, позволило создать многие тысячи новых рабочих мест. Уровень общей безработицы по Российской Федерации, по данным на февраль 2012 года, составил 6,5 % от численности экономически активного населения (в марте 2010 года – 8,6 %). Стабилизация ситуации на рынке труда остается одной из приоритетных задач государства.

Сегодня не существует согласованного международным сообществом определения «зеленых» рабочих мест – термина, появившегося сравнительно недавно вместе с «зеленой» экономикой и «зеленым» ростом. «Зеленые» рабочие места, по видимому, следует рассматривать с позиций воздействия занятости в целом на политику и меры, принимаемые в развитие «зеленой» экономики и «зеленого» роста.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в экологическом секторе экономики предусмотрено многократное увеличение числа рабочих мест: с 30 тыс. в 2008 году до 300 тыс. к

концу указанного периода. Госпрограммой по повышению энергоэффективности до 2030 года предусматриваются подготовка и переподготовка 450 тыс. специалистов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Кроме этого, в России реализуется концепция создания «достойных рабочих мест» (в первую очередь за счет ликвидации рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда) в рамках программ развития конкретных секторов экономики и регионов, учитывая, соответственно, их производственно-технологическую, социально-экономическую и экологическую специфику.

К 2020 году планируется создать и модернизировать 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест, а также создавать ежегодно в период с 2013 по 2015 гг. до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов и другие меры.

Следует также отметить, что проблема безработицы в России носит в существенной мере структурный характер, что означает дефицит кадров в одних секторах экономики и регионах страны и их избыток в других. Решение этой проблемы требует модернизации системы подготовки кадров, в которой меры по стимулированию создания новых рабочих мест являются весьма гибким и эффективным инструментом, учитывая, что различные сегменты «зеленой» экономики предъявляют спрос как на высококвалифицированных специалистов, так и на работников со средним уровнем квалификации.

***Вопрос создания «зеленых» рабочих мест Российской Федерацией рассматривается в первую очередь как один из подходов в решении проблем занятости. Приоритетом здесь является создание «достойных» рабочих мест и по уровню оплаты, и по возможности профессиональной реализации, в том числе в новых областях благодаря развитию «зеленой» экономики.***

### 3. СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ И НОВАЯ ПРАДИГМА РАЗВИТИЯ – РОССИЙСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

Сегодня приоритетом для Российской Федерации, как и для большинства стран мира, является преодоление последствий экономического кризиса, создание конкурентоспособной, инновационной экономики, способствующей росту благосостояния граждан и обеспечивающей им равные возможности.

Ключевыми *вызовами устойчивому развитию* современности и на долгосрочную перспективу для Российской Федерации являются:

- усиление в мировом масштабе конкурентной борьбы за факторы, определяющие конкурентоспособность инновационных систем;
- демографические проблемы – старение/сокращение населения, миграционные процессы, увеличивающие социальную нагрузку. Сегодня в России живет 143 млн. человек. Хотя с 2000 года естественная убыль населения сократилась в 7,3 раза, а продолжительность жизни в России превысила 70-летний рубеж, естественного прироста населения пока не наблюдается;
- изменение климата;
- загрязнение окружающей среды. Сегодня 56,3 млн. человек (55 % городского населения страны) проживают в городах с высоким уровнем загрязнения;
- деградация экосистем;
- проблемы в обеспечении продовольственной безопасности в мировом масштабе;
- увеличение спроса на энергоресурсы в России и в мире;
- рост отходов, в том числе опасных, и проблема ликвидации накопленного экологического ущерба.

В качестве основных путей или ответов на перечисленные вызовы устойчивому развитию следует рассматривать следующие:

- Необходима новая концепция эколого-экономического развития, включая создание новых моделей производства и потребления, основанных на повышении энергоэффективности экономики и производительности труда, без дополнительной нагрузки на природные ресурсы и климатическую систему. При этом развитие инновационной, энергоэффективной «зеленой» экономики, внедрение «зеленых» технологий, способствующих минимизации ущерба окружающей среде, выгодно с экологической и экономической точек зрения. Экономический рост только тогда может быть обоснован, когда между интересами экономики и задачей сбережения природы обеспечен разумный баланс, рассчитанный на долгосрочную перспективу. Этот рост должен минимизировать связанные с ним экологические и социальные издержки.

- Экономический рост связан с увеличением спроса на энергоресурсы. В основу концепции устойчивой энергетики должны вкладываться вопросы обеспечения доступа к современным видам энергии, повышения эффективности потребляемой энергии, переход на более чистые источники энергии, диверсификация источников энергии (включая развитие энергетики на основе возобновляемых источников) с учетом природного потенциала их развития.

- Бережное, цивилизованное отношение к природе должно быть обязательным условием программ развития и реализации крупных инфраструктурных проектов. Качество окружающей среды становится одним из ключевых факторов конкурентоспособности экономики, но в то же время это не должно создавать барьеры или способствовать скрытой дискриминации в международной торговле.

- Концепция устойчивого развития воспринимается бизнес-сообществом в качестве одного из элементов конкуренции. Государство должно устанавливать обязательства для государственных компаний по политике в области устойчивого развития, включая регулярную нефинансовую отчетность.

- Устойчивое развитие должно способствовать участию в экономической и политической жизни всех членов общества, но особенно тех, кто имеет ограниченные возможности. В России в настоящее время проживает около 13 млн. инвалидов (8,8 % населения страны).

- В Российской Федерации больше тысячи лет проживают представители более 180 народов разных национальностей и конфессий. Многонациональность является уникальным преимуществом нашей страны. Устойчивое развитие должно поддерживать гармонизацию межнациональных отношений, а также обеспечивать сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей 40 малочисленных народов, проживающих в Российской Федерации.

- Мир, развитие и природа взаимозависимы и неразделимы. Конфликты тормозят развитие и отталкивают назад. Не может быть прочного и устойчивого мира там, где природные ресурсы, обеспечивающие надлежащий жизненный уровень и адекватное функционирование экосистем, повреждены или разрушены. Новая парадигма мирового развития должна гарантировать сохранение мира и глобальной безопасности.

- Устойчивое развитие предполагает создание системы безопасности и в отношении угроз природного и техногенного характера, включая опасные погодноклиматические явления. Для этого необходимо совершенствовать национальные системы наблюдения и предупреждения, проводить их техническую модернизацию и укреплять научную основу прогностической деятельности. Большое значение в этой области также играет международное сотрудничество.

- Одно из важных мест в новой парадигме устойчивого развития должна занимать наука, стимулирующая технологический прогресс во всех областях жизнедеятельности и научную обоснованность политических и экономических решений.

- Образование играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития. Необходимо совершенствовать качество образования, организовывать экологическое просвещение на всех этапах школьного образования, воспитывать бережное

отношение к природе. Более образованные люди – это более рациональный выбор. Значительную роль для будущего инновационного развития играют формируемые у человека с детства жизненные установки и модели поведения. Немаловажны нравственные вопросы воспитания, которые должны пробудить в каждом человеке чувство взаимозависимости и всеобщей ответственности за процветание людей и всего живого сообщества. Исключительно важное значение должно придаваться развитию духовности и нравственных основ всех социумов, включая поддержку межконфессионального диалога на глобальном и региональных уровнях.

- Конкретные цели в области устойчивого развития (и, соответственно, индикаторы) должны устанавливаться странами с учетом их национальных особенностей и потребностей, что обеспечит адекватность мер национальным приоритетам развития.

- Для мониторинга достижения целей в области устойчивого развития потребуются новые индикаторы, отражающие не только экономический рост, экологические и социальные аспекты развития, а также связанные с экономическим ростом социальные и экологические издержки. При этом новые индикаторы не должны создавать барьеров или быть средством скрытой дискриминации в международной торговле.

- Устойчивое развитие предполагает также эффективное взаимодействие органов власти всех уровней, профессионализм и компетентность лиц, принимающих решения по взаимосвязанным вопросам социально-экономического развития и охраны окружающей среды, а также участие гражданского общества в принятии политических решений.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

20–22 июня 2012 года лидеры государств и правительств вновь соберутся в Рио-де-Жанейро спустя 20 лет после Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 года, чтобы оценить достигнутый к настоящему времени прогресс, сохраняющиеся, а также новые и нарождающиеся проблемы. Ключевыми темами предстоящей конференции являются «экологизация экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты» и «институциональные рамки устойчивого развития».

Сегодня деградация окружающей среды, утрата биологического разнообразия, загрязнение атмосферного воздуха, нищета, голод, недоедание, болезни и экономическая нестабильность продолжают существовать в мире, несмотря на возможности и технологический потенциал, которыми располагает современная цивилизация для их искоренения. Современная модель производства и потребления значительно увеличивает нагрузку на окружающую среду, а экономический прогресс не всегда автоматически влечет за собой прогресс социальный.

За последние 20 лет концепция устойчивого развития в России и мире рассматривалась в основном в природоохранной плоскости. Между тем, окружающая среда и развитие являются не двумя отдельными областями, а двумя аспектами одной и той же повестки дня. Требуется комплексный подход к формированию стратегий устойчивого развития, обеспечивающий учет экологических и социальных издержек экономического роста. Необходима новая экономика развития, способная обеспечить рост благосостояния общества без дополнительной нагрузки на природную систему – иногда называемой экспертами «экологономикой».

Несмотря на значительные успехи Российской Федерации в достижении Целей развития тысячелетия, в частности по таким направлениям, как сокращение бедности, обеспечение доступности образования, снижение детской и материнской смертности, профилактика ВИЧ/СПИДа, а также укрепление роли России как международного донора, остается много нерешенных проблем как в области охраны окружающей среды, так и в социальной сфере.

Для Российской Федерации как глобального экологического донора, обладающего пятой частью мировых лесов, значительными водными и другими природными ресурсами, вопросы обеспечения собственного экономического развития и роста благосостояния граждан решаются в интересах не только нынешнего и будущего поколений россиян, но и всего человечества.

Необходима новая концепция эколого-экономического развития, основанная на повышении энергоэффективности экономики и производительности труда, без дополнительной нагрузки на природные ресурсы и климатическую систему. Этот рост должен минимизировать связанные с ним экологические и социальные издержки.

Российская Федерация занимает уникальное положение в мире, являясь глобальным поставщиком энергоресурсов, и вносит свой вклад в обеспечение глобальной энергетической безопасности. Принятые за последнее десятилетие в России программы по повышению энергетической и экологической эффективности экономики, ресурсосбережению, развитию альтернативной энергетики отвечают современным подходам к построению «зеленой» экономики и при этом учитывают национальные особенности страны. Целевые ориентиры современных программ развития находятся в рамках 2020–2030 гг. Их качественное выполнение является приоритетом государственной политики. В контексте «зеленой» экономики наряду с задачами модернизации экономики для Российской Федерации актуальны вопросы ликвидации прошлого экологического ущерба, сокращения количества отходов и их утилизации, а также развития экологического образования и просвещения, формирования экологической культуры в обществе, пропаганда «зеленого» курса.

Сегодня отмечается повышение социальной и экологической ответственности бизнеса. Практически все крупные инфраструктурные проекты ведутся в соответствии с международными нормами по защите окружающей среды. Одним из примеров является подготовка XXII Олимпийских зимних игр в Сочи в 2014 году. Государство будет совершенствовать систему стимулов для ведения бизнеса с соблюдением принципов устойчивого развития. Повышается активность и участие граждан в формировании и реализации государственной экологической политики.

На основании этого можно утверждать, что Российская Федерация движется в направлении устойчивого развития. Это движение, безусловно, имеет свои особенности и может отличаться от подходов других стран в процессе реализации принципов устойчивого развития.

Преимуществами России в процессе построения новой экономики, основанной на принципах устойчивого развития, являются совершенствующаяся система здравоохранения и социального обеспечения, техническое обновление производственного сектора, внедрение энергоэффективных технологий, высокий уровень образования населения, культурное и научное наследие. Это создает основу для начатых экономических преобразований и полноценной реализации человеческого потенциала в стране, основу для устойчивого развития, обеспечивающего социальную справедливость, экономическую стабильность и защиту окружающей среды.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

#### Официальный перечень показателей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (действительно с 15 января 2008 года)

<b>Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия</b>	
<b>Цели и задачи (из Декларации тысячелетия)</b>	<b>Показатели для мониторинга прогресса</b>
<b>Цель 1: Ликвидация крайней нищеты и голода</b>	
Задача 1.А: Сократить вдвое за период 1990–2015 гг. долю населения, имеющего доход менее 1 долл. США в день	1.1. Доля населения с доходом по паритету покупательной способности менее 1 долл. США в день. 1.2. Коэффициент нищеты (доля неимущего населения × степень нищеты). 1.3. Доля беднейшего двадцати процентного населения в структуре потребления
Задача 1.В: Обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех, в том числе женщин и молодежи	1.4. Рост ВВП на одного работающего. 1.5. Доля занятых в общей численности населения. 1.6. Доля занятых, живущих менее чем на 1 долл. США (ППС) в день. 1.7. Доля занятых индивидуальной трудовой деятельностью и неоплачиваемых работников, занятых в домашнем хозяйстве, в общем числе занятых
Задача 1.С: Сократить вдвое за период 1990–2015 гг. долю населения, страдающего от голода	1.8. Доля детей в возрасте до пяти лет с пониженной массой тела. 1.9. Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня
<b>Цель 2: Обеспечение всеобщего начального образования</b>	
Задача 2.А: Обеспечить к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и у девочек, возможность получать в полном объеме начальное школьное образование	2.1. Чистый коэффициент охвата начальным образованием. 2.2. Доля учащихся первого класса, достигающих последнего класса начальной школы. 2.3. Доля грамотных среди 15–24-летних женщин и мужчин
<b>Цель 3: Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин</b>	
Задача 3.А: Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее 2015 года – на всех уровнях образования	3.1. Соотношение девочек и мальчиков в системах начального, среднего и высшего образования. 3.2. Доля женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе. 3.3. Доля женщин среди депутатов национального парламента

<b>Цель 4: Сокращение детской смертности</b>	
Задача 4.А: Сократить на две трети за период 1990–2015 гг. смертность среди детей в возрасте до пяти лет	4.1. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет. 4.2. Коэффициент младенческой смертности. 4.3. Доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори
<b>Цель 5: Улучшение охраны материнства</b>	
Задача 5.А: Снизить на три четверти за период 1990–2015 гг. показатель материнской смертности	5.1. Показатель материнской смертности. 5.2. Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении
Задача 5.В: Обеспечить к 2015 году всеобщий доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья	5.3. Доля населения, пользующегося контрацептивами. 5.4. Коэффициент рождаемости среди подростков. 5.5. Охват дородовым обслуживанием (как минимум от одного до четырех посещений). 5.6. Неудовлетворенная потребность в услугах планирования семьи
<b>Цель 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями</b>	
Задача 6.А: Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	6.1. Доля ВИЧ-инфицированного населения в возрасте от 15 до 24 лет. 6.2. Доля лиц, использовавших презервативы при последнем половом акте повышенного риска. 6.3. Доля населения в возрасте 15–24 лет, имеющего полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДе. 6.4. Соотношение показателей посещаемости школы детьми-сиротами и детьми, имеющими родителей, в возрасте от 10 до 14 лет
Задача 6.В: К 2010 году обеспечить всеобщий доступ к лечению ВИЧ/СПИДа для тех, кто в этом нуждается	6.5. Доля находящихся на поздней стадии инфицирования ВИЧ, имеющих доступ к антиретровирусным препаратам
Задача 6.С: Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней, положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	6.6. Уровни заболеваемости малярией и смертности от нее. 6.7. Доля детей в возрасте до пяти лет, которые спят под сетками, обработанными инсектицидами. 6.8. Доля больных лихорадкой детей в возрасте до пяти лет, которых лечат противомалярийными средствами. 6.9. Уровни заболеваемости туберкулезом, его распространенности и смертности от него. 6.10. Число случаев заболевания туберкулезом, диагностированных и излеченных в ходе краткого курса лечения под непосредственным наблюдением врача
<b>Цель 7: Обеспечение экологической устойчивости</b>	
Задача 7.А: Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов	7.1. Доля земельных площадей, покрытых лесом. 7.2. Выбросы двуокиси углерода в целом, на душу населения и на 1 долл. ВВП (ППС). 7.3. Потребление озоноразрушающих веществ. 7.4. Доля запасов рыбы, эксплуатируемых в пределах биологических возможностей

<p>Задача 7.В: Значительно сократить к 2010 году темпы утраты биологического разнообразия</p>	<p>7.5. Доля используемых водных ресурсов в их общем объеме. 7.6. Доля охраняемых районов суши и моря от площади всей территории. 7.7. Доля видов биологических организмов, находящихся под угрозой исчезновения</p>
<p>Задача 7.С: Сократить вдвое к 2015 году долю населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам</p>	<p>7.8. Доля населения, использующего улучшенные источники питьевой воды. 7.9. Доля населения, использующего улучшенные санитарно-технические средства</p>
<p>Задача 7.Д: К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 млн. обитателей трущоб</p>	<p>7.10. Доля городского населения, живущего в трущобах</p>
<p><b>Цель 8: Формирование глобального партнерства в целях развития</b></p>	
<p>Задача 8.А: Продолжить создание открытых, регулируемых, предсказуемых и недискриминационных торговой и финансовой систем.</p> <p>Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой как на национальном, так и на международном уровнях.</p> <p>Задача 8. В: Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран.</p> <p>Здесь предусматривается освобождение экспортных товаров из наименее развитых стран от тарифов и квот; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам; оказание более щедрой официальной помощи в целях развития странам, взявшим курс на сокращение масштабов нищеты.</p> <p>Задача 8.С: Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений XXII специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН).</p>	<p><i>Некоторые из перечисленных ниже показателей отслеживаются отдельно для наименее развитых стран, стран Африки, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.</i></p> <p><u>Официальная помощь в целях развития (ОПР)</u></p> <p>8.1. Чистый объем ОПР, совокупный и направляемый наименее развитым странам, в процентах от валового национального дохода стран-доноров, являющихся членами ОЭСР/КСР.</p> <p>8.2. Доля общей двусторонней ОПР секторального назначения, отчисляемая странами-донорами, являющимися членами ОЭСР/КСР, на основные социальные услуги (базовое образование, первичное медико-санитарное обслуживание, питание, доступ к чистой воде и санитарно-техническим средствам).</p> <p>8.3. Доля двусторонней ОПР стран-доноров, являющихся членами ОЭСР/КСР, не связанная условиями.</p> <p>8.4. Доля ОПР развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в их валовом национальном доходе.</p> <p>8.5. Доля ОПР малым островным развивающимся государствам в их валовом национальном доходе.</p> <p><u>Доступ на рынки</u></p> <p>8.6. Доля совокупного беспошлинного импорта развитых стран (в стоимостном выражении и за исключением оружия) из развивающихся и наименее развитых стран.</p> <p>8.7. Средние тарифы, введенные развитыми странами на сельскохозяйственную продукцию, текстиль и одежду из развивающихся стран.</p> <p>8.8. Расчетный объем субсидирования сельскохозяйственного производства в странах – членах ОЭСР в процентах от валового внутреннего продукта.</p> <p>8.9. Доля ОПР, выделяемая на укрепление торгового потенциала.</p>



<p>Задача 8.D: Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане</p>	<p><u>Приемлемый уровень задолженности</u> 8.10. Общее число стран, достигших моментов принятия решения и завершения процесса по линии инициативы в отношении БСКЗ (нарастающим итогом). 8.11. Обязательства по списанию задолженности в рамках инициативы в отношении БСКЗ и многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности. 8.12. Обслуживание долга в процентах от экспорта товаров и услуг</p>
<p>Задача 8.E: В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность основных лекарственных средств в развивающихся странах</p>	<p>8.13. Доля населения, имеющего постоянный доступ к основным лекарственным средствам</p>
<p>Задача 8.F: В сотрудничестве с частным сектором принимать меры по обеспечению всеобщего доступа к благам новых технологий, особенно информационно-коммуникационных</p>	<p>8.14. Число телефонных линий на 100 человек. 8.15. Число абонентов сотовой связи на 100 человек. 8.16. Число пользователей Интернета на 100 человек</p>

Цели в области развития и связанные с ними задачи поставлены в Декларации тысячелетия, подписанной 189 странами, в том числе 147 главами государств и правительств, в сентябре 2000 года (<http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm>) и в последующем соглашении между государствами – членами Всемирного саммита 2005 года (резолюция принята Генеральной Ассамблеей – A/RES/60/1, <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/RES/60/1>).

Цели и задачи взаимосвязаны, и их следует рассматривать как единое целое. Они являются проявлением партнерства развитых и развивающихся стран, преисполненных, как сказано в Декларации, решимости «создать как на национальном, так и на глобальном уровнях, условия, благоприятствующие развитию и ликвидации нищеты».

*Источник: Интернет-сайт ООН <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Home.aspx>.*

## ЦРТ, адаптированные для России

### Цель 1. Сокращение бедности и ликвидация голода

1. Сократить к 2015 году уровень общей бедности в два раза и ликвидировать экстремальную бедность среди немаргинальных групп населения.
2. Обеспечить бедному населению доступ к продуктам питания.

### Цель 2. Обеспечение доступности образования

3. Вовлечь в образование и социализацию социально незащищенные группы населения.
4. Обеспечить доступ к дошкольному образованию детей из малообеспеченных семей и детей, проживающих в сельской местности.
5. Выровнять финансирование и доступность образования между регионами и в пределах регионов.
6. Обновить содержание образования в направлении развития навыков и умений, практического применения знаний.
7. Переориентировать систему профессионального образования на требования современной экономики и рынка труда.

### Цель 3. Обеспечение гендерного равенства и улучшения положения женщин

8. Ликвидировать неравенство между полами в сфере начального и среднего образования; не позднее 2015 года – на всех уровнях образования.
9. Обеспечить выравнивание возможностей для доступа женщин и мужчин к политическим институтам.
10. Ликвидировать дискриминационную практику в области труда и занятости.
11. Создать систему реальных механизмов предотвращения насилия в отношении женщин.
12. Снизить воздействие неблагоприятных социально-экономических факторов на здоровье и продолжительность жизни, особенно мужчин.

### Цели 4 и 5. Снижение материнской смертности и смертности детей до 5 лет

13. Повысить продолжительность жизни и снизить смертность от основных причин.
14. Повысить ориентацию общества на здоровый образ жизни.
15. Снизить смертность детей до пяти лет на 50 % в период с 1990 по 2015 год, т.е. с 21,5 до 11 на 1000 человек.
16. Снизить материнскую смертность до 50 % в период с 1990 по 2015 год.

### Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и другими заболеваниями

17. Остановить распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости.
18. Остановить распространение туберкулеза и других социально обусловленных инфекционных заболеваний и значительно сократить заболеваемость ими.

### Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости

19. Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и предотвращать потери природных ресурсов.
20. Обеспечить население чистой питьевой водой.
21. Обеспечить улучшение качества жилищных условий населения.

### Цель 8. Участие в глобальном сотрудничестве, отвечающее российским национальным интересам

22. Содействовать созданию благоприятных международных условий для устранения внутренних препятствий для развития человеческого потенциала и достижения в стране ЦРТ.
23. Оказывать приоритетное содействие решению глобальных проблем, национальные проявления которых являются наиболее чувствительными и болезненными для России.
24. Постепенно наращивать вклад России в международные программы помощи развитию в качестве государства-донора.

## Приложение 3

### Десять принципов Глобального договора ООН

Десять принципов Глобального договора из области прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией пользуются всеобщим консенсусом и почерпнуты из Всеобщей декларации прав человека, Декларации Международной организации труда об основополагающих принципах и правах на производстве, Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, Конвенции ООН против коррупции.

#### ***Права человека***

Принцип 1: Деловые круги должны поддерживать и уважать защиту провозглашенных на международном уровне прав человека;

Принцип 2: Деловые круги не должны быть причастны к нарушениям прав человека.

#### ***Трудовые отношения***

Принцип 3: Деловые круги должны поддерживать свободу объединения и реальное признание права на заключение коллективных договоров;

Принцип 4: Деловые круги должны выступать за ликвидацию всех форм принудительного и обязательного труда;

Принцип 5: Деловые круги должны выступать за полное искоренение детского труда;

Принцип 6: Деловые круги должны выступать за ликвидацию дискриминации в сфере труда и занятости.

#### ***Окружающая среда***

Принцип 7: Деловые круги должны поддерживать подход к экологическим вопросам, основанный на принципе предосторожности;

Принцип 8: Деловые круги должны предпринимать инициативы, направленные на повышение ответственности за состояние окружающей среды;

Принцип 9: Деловые круги должны содействовать развитию и распространению экологически безопасных технологий.

#### ***Противодействие коррупции***

Принцип 10: Деловые круги должны противостоять всем формам коррупции, включая вымогательство и взяточничество.

## Приложение 4

### **Принципы устойчивого развития малочисленных народов Севера**

(в соответствии с Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 4 февраля 2009 г. N 132-р)

Принципами устойчивого развития малочисленных народов Севера являются:

- гарантия прав малочисленных народов Севера в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации; комплексность решения задач социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;
- координация действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;
- обеспечение эффективного участия малочисленных народов Севера в достижении своего устойчивого развития;
- признание значения земли, других природных ресурсов, включая биологические, и благополучия окружающей природной среды как основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- рациональное использование земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- признание права малочисленных народов Севера на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- необходимость участия представителей и объединений малочисленных народов Севера в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности; необходимость оценки культурных, экологических и социальных последствий предлагаемых к реализации проектов и работ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- возмещение ущерба, нанесенного исконной среде обитания, традиционному образу жизни и здоровью малочисленных народов Севера.

## Приложение 5

### **О Межведомственной рабочей группе экспертов по обеспечению участия Российской Федерации в Конференции ООН по устойчивому развитию в 2012 году**

Межведомственная группа экспертов по обеспечению участия Российской Федерации в Конференции ООН по устойчивому развитию в 2012 году была сформирована в 2011 году по поручению Президента Российской Федерации для проработки позиции Российской Федерации на Конференции и подготовки национального доклада.

В состав группы вошли представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Российской академии наук, Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Общественной палаты Российской Федерации, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, ОАО «Газпром».

Структура и содержание настоящего доклада были выработаны Группой на основании повестки «Рио + 20» и российских приоритетов в области устойчивого развития. При подготовке доклада использован отчет о научно-исследовательской работе «Оценка реализации Климатической доктрины Российской Федерации и принципов устойчивого развития. Основные вызовы, угрозы и возможности», выполненной по заказу Администрации Президента Российской Федерации в 2011 году, а также материалы, представленные федеральными органами исполнительной власти о реализации принципов устойчивого развития в России за период 1992–2011 гг., различные оценки отечественных и зарубежных экспертов, международных организаций, материалы общественных организаций, обобщения государственной статистики. Некоторая информация актуализирована по состоянию на 2012 год.

Сопровождение работы Группы и подготовка настоящего доклада осуществлены аппаратом советника Президента Российской Федерации А.И. Бедрицкого.



## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АЭС	Атомная электростанция
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ГРОКО	Глобальная рамочная основа климатического обслуживания
ГЭС	Гидроэлектростанция
ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
ИРЧП	Индекс развития человеческого потенциала
КСО	Корпоративная социальная ответственность
МЭА	Международное энергетическое агентство
НКО	Некоммерческие организации
ООН	Организация объединенных наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития ООН
РАН	Российская академия наук
РГО	Русское географическое общество
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
РСПП	Российский союз промышленников и предпринимателей
СМР	Содействие мировому развитию
ТЭС	Тепловая электростанция
ФЦП	Федеральная целевая программа
ЦРТ	Цели развития тысячелетия

## ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

### *Публикации*

1. Башмаков И.А. Сравнение мер российской политики повышения энергоэффективности с мерами, принятыми в развитых странах / И.А. Башмаков, В.И. Башмаков. – Центр по эффективному использованию энергии, 2012.

2. Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2010 году» / МЧС России. – 2011.

3. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2010 году» / Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. – 2012.

4. Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации – 2010. Цели развития тысячелетия в России: взгляд в будущее. – ПРООН, 2010.

5. Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации. Модернизация и развитие человеческого потенциала. – ПРООН, 2011.

6. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2011 год / Общественная палата Российской Федерации. – 2012.

7. Доклад об особенностях климата на территории Российской Федерации за 2011 г. / Росгидромет. – 2012.

8. Заявление ВМО о состоянии глобального климата в 2011 году / ВМО. – 2012.

9. Из России с любовью / The Economist Intelligence Unit по инициативе ОК РУСАЛ, при поддержке PricewaterhouseCoopers в России и ПРООН. – 2008.

10. Контуры нового низкоуглеродного пути развития. Комплексное климатическое планирование: пособие для региональных органов власти. – ПРООН, 2009.

11. Национальная оценка прогресса Российской Федерации при переходе к устойчивому развитию / Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации с участием Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства природных ресурсов Российской Федерации. – 2002.

12. Национальный доклад о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом за 1990–2009 гг. – 2011.

13. Национальный кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом за 1990–2010 гг. – 2012.

14. Наше общее будущее: доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию. – 1989.

15. Отчет о деятельности Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации. – 2010.

16. Отчетность российских компаний в области устойчивого развития. – ЗАО «КПМГ», 2012.
17. Оценочный доклад об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации / Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. – М., 2008.
18. Отчет о научно-исследовательской работе «Оценка реализации Климатической доктрины Российской Федерации и принципов устойчивого развития. Основные вызовы, угрозы и возможности» / МГИМО (У) МИД России. – 2011.
19. Пятое Национальное сообщение Российской Федерации, представляемое в соответствии с Рамочной Конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотским протоколом / Росгидромет. – 2010.
20. Рейтинг устойчивого развития регионов Российской Федерации – 2010. – М.: ЗАО «Интерфакс», 2011.
21. Российский статистический ежегодник / Росстат. – 2011.
22. Состояние лесов мира – 2011. – ФАО, 2011.
23. Здоровоохранение в России: статистический сборник / Росстат. – 2011.
24. Охрана окружающей среды в России – 2010: статистический сборник / Росстат. – 2010.
25. Цели развития тысячелетия и национальные проекты – стратегический выбор России / Институт комплексных стратегических исследований. – 2006.
26. Четвертое Национальное сообщение Российской Федерации, представляемое в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Киотским протоколом / Росгидромет. – 2006.
27. Энергоэффективность в России: политика, достижения и парадоксы / Центр по эффективному использованию энергии. – 2011.
28. Доклад об очевидном прогрессе в выполнении обязательств Российской Федерации по Киотскому протоколу / Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации. – 2006.
29. World Development Indicators 2008. World Bank. – Washington DC, 2008.
30. World Energy Outlook 2011. – International Energy Agency, 2011.

#### ***Нормативно-правовые акты Российской Федерации***

1. Конституция Российской Федерации.
2. Концепция участия Российской Федерации в содействии международному развитию, утвержденная Президентом Российской Федерации 14 июня 2007 г.
3. Национальная образовательная инициатива «Наша новая школа», утвержденная Президентом Российской Федерации 4 февраля 2010 г., Пр-271.
4. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года.
5. Постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 27 апреля 2001 г. № 722 «О проекте Хартии Земли».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 148 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 г. № 322».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 1996 г. № 559 «О разработке проекта государственной стратегии устойчивого развития Российской Федерации».

8. Приказ Минпромэнерго России от 14 марта 2008 г. № 119 «Об утверждении Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности России на период до 2015 года».

9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030».

10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации».

12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р «Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года».

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 2446-р «Об утверждении государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года».

14. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 1316-р «Об утверждении Концепции ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах».

15. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 1458-р «Об утверждении Стратегии деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года (с учетом аспектов изменения климата)».

16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р «об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года».

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2002 г. № 1225-р «Об одобрении Экологической доктрины Российской Федерации».

18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2009 г. №1-р «Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2020 года».

20. Распоряжение Президента Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации».

21. Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию».

22. Указ Президента Российской Федерации от 4 февраля 1994 года № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития».

23. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

24. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

25. Федеральный закон от 03 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О Государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».
26. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».
27. Федеральный закон от 3 апреля 1996 г. № 35-ФЗ «Об энергосбережении».

### ***Интернет-ресурсы***

1. Президент Российской Федерации (<http://www.kremlin.ru>).
2. Правительство Российской Федерации (<http://www.government.ru>).
3. Всемирная метеорологическая организация (<http://www.wmo.int>).
4. Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (<http://www.rosatom.ru>).
5. Институт устойчивого развития Общественной палаты Российской Федерации (<http://www.sustainabledevelopment.ru>).
6. Информационный центр ООН в Российской Федерации (<http://www.unic.ru>).
7. Международное энергетическое агентство (<http://www.iea.org>).
8. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (<http://www.minzdravsoc.ru>).
9. Министерство иностранных дел Российской Федерации (<http://www.mid.ru>).
10. Министерство образования и науки Российской Федерации (<http://www.mon.gov.ru>).
11. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (<http://www.mnr.gov.ru>).
12. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (<http://www.mchs.gov.ru>).
13. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (<http://www.mcsx.ru>).
14. Министерство финансов Российской Федерации (<http://www.minfin.ru>).
15. Министерство экономического развития Российской Федерации (<http://www.economy.gov.ru>).
16. Министерство энергетики Российской Федерации (<http://www.minenergo.gov.ru>).
17. Московский городской центр профилактики и борьбы со СПИДом (<http://www.spid.ru>).
18. ОАО «Газпром» (<http://www.gazprom.ru>).
19. Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль» (<http://www.greenpatrol.ru/ecoreiting/>).
20. Общественная палата Российской Федерации (<http://www.oprf.ru>).
21. Организационный комитет XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи (<http://www.sochi2014.com>).
22. Организация Объединенных Наций (<http://www.un.org>).
23. Программа развития ООН в Российской Федерации (<http://www.undp.ru>).
24. Рамочная конвенция ООН об изменении климата (<http://www.unfccc.int>).
25. Российское энергетическое агентство (<http://www.rosenergo.gov.ru>).
26. Российский союз промышленников и предпринимателей (<http://eng.rspp.ru>).
27. Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева (<http://www.muctr.ru>).
28. Русское географическое общество (<http://www.rgo.ru>).
29. Статистический отдел ООН (<http://unstats.un.org>).
30. Федеральная служба по труду и занятости (<http://www.rostrud.ru>).



31. Федеральная служба государственной статистики (<http://www.gks.ru>).
32. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (<http://www.meteorf.ru>).
33. Федеральное агентство водных ресурсов (<http://voda.mnr.gov.ru>).
34. Федеральное агентство лесного хозяйства (<http://www.rosleshoz.ru>).
35. Центр по эффективному использованию энергии (<http://www.cenef.ru>).