

План антикоррупционных действий «Группы двадцати» на 2015-2016 годы

Рабочая группа по противодействию коррупции была создана по решению Лидеров стран-участниц «Группы двадцати» на саммите в Торонто в 2010 году, в знак признания значительного негативного влияния коррупции на экономический рост, торговлю и развитие. На конец 2014 года коррупция по-прежнему представляет собой серьезную угрозу для глобального роста и финансовой стабильности. Коррупция разрушает доверие населения, подрывает верховенство закона, искажает конкуренцию, препятствует международным инвестициям и торговле, а также искажает распределение ресурсов. Как группа крупнейших экономик мира, «Группа двадцати» остается приверженной сокращению уровня коррупции и созданию глобальной культуры нетерпимости к коррупции.

Чтобы поддержать повестку дня «Группы двадцати», направленную на рост и устойчивость, Антикоррупционная группа «двадцатки» (АКГ) сфокусируется на тех сферах, где деятельность АКГ может дополнить существующие международные инициативы по борьбе с коррупцией и повышению прозрачности. «Группа двадцати» обладает особенной ролью, т.к. может придать политический импульс, необходимый для ответа на основные вызовы глобального управления. Важным элементом подхода «двадцатки» является сотрудничество с международными организациями для обеспечения скоординированного подхода к устранению критически важных пробелов в глобальных действиях по противодействию коррупции. Принимая во внимание *Руководящие принципы G20 по коррупции и росту*, мы будем работать в тесном сотрудничестве с другими рабочими направлениями и группами, чтобы разработать сильную, последовательную повестку «Группы двадцати» по противодействию коррупции, в целях стабилизации инвестиционного климата и стимулирования роста.

С 2010 года АКГ руководствуется планами действий на два года, которые включают, среди всего прочего, обязательства по ратификации странами-участницами «Группы двадцати» *Конвенции ООН против коррупции (КПК ООН)*, борьбе с отмыванием денег, поощрению честности и неподкупности в органах государственного управления, сотрудничеству с другими странами в области расследования коррупции, привлечения к ответственности нарушителей и возврата активов, полученных в результате совершения коррупционных правонарушений. «Группа двадцати» вновь подтверждает свою решимость в полной мере реализовывать меры, согласованные в предыдущих планах действий. Кроме этого, члены «Группы двадцати» обязуются сосредоточиться на практических действиях в 2015-2016 гг. по следующим вопросам, которые страны «Группы двадцати» определили в качестве высокоприоритетных в борьбе с коррупцией:

- **Прозрачность бенефициарных владельцев:** Предотвращение неправомерного использования юридических лиц и образований является одной из важнейших задач глобальной борьбы с коррупцией. Несмотря на значительные международные усилия и внимание, юридические лица и образования продолжают использоваться в недолжных целях: для того чтобы скрыть или утаить преступную деятельность, такую как отмывание денег, уклонение от уплаты налогов или коррупция. Неправомерное использование юридических лиц и образований подрывает усилия «Группы двадцати» по достижению своей миссии - защиты глобальной финансовой системы и стимулирования роста. Страны «Группы двадцати» обязуются способствовать большей прозрачности юридических лиц и образований путем эффективного применения установленных Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) международных стандартов в сфере идентификации бенефициарных владельцев. В частности, страны-участницы перейдут к конкретным действиям и обменяются в письменной форме информацией о том, какие меры будут предприняты для реализации *Принципов высокого уровня по обеспечению прозрачности бенефициарных владельцев*.
- **Взятничество:** Страны «Группы двадцати» признают, что взяточничество вынуждает международный бизнес и общество в целом платить высокую цену. По оценке Всемирного банка суммарный объем взяток в мире составляет около 1 трлн. долл. США в год. Борьба со взяточничеством остается важным приоритетом в повестке «Группы двадцати» в том числе и потому, что помогает создать равные условия для ведения бизнеса и обеспечивает частному сектору уверенность, необходимую для инвестирования в инфраструктурные и другие сектора и проекты, обеспечивающие рост. Страны-участницы «Группы двадцати» обязуются служить примером в

борьбе со взяточничеством, в том числе путем активного участия в работе Рабочей группы ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок с целью изучения возможности присоединения к Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок. Страны «Группы двадцати» также обязуются обеспечить проработанную и эффективную криминализацию подкупа национальных должностных лиц и должностных лиц иностранных государств, а также вымогательства взяток, установить ответственность юридических лиц и обеспечить соблюдение указанных норм в рамках гражданского и уголовного процесса.

- **Секторы с высокой степенью риска:** Страны-участницы «Группы двадцати» признают, что определенные секторы экономики особенно подвержены коррупционным рискам и угрозам. Эффективное предотвращение и противодействие коррупции в этих секторах имеет серьезное значение для создания благоприятных условий для инвестиций и препятствует уводу активов и ресурсов, важных для обеспечения экономического роста и развития. По этой причине, страны-участницы «Группы двадцати» обязуются принимать практические меры, в соответствии с национальными условиями, для минимизации коррупционных рисков в **добывающих отраслях и других секторах экономики с высокой степенью риска, таких как таможня, рыболовство, лесоводство и строительный сектор**, в том числе путем определения и развития лучших международных практик и способствования соответствующим коллективным действиям.
- **Обеспечение прозрачности и соблюдения стандартов поведения в государственном секторе:** Страны-участницы «Группы двадцати» признают, что повышение прозрачности и соблюдение стандартов поведения в государственном секторе имеет важное значение для предотвращения нецелевого и неправомерного использования государственных средств, а также конфликта интересов, которые могут оказать существенное негативное влияние на экономический рост и развитие. В частности, прозрачность в государственных инвестициях и государственных закупках повысит доверие бизнеса и приведет к росту международной торговли и инвестиций. Конкретные действия в этой сфере также будут напрямую способствовать реализации повестки «Группы двадцати», в том числе путем защиты государственных финансов, необходимых для инвестиций в инфраструктуру. Страны «двадцатки» обязуются служить примером в применении государственными органами и должностными лицами на практике лучшего международного опыта в сфере обеспечения прозрачности и соблюдения стандартов поведения в государственном секторе. АКГ выделила следующие сферы, которые заслуживают особого внимания: **государственные закупки, открытые данные, защита заявителей о коррупции, неприкосновенность должностных лиц, налоговая и бюджетная прозрачность и стандарты поведения для государственных должностных лиц.**
- **Международное сотрудничество:** В условиях глобализации, многие коррумпированные лица, применяя все более изощренные методы, стремятся использовать границы между государствами, чтобы избежать судебного преследования, а также скрыть активы, полученные в результате совершения коррупционных правонарушений. В этой связи, международное сотрудничество, включающее любую возможную помощь в реализации гражданских и административных процедур, направленных на выявление коррупции, является важнейшим условием успешного расследования коррупционных дел, судебного преследования коррупционеров и возвращения доходов, полученных от коррупционной деятельности. Принимая во внимание, что в странах-участницах «Группы двадцати» расположены многие наиболее значимые мировые финансовые центры, страны «двадцатки» выражают готовность стать примером в обнаружении и возвращении активов, полученных в результате совершения коррупционных правонарушений. Базируясь на принятых ранее Профилях стран-участниц «Группы двадцати» в сфере возвращения активов и Руководящих принципах «Группы двадцати» по возвращению активов, АКГ разработает повестку «Группы двадцати» по внедрению эффективных мер возвращения активов. Страны-участницы «Группы двадцати» также выражают готовность помочь положить конец безнаказанности лиц, совершающих коррупционные правонарушения, совместно работая над расследованиями коррупционных правонарушений, судебном преследовании нарушителей, возвращением доходов от коррупционных правонарушений и отказом во въезде и предоставлении убежища коррумпированным должностным лицам и тем, кто их коррумпирует, тем самым стимулируя международное сотрудничество, в том числе путем взаимной правовой помощи и экстрадиции, в соответствии с Конвенцией ООН против коррупции (КПК).

- **Обеспечение прозрачности и соблюдения стандартов поведения в частном секторе:** Страны-участницы «Группы двадцати» признают, что они должны продолжать работать в тесном сотрудничестве с бизнесом и гражданским обществом по вопросам борьбы с коррупцией. Для частных компаний, взяточничество и другие формы коррупции могут иметь серьезное влияние на их рентабельность, в том числе из-за нарушения честной конкуренции, увеличения расходов на международные сделки, и появления дополнительных угроз стабильности их торговой и инвестиционной среды. Страны-участницы «Группы двадцати» признают, что государственные органы не могут бороться с коррупцией в одиночку, и частный сектор является важным партнёром, помогая нам в достижении наших целей по борьбе с коррупцией. Страны «двадцатки» обязуются продолжать работать с частным сектором и гражданским обществом в сфере борьбы с коррупцией, в том числе путем развития антикоррупционного обучения и подготовки кадров для бизнеса, с особым акцентом на малых и средних предприятиях (МСП), а также путем изучения передового опыта по стимулированию бизнеса к реализации тщательно проработанных антикоррупционных программ и развитию практики самостоятельных уведомлений о нарушении антикоррупционного законодательства.

«Группа двадцати» стремится стать примером и регулярно отчитываться о ходе реализации принятых на себя обязательств в сфере противодействия коррупции, в том числе путем ежегодных докладов Лидерам стран-участниц «Группы двадцати» о прогрессе, достигнутом в выполнении обязательств и публикации этих докладов. Страны-участницы «Группы двадцати» обязуются работать в тесном взаимодействии с аутрич-группами «двадцатки» и международными организациями над выполнением данного Плана действий.