



НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям по результатам экспертизы проекта приказа Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения аттестации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия (за исключением спасательных археологических полевых работ), в области реставрации иных культурных ценностей, включая музейные предметы и музейные коллекции»

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Положения о Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 апреля 2014 года № 249 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 18 декабря 2016 года № 676), Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее – Национальный совет) проведена экспертиза проекта приказа Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения аттестации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия (за исключением спасательных археологических полевых работ), в области реставрации иных культурных ценностей, включая музейные предметы и музейные коллекции», на основании обращения Министерства культуры Российской Федерации (письмо от 20.02.2018 № 1343-12-02).

По результатам проведенной экспертизы Национальный совет отмечает следующее:

1. В проекте акта выявлены положения, которые могут оказать отрицательное воздействие на развитие системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации.

2. В проекте акта выявлены внутренние противоречия, пробелы в правовом регулировании соответствующих отношений, некорректное использование терминов по вопросам развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации

3. Замечания и предложения по проекту акта:

3.1. Проектом Порядка не предусмотрен раздел «Общие положения», где определяются цели и задачи проведения аттестации, отсутствует периодичность проведения и сроки действия квалификационных категорий.

3.2. В пункте 5 «в» проекта Порядка опыт практической работы для получения второй, первой и высшей квалификационных категорий не менее 7, 10, 15 лет, не обоснованно завышен.

3.3. Пунктом 5 проекта Порядка установлены требования для прохождения аттестации и получения квалификационной категории, в том числе к профессиональному образованию и опыту практической работы. Приведен общий перечень знаний, которыми должен обладать специалист, при этом не конкретизированы требования к профессиональным знаниям и умениям, предъявляемым для присвоения различных квалификационных категорий.

Необходимая конкретизация требований к профессиональным знаниям и умениям может быть реализована в профессиональных стандартах или иных квалификационных требованиях, утверждаемых нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3.4. Приказом Минтруда России от 8 сентября 2014 г. № 611н утвержден профессиональный стандарт «Специалист по техническим процессам художественной деятельности», (Зарегистрирован в Минюсте России 29 сентября 2014 г. №34157), в трудовые функции профессионального стандарта входит: реставрация произведений искусства из металла, дерева, текстиля, кожи, кости и рога, а также драгоценных металлов и камней, а также изготовление художественных изделий в традициях народных художественных промыслов из различных материалов. Указанный профессиональный стандарт устанавливает квалификационные характеристики к работникам, выполняющим реставрационные работы.

3.5. В проекте Порядка отсутствуют требования к трудовой функции (квалификации) работников и специалистов в соответствии, с которой предлагается аттестовать указанных специалистов, что является недопустимым и противоречит ст. 195.1 Трудового Кодекса Российской Федерации (характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции).

3.6. В проекте Порядка в качестве обоснования подтверждения квалификации специалистов, претендующих на получение второй, первой и высшей квалификации в целях оценки теоретических и практических знаний предлагается проводить собеседование (п. 12 и 13 Порядка) при этом не указываются не критерии не способы оценки. Вместе с тем в Национальном стандартом Российской Федерации ГОСТР 56891.1 2016 «Сохранение объектов

культурного наследия» Термины и определения Часть 1 «Общие понятия, состав и содержание научно-проектной документации», установлены требования к терминам и определениям, применяемым при проведении реставрационных работ, а также методы и способы проведения реставрационных работ.

Механизм независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам может быть применен для оценки квалификации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия (за исключением спасательных археологических полевых работ), в области реставрации иных культурных ценностей, включая музейные предметы и музейные коллекции.

Принятие проекта нормативного правового акта для развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации признается не целесообразным.

На основании изложенного по результатам проведенной экспертизы Национальный совет не считает возможным одобрить проект приказа Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения аттестации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия (за исключением спасательных археологических полевых работ), в области реставрации иных культурных ценностей, включая музейные предметы и музейные коллекции».

Председатель Национального совета
при Президенте Российской Федерации
по профессиональным квалификациям



А.Н. Шохин