Оперативный обзор рассмотренных в январе – октябре 2012 года Администрацией Президента Российской Федерации и Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков обращений граждан, организаций и общественных объединений по вопросам государственной антинаркотической политики

Москва, 2012 год

Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций

ВСТУПЛЕНИЕ

Управлением Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций подготовлен «Оперативный обзор рассмотренных в январе – октябре 2012 года Администрацией Президента Российской Федерации и Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков обращений граждан, организаций и общественных объединений по вопросам государственной антинаркотической политики».

Предметом настоящего обзора являются абсолютные и относительные показатели количества обращений, поступивших в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме в Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций, в приёмные Президента Российской Федерации в федеральных округах и в административных центрах субъектов Российской Федерации, в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков от российских граждан, организаций и общественных объединений (далее – обращения), а также динамика изменения их количества по сравнению с январём – октябрём 2011 года и с январём – октябрём 2010 года. Обращения, рассмотренные Управлением Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций и направленные по компетенции в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, из данных ФСКН России исключены.

Систематизация обращений, поступивших с территории Российской Федерации, проводится по федеральным округам, в пределах которых расположены места жительства, пребывания или нахождения авторов обращений, и по вопросам, содержащимся в обращениях. Термины «количество обращений» и «количество вопросов», содержащихся в обращениях, не идентичны: количество вопросов, содержащихся в обращениях, больше количества обращений.

Вопросы, содержащиеся в обращениях, на основании типового тематического классификатора обращений распределены по 6 группам вопросов: «1. Организационные вопросы сокращения предложения наркотиков», «2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков», «3. Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы сокращения предложения наркотиков», «4. Вопросы совершенствования государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков», «5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи», а также «6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией». Представлены динамика роста количества содержащихся в обращениях вопросов государственной антинаркотической политики по отношению к январю – октябрю 2010 года и изменение по отношению к данному периоду долей групп вопросов в общем количестве вопросов государственной антинаркотической политики в январе – октябре 2012 года и в январе – октябре 2011 года. С распределением по федеральным округам показаны доли обращений в общем количестве обращений по вопросам государственной антинаркотической политики, рассмотренных Управлением Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций и Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Проанализирована также доля каждой группы вопросов в общем количестве содержащихся в обращениях вопросов государственной антинаркотической политики с распределением количества конкретных вопросов, входящих в данную группу вопросов, по анализируемым периодам, а также рассчитано изменение долей конкретных вопросов к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года.

Обзор основывается на обобщении сопоставимых расчётных данных (индикаторах) активности населения по группам вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, а также по отдельным вопросам, входящим в данные группы вопросов. Активность населения как по группам вопросов, так и по отдельным вопросам, входящим в данные группы вопросов, вычисляется путём отношения количества вопросов, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, поступивших из Российской Федерации, к численности населения Российской Федерации, приведённой к определённому показателю.

Кроме того, анализируется предполагаемая активность наркозависимых граждан и членов их семей по группам вопросов «5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи» и «6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией», а также по отдельным конкретным вопросам, входящим в данные группы вопросов. Предполагаемая активность наркозависимых граждан и членов их семей тоже вычисляется путём отношения количества вопросов, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме по двум указанным выше группам вопросов, поступивших из Российской Федерации, к численности наркозависимых граждан и членов их семей, приведённой к определённому показателю. Аналогичный механизм анализа предполагаемой активности наркозависимых граждан и членов их семей используется и по вопросам, входящим в группы вопросов «5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи» и «6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией».

Во всех случаях прослеживается изменение активности населения и изменение предполагаемой активности наркозависимых граждан и членов их семей по отношению к январю – октябрю 2010 года.

В оперативном обзоре показан анализ содержащихся в обращениях вопросов государственной антинаркотической политики по их видам – предложение, заявление, жалоба. Под данными терминами понимаются:

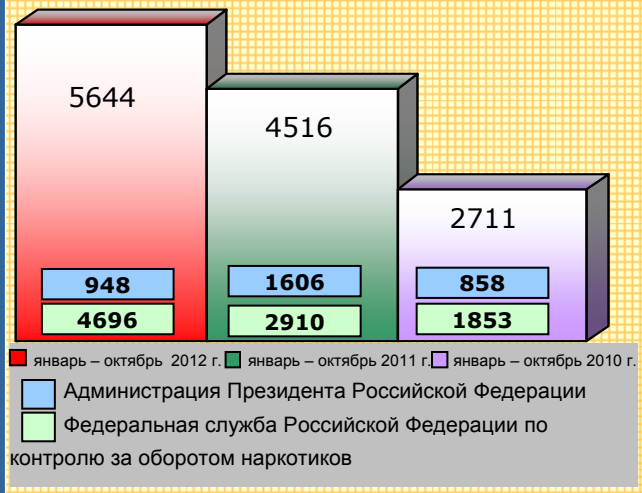
предложение – рекомендация заявителя по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;

заявление – просьба заявителя о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц;

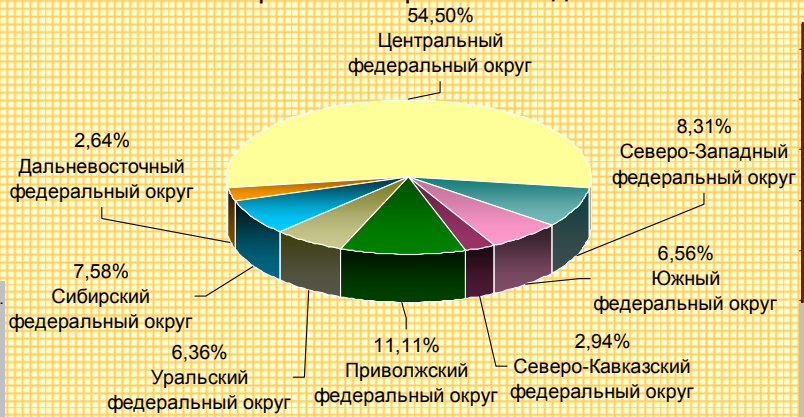
жалоба – просьба заявителя о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов, либо прав, свобод или законных интересов другого лица.

Общее количество обращений, содержащих вопросы государственной антинаркотической политики, поступивших в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, рассмотренных Администрацией Президента Российской Федерации и Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в январе – октябре 2012 года, январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года

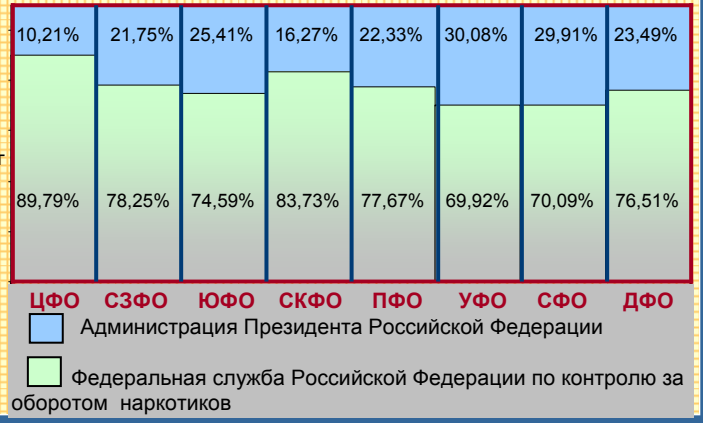
Всего рассмотрено обращений



Доли обращений, поступивших из федеральных округов в январе – октябре 2012 года



Доли обращений, рассмотренных Администрацией Президента Российской Федерации и Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

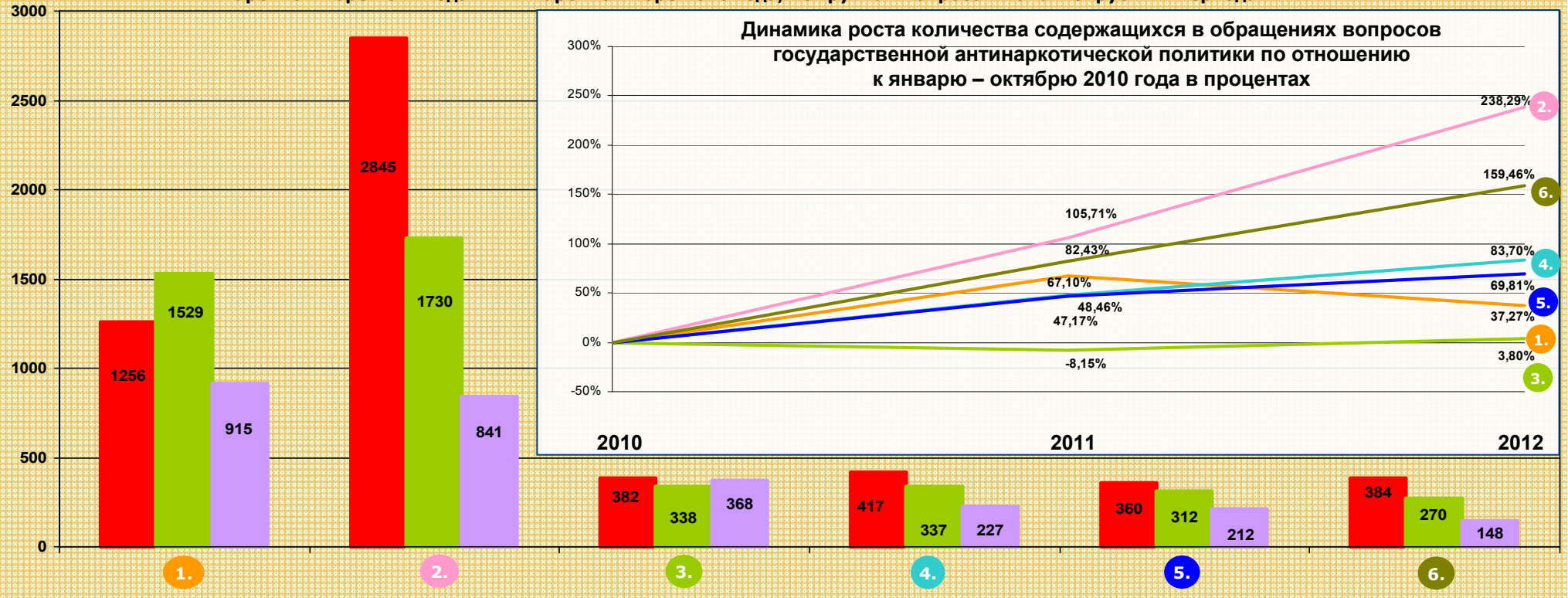


Общее количество обращений, содержащих вопросы государственной антинаркотической политики, поступивших в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме в январе – октябре 2012 года, январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года

Распределение вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме вопросов, рассмотренных в январе – октябре 2012 года, январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года, по группам вопросов, анализируемым периодам и динамикой роста их количества по отношению к январю – октябрю 2010 года

Группы вопросов: / Период:	(количество вопросов) [доля тематического раздела в общем количестве вопросов]						Всего вопросов, содержащихся в обращениях
	1. Организационные вопросы сокращения предложения наркотиков	2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков	3. Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы сокращения предложения наркотиков	4. Вопросы совершенствования государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков	5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи	6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией	
январь - октябрь 2012 г.	(1256) [22,25]	(2845) [50,41]	(382) [6,77]	(417) [7,39]	(360) [6,38]	(384) [6,80]	(5644) [100,00]
январь - октябрь 2011 г.	(1529) [33,86]	(1730) [38,31]	(338) [7,48]	(337) [7,46]	(312) [6,91]	(270) [5,98]	(4516) [100,00]
январь - октябрь 2010 г.	(915) [33,75]	(841) [31,02]	(368) [13,59]	(227) [8,37]	(212) [7,82]	(148) [5,45]	(2711) [100,00]

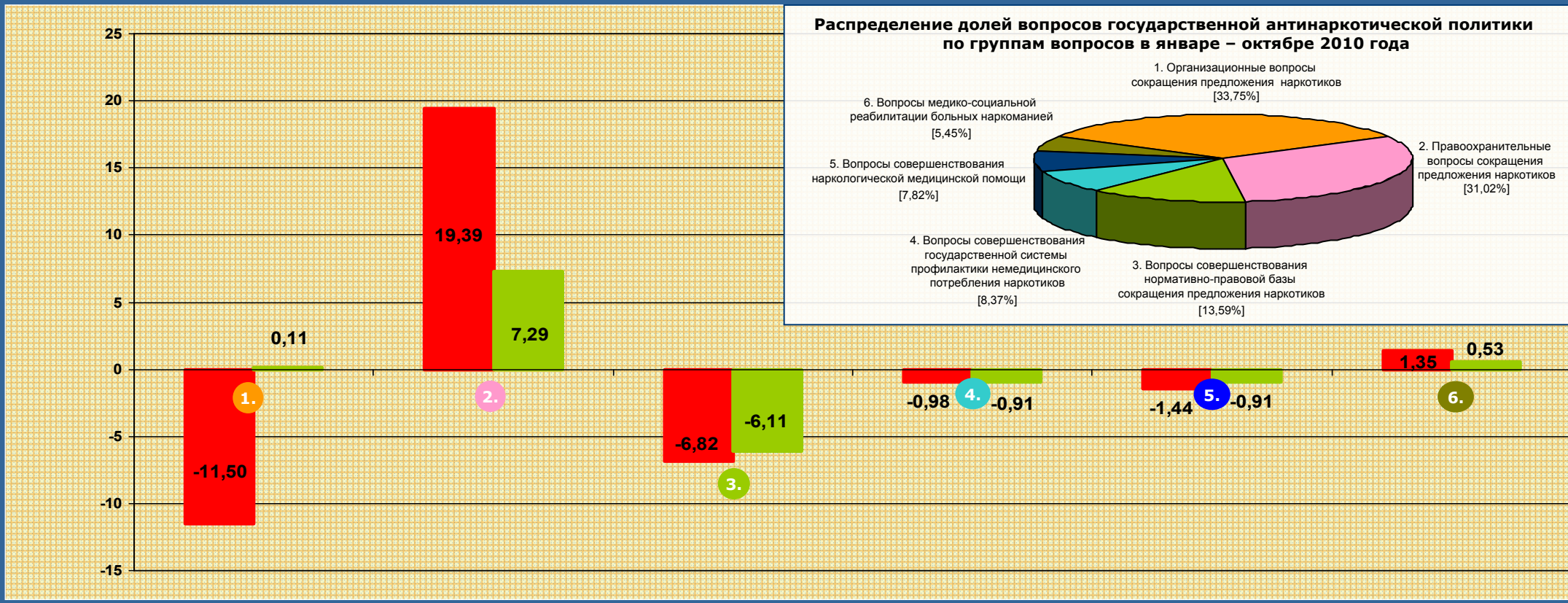
Распределение вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях, рассмотренных в январе – октябре 2012 года, январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года, по группам вопросов и анализируемым периодам



январь – октябрь 2012 г. январь – октябрь 2011 г. январь – октябрь 2010 г.

Изменение долей групп вопросов в общем количестве вопросов государственной антинаркотической политики в январе – октябре 2012 года и в январе – октябре 2011 года по отношению к январю – октябрю 2010 года с расчетом долей вопросов в общем количестве вопросов в январе – октябре 2010 года

Тематический раздел: / Период:	(количество вопросов) [доля тематического раздела в общем количестве вопросов]						**Всего вопросов, содержащихся в обращениях**
	1. Организационные вопросы сокращения предложения наркотиков	2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков	3. Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы сокращения предложения наркотиков	4. Вопросы совершенствования государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков	5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи	6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией	
январь - октябрь 2012 г.	(1256) [22,25]	(2845) [50,41]	(382) [6,77]	(417) [7,39]	(360) [6,38]	(384) [6,80]	(5644) [100,00]
январь - октябрь 2011 г.	(1529) [33,86]	(1730) [38,31]	(338) [7,48]	(337) [7,46]	(312) [6,91]	(270) [5,98]	(4516) [100,00]
январь - октябрь 2010 г.	(915) [33,75]	(841) [31,02]	(368) [13,59]	(227) [8,37]	(212) [7,82]	(148) [5,45]	(2711) [100,00]



январь – октябрь 2012 г. январь – октябрь 2011 г.

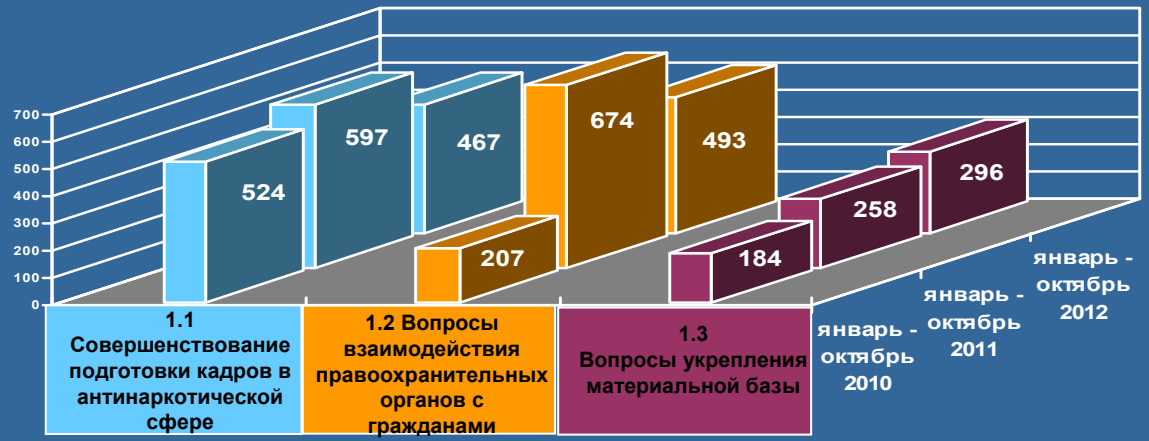
Доля группы вопросов «1. Организационные вопросы сокращения предложения наркотиков» в общем количестве вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, рассмотренных в январе – октябре 2012 года, январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года, с распределением вопросов, входящих в группу вопросов, по анализируемым периодам, с указанием изменения долей данных вопросов по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года

Вопросы	1	2	3	4	5	6	Всего вопросов
январь – октябрь 2012 года	1256	2845	382	417	360	384	5644
	22,25%	50,41%	6,77%	7,39%	6,38%	6,80%	100%

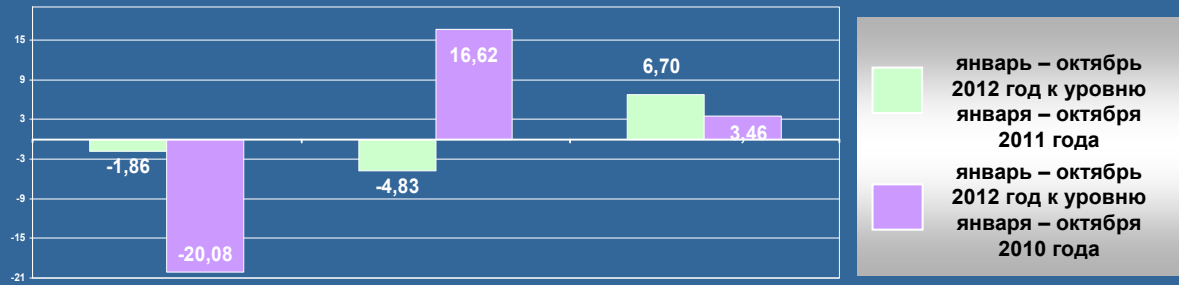
		2012 г.	2011 г.	2010 г.
1. Организационные вопросы сокращения предложения наркотиков	1.1 Совершенствование подготовки кадров в антинаркотической сфере	467	597	524
	1.2 Вопросы взаимодействия правоохранительных органов с гражданами	493	674	207
	1.3 Вопросы укрепления материальной базы	296	258	184
	Всего вопросов	1256	1529	915

Доля группы вопросов «1. Организационные вопросы сокращения предложения наркотиков» в общем количестве содержащихся в обращениях вопросов государственной антинаркотической политики

Распределение вопросов, входящих в группу вопросов «1. Организационные вопросы сокращения предложения наркотиков», по анализируемым периодам



Изменения долей вопросов, входящих в группу «1. Организационные вопросы сокращения предложения наркотиков», по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года



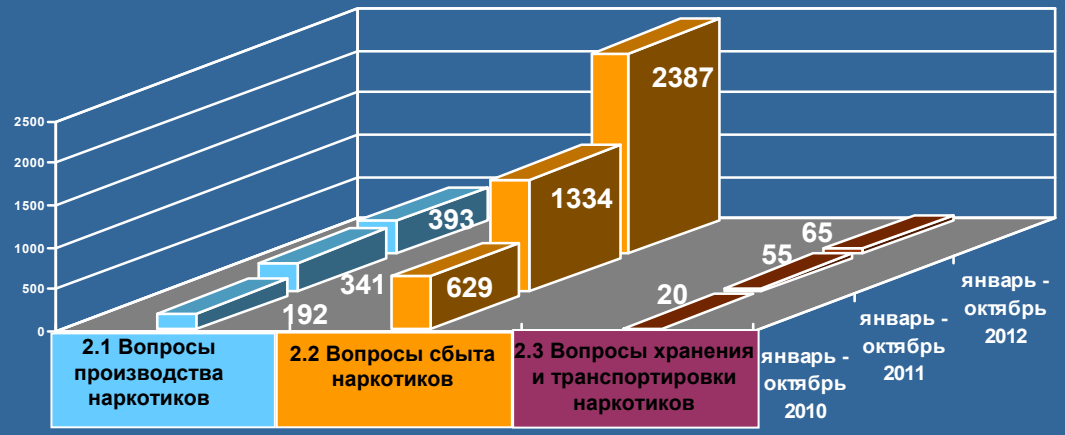
Доля группы вопросов «2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков» в общем количестве вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, рассмотренных в январе – октябре 2012 года, январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года, с распределением вопросов, входящих в группу вопросов, по анализируемым периодам, с указанием изменения долей данных вопросов по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года

Вопросы	1	2	3	4	5	6	Всего вопросов
январь – октябрь 2012 год	1256	2845	382	417	360	384	5644
	22,25%	50,41%	6,77%	7,39%	6,38%	6,80%	100%

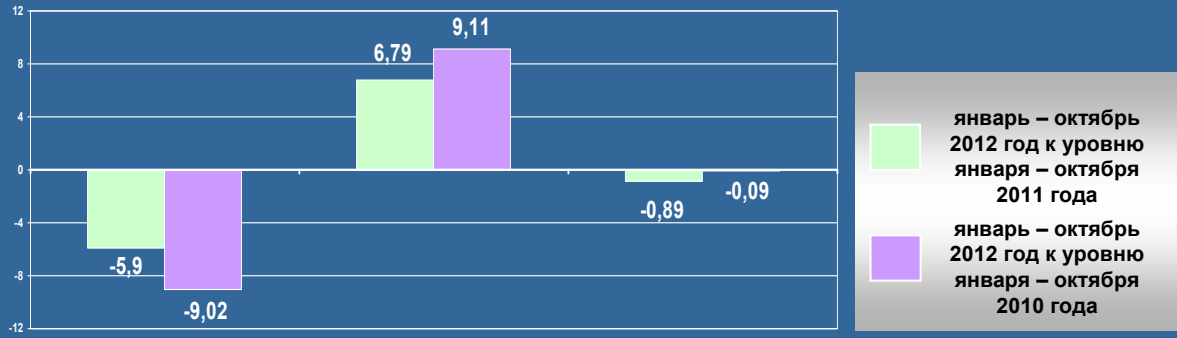
		2012 г.	2011 г.	2010 г.
2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков	2.1 Вопросы производства наркотиков	393	341	192
	2.2 Вопросы сбыта наркотиков	2387	1334	629
	2.3 Вопросы хранения и транспортировки наркотиков	65	55	20
	Всего вопросов	2845	1730	841

Доля группы вопросов «2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков» в общем количестве содержащихся в обращениях вопросов государственной антинаркотической политики

Распределение вопросов, входящих в группу вопросов «2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков», по анализируемым периодам



Изменения долей вопросов, входящих в группу вопросов «2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков», по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года



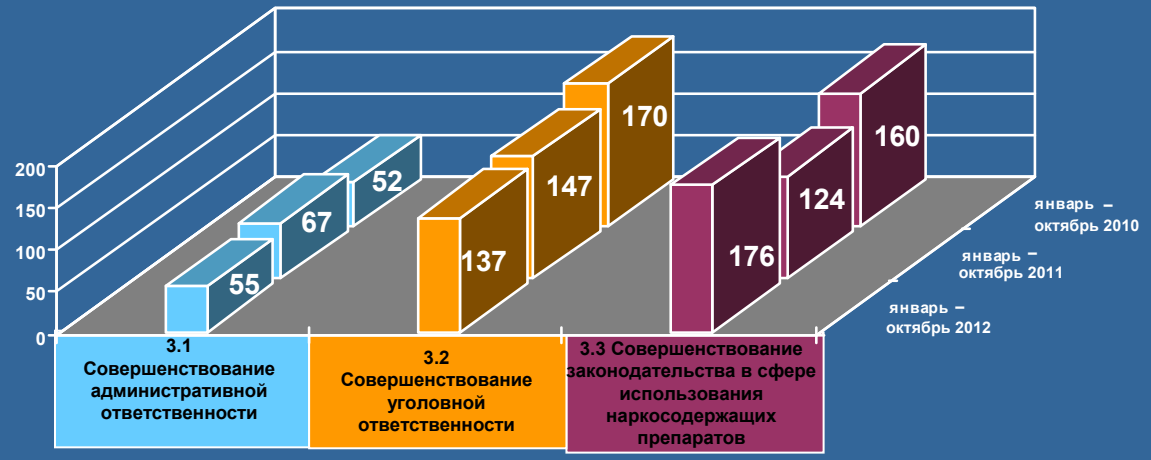
Доля группы вопросов «3. Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы сокращения предложения наркотиков» в общем количестве вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, рассмотренных в январе – октябре 2012 года, январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года, с распределением вопросов, входящих в группу вопросов, по анализируемым периодам, с указанием изменения долей данных вопросов по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года

Вопросы	1	2	3	4	5	6	Всего вопросов
январь – октябрь 2012 год	1256	2845	382	417	360	384	5644
	22,25%	50,41%	6,77%	7,39%	6,38%	6,80%	100%

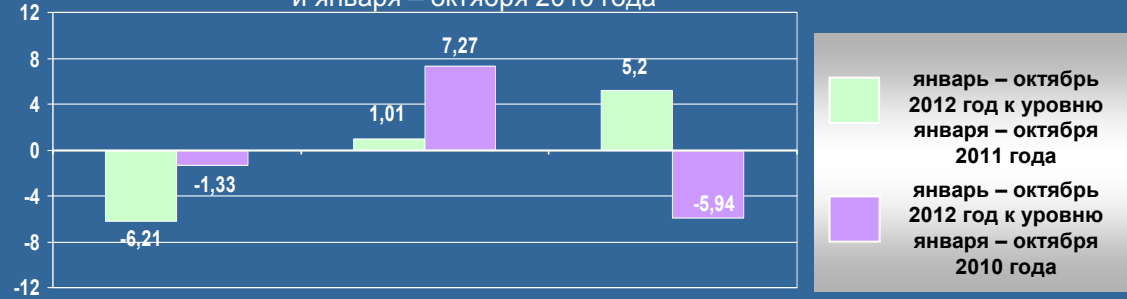
		2012 г.	2011 г.	2010 г.
3. Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы предложения сокращения наркотиков	3.1 Совершенствование административной ответственности	52	67	55
	3.2 Совершенствование уголовной ответственности	170	147	137
	3.3 Совершенствование законодательства в сфере использования наркосодержащих препаратов	160	124	176
	Всего вопросов	382	338	368

Доля группы вопросов «3. Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы сокращения предложения наркотиков» в общем количестве содержащихся в обращениях вопросов государственной антинаркотической политики

Распределение вопросов, входящих в группу вопросов «3. Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы сокращения предложения наркотиков» по анализируемым периодам



Изменения долей вопросов, входящих в группу вопросов «3. Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы сокращения предложения наркотиков» по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года



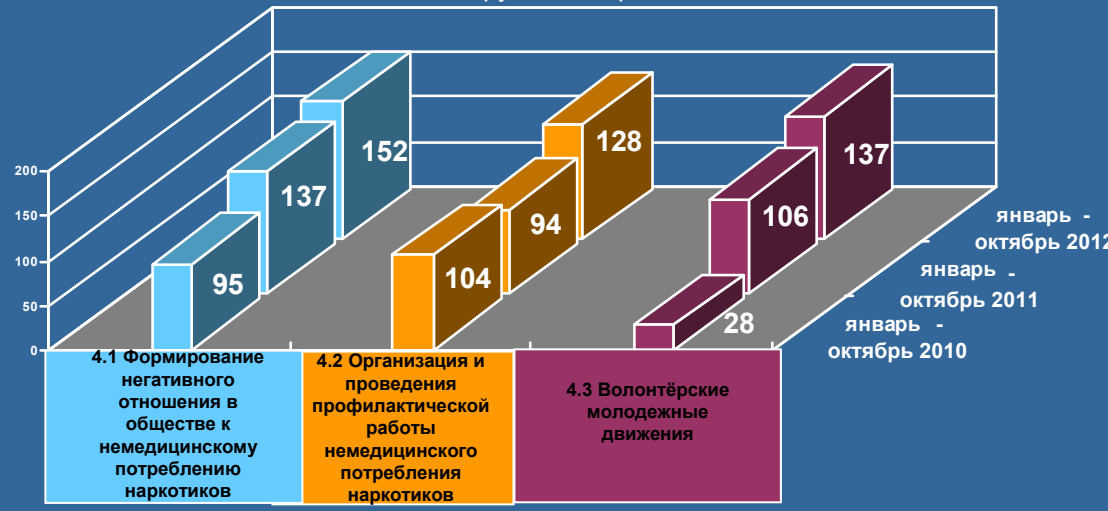
Доля группы вопросов «4. Вопросы совершенствования государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков» в общем количестве вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, рассмотренных в январе – октябре 2012 года, январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года, с распределением вопросов, входящих в группу вопросов, по анализируемым периодам, с указанием изменения долей данных вопросов по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года

Вопросы	1	2	3	4	5	6	Всего вопросов
январь – октябрь 2012 год	1256	2845	382	417	360	384	5644
	22,25%	50,41%	6,77%	7,39%	6,38%	6,80%	100%

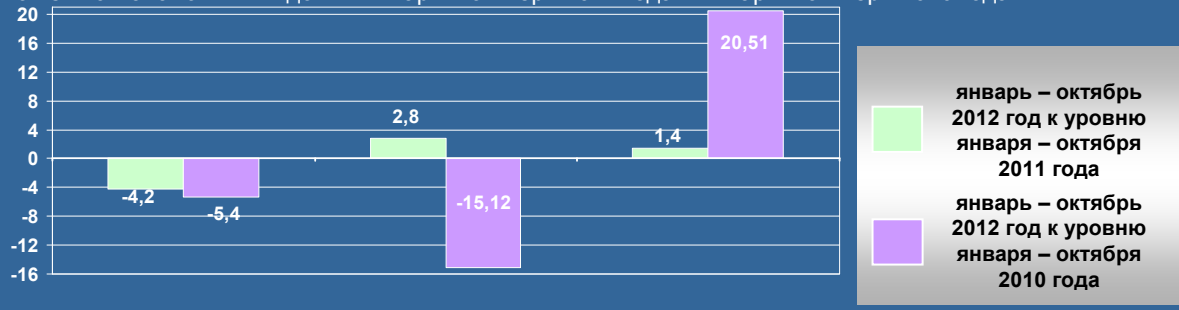
		2012 г.	2011 г.	2010 г.
4. Вопросы совершенствования государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков	4.1 Формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков	152	137	95
	4.2 Организация и проведения профилактической работы немедицинского потребления наркотиков	128	94	104
	4.3 Волонтёрские молодежные движения	137	106	28
	Всего вопросов	417	337	227

Доля группы вопросов «4. Вопросы совершенствования государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков» в общем количестве содержащихся в обращениях вопросов государственной антинаркотической политики

Распределение вопросов, входящих в группу вопросов «4. Вопросы совершенствования государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков», по анализируемым периодам



Изменения долей вопросов, входящих в группу вопросов «4. Вопросы совершенствования государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков» по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года

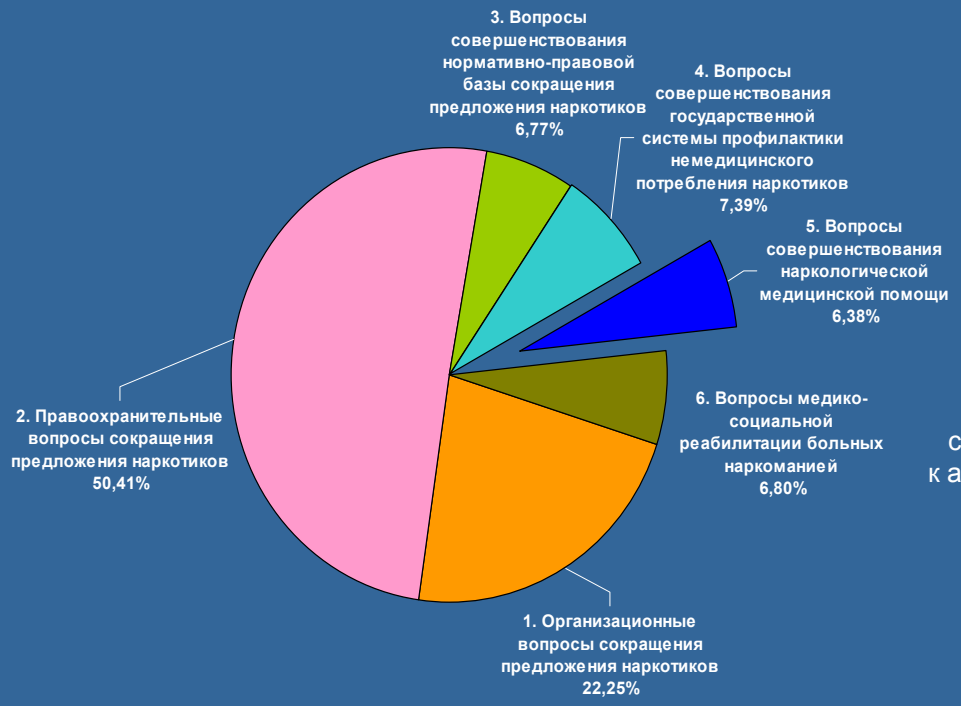


Доля группы вопросов «5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи» в общем количестве вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, рассмотренных в январе – октябре 2012 года, январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года, с распределением вопросов, входящих в группу вопросов, по анализируемым периодам, с указанием изменения долей данных вопросов по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года

Вопросы	1	2	3	4	5	6	Всего вопросов
январь – октябрь 2012 год	1256	2845	382	417	360	384	5644
	22,25%	50,41%	6,77%	7,39%	6,38%	6,80%	100%

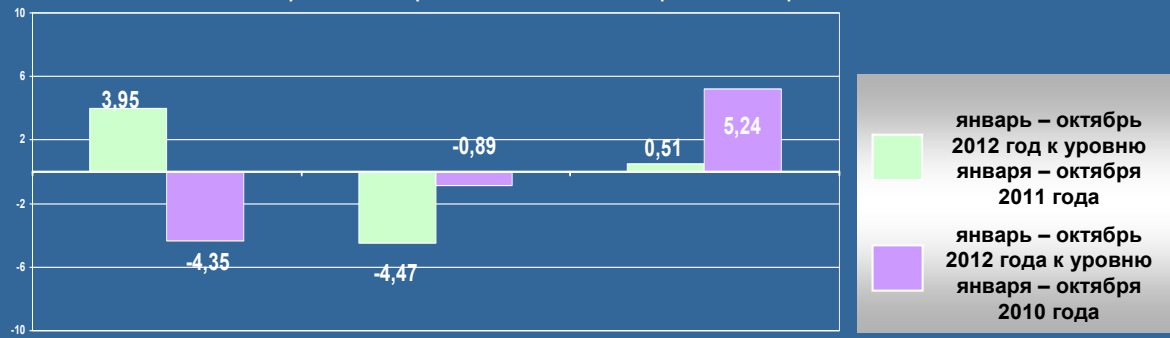
		2012 г.	2011 г.	2010 г.
5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи	5.1 Повышение эффективности наркологической медицинской помощи	110	83	74
	5.2 Развитие системы государственных медицинских учреждений	97	98	59
	5.3 Совершенствование методов диагностики больных наркоманией	153	131	79
	Всего вопросов	360	312	212

Доля группы вопросов «5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи» в общем количестве содержащихся в обращениях вопросов государственной антинаркотической политики



Распределение вопросов, входящих в группу вопросов «5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи», по анализируемым периодам

Изменения долей вопросов, входящих в группу вопросов «5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи», по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года



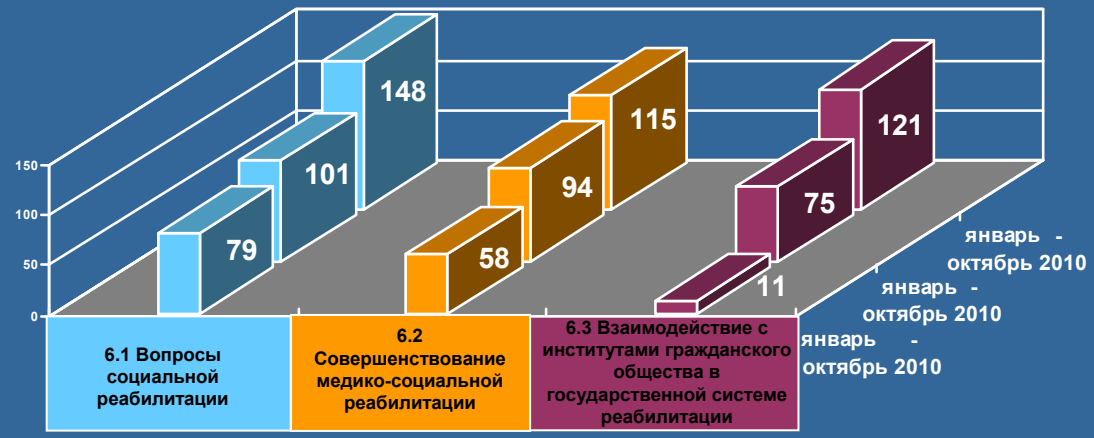
Доля группы вопросов «6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией» в общем количестве вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, рассмотренных в январе – октябре 2012 года, январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года, с распределением вопросов, входящих в группу вопросов, по анализируемым периодам, с указанием изменения долей данных вопросов по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года

Вопросы	1	2	3	4	5	6	Всего вопросов
январь – октябрь 2012 год	1256	2845	382	417	360	384	5644
	22,25%	50,41%	6,77%	7,39%	6,38%	6,80%	100%

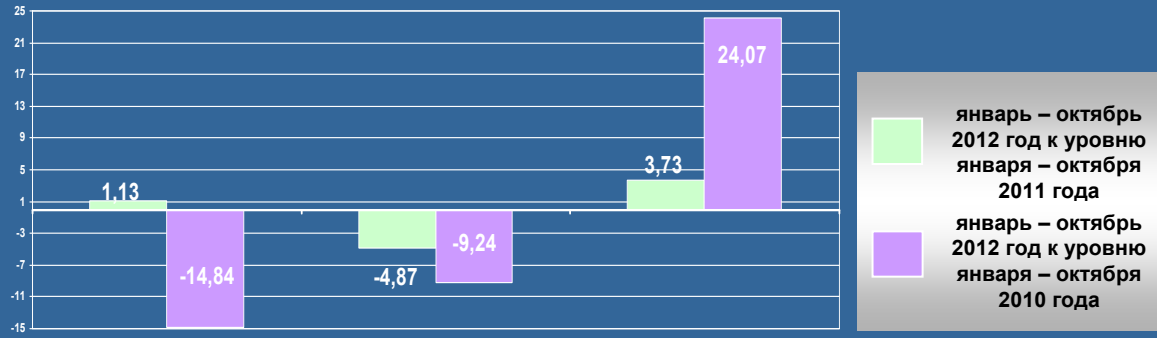
		2012 г.	2011 г.	2010 г.
6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией	6.1 Вопросы социальной реабилитации	148	101	79
	6.2 Совершенствование медико-социальной реабилитации	115	94	58
	6.3 Взаимодействие с институтами гражданского общества в государственной системе реабилитации	121	75	11
	Всего вопросов	384	270	148

Доля группы вопросов «6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией» в общем количестве содержащихся в обращениях вопросов государственной антинаркотической политики

Распределение вопросов, входящих в группу вопросов «6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией», по анализируемым периодам

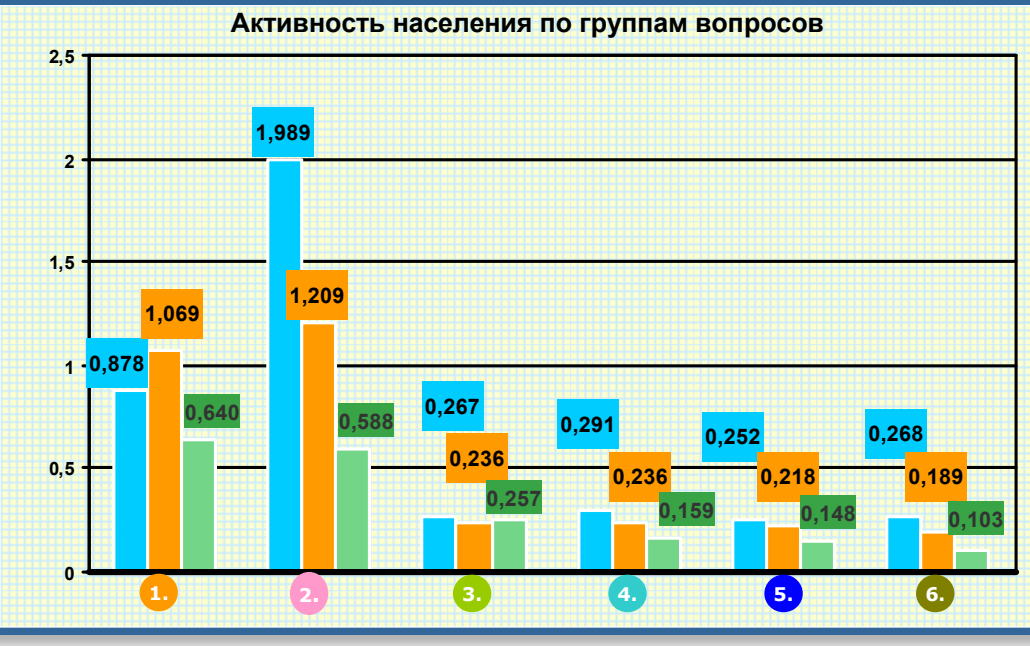


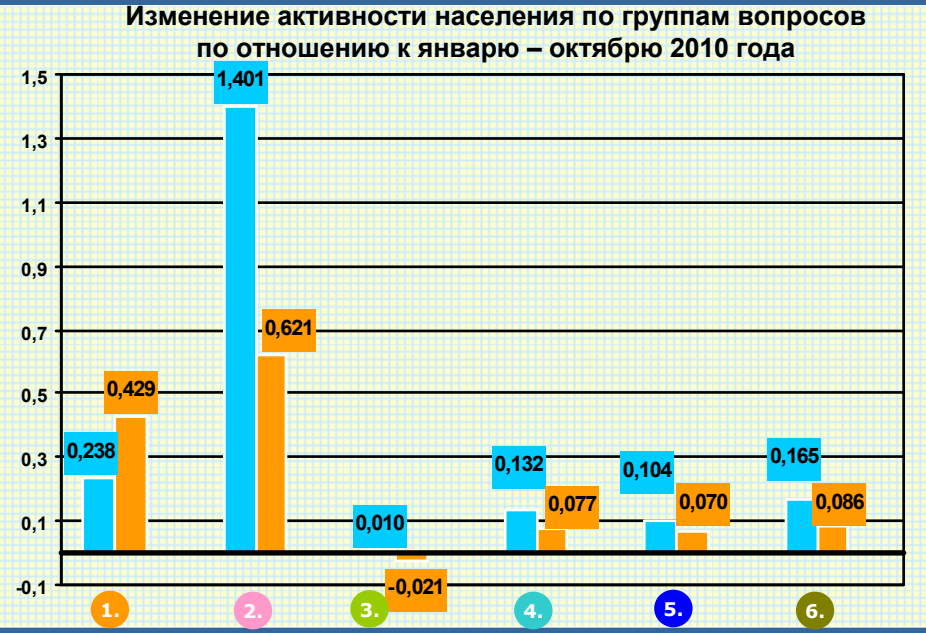
Изменения долей вопросов, входящих в группу вопросов «6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией», по отношению к аналогичным долям января – октября 2011 года и января – октября 2010 года



Активность населения по группам вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, рассмотренных в январе – октябре 2012 года, в январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года и изменение активностей населения по группам вопросов в сравнении с январём – октябрём 2010 года

	1. Организационные вопросы сокращения предложения наркотиков	2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков	3. Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы предложения сокращения наркотиков	4. Вопросы совершенствования государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков	5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи	6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией
январь – октябрь 2012 год	(1256) {0,878}	(2845) {1,989}	(382) {0,267}	(417) {0,291}	(360) {0,252}	(384) {0,268}
январь – октябрь 2011 год	(1529) {1,069}	(1730) {1,209}	(338) {0,236}	(337) {0,236}	(312) {0,218}	(270) {0,189}
январь – октябрь 2010 год	(915) {0,640}	(841) {0,588}	(368) {0,257}	(227) {0,159}	(212) {0,148}	(148) {0,103}





январь – октябрь 2012 г. январь – октябрь 2011 г. январь – октябрь 2010 г.

Активность населения по вопросам, входящим в соответствующие группы вопросов и содержащимся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме

1. Организационные вопросы сокращения предложения наркотиков

	1.1 Совершенствование подготовки кадров в антинаркотической сфере	1.2 Вопросы взаимодействия правоохранительных органов с гражданами	1.3 Вопросы укрепления материальной базы
2012 год	(467) {0,326}	(493) {0,345}	(296) {0,207}
2011 год	(597) {0,417}	(674) {0,471}	(258) {0,181}
2010 год	(524) {0,366}	(207) {0,145}	(184) {0,129}

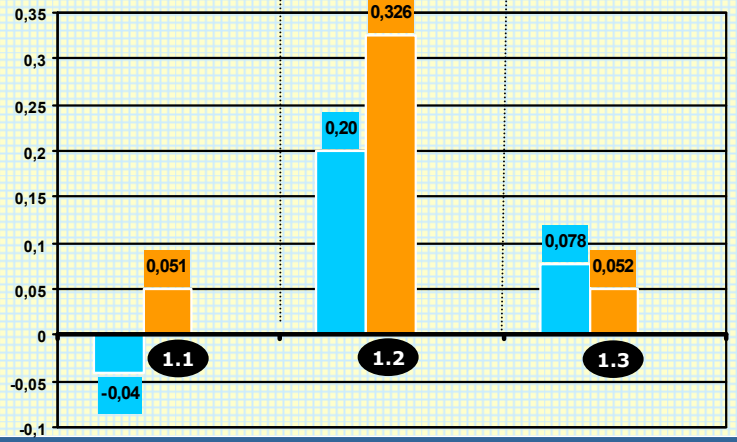
2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков

	2.1 Вопросы производства наркотиков	2.2 Вопросы сбыта наркотиков	2.3 Вопросы хранения и транспортировки наркотиков
2012 год	(393) {0,275}	(2387) {1,669}	(65) {0,045}
2011 год	(341) {0,239}	(1334) {0,932}	(55) {0,038}
2010 год	(192) {0,134}	(629) {0,440}	(20) {0,014}

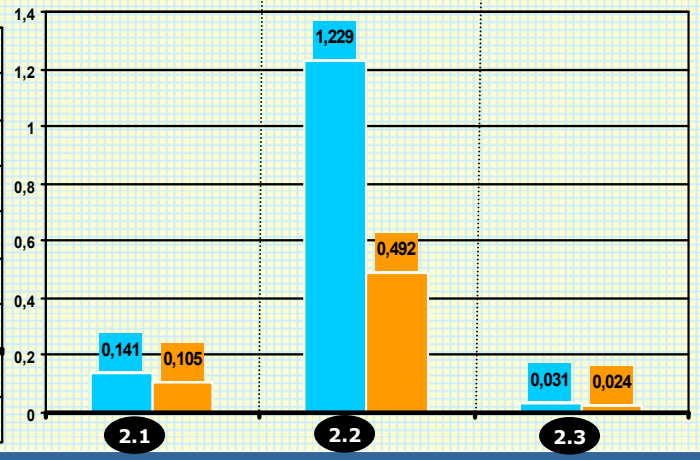
3. Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы предложения сокращения наркотиков

	3.1 Совершенствование административной ответственности	3.2 Совершенствование уголовной ответственности	3.3 Совершенствование законодательства в сфере использования наркосодержащих препаратов
2012 год	(52) {0,036}	(170) {0,119}	(160) {0,112}
2011 год	(67) {0,047}	(147) {0,103}	(124) {0,087}
2010 год	(55) {0,038}	(137) {0,096}	(176) {0,123}

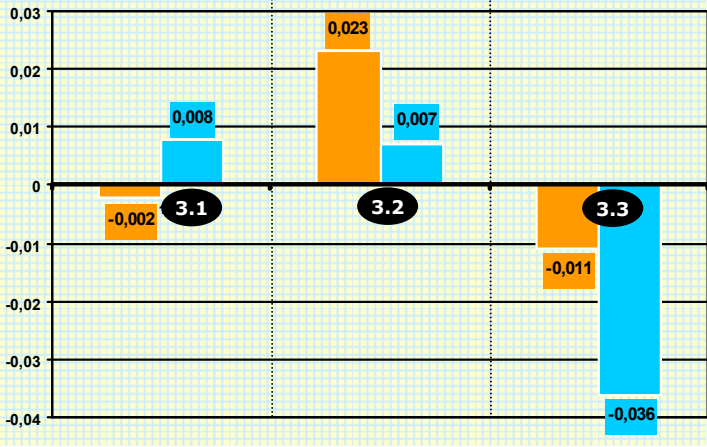
Изменение активности по отношению к январю – октябрю 2010 году



Изменение активности по отношению к январю – октябрю 2010 году



Изменение активности по отношению к январю – октябрю 2010 году



январь – октябрь 2012 г. январь – октябрь 2011 г.

Активность населения по вопросам, входящим в соответствующие группы вопросов и содержащимся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме

4. Вопросы совершенствования государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков

	4.1 Формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков	4.2 Организация и проведения профилактической работы немедицинского потребления наркотиков	4.3 Волонтёрские молодежные движения
2012 год	(152) {0,106}	(128) {0,089}	(137) {0,096}
2011 год	(137) {0,096}	(94) {0,066}	(106) {0,074}
2010 год	(95) {0,067}	(104) {0,072}	(28) {0,020}

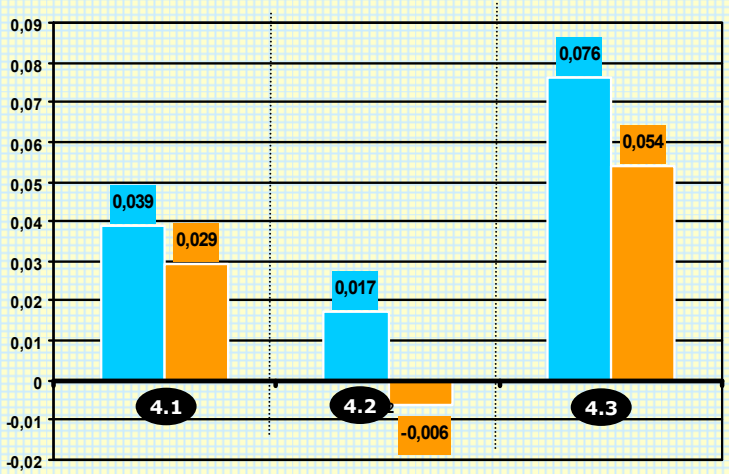
5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи

	5.1 Повышение эффективности наркологической медицинской помощи	5.2 Развитие системы государственных медицинских учреждений	5.3 Совершенствование методов диагностики больных наркоманией
2012 год	(110) {0,077}	(97) {0,068}	(153) {0,107}
2011 год	(83) {0,058}	(98) {0,069}	(131) {0,092}
2010 год	(74) {0,052}	(59) {0,041}	(79) {0,055}

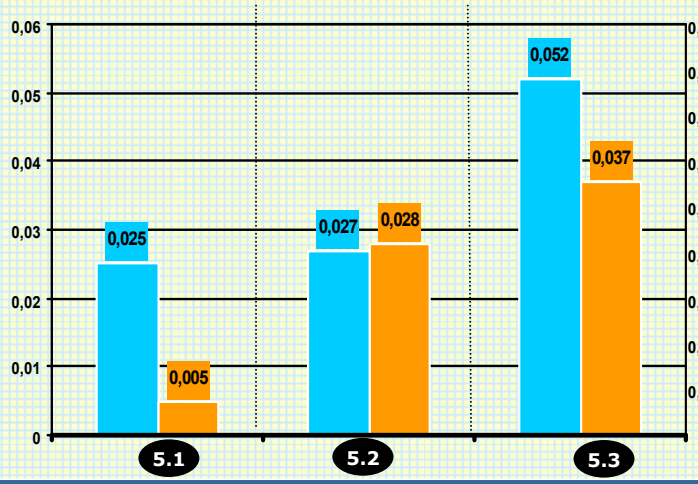
6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией

	6.1 Вопросы социальной реабилитации	6.2 Совершенствование медико-социальной реабилитации	6.3 Взаимодействие с институтами гражданского общества в государственной системе реабилитации
2012 год	(148) {0,103}	(115) {0,080}	(121) {0,085}
2011 год	(101) {0,071}	(94) {0,066}	(75) {0,052}
2010 год	(79) {0,055}	(58) {0,041}	(11) {0,008}

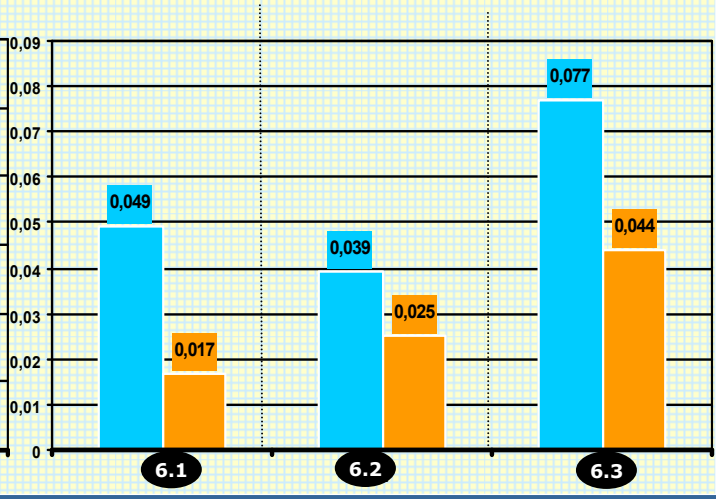
Изменение активности по отношению к январю – октябрю 2010 году



Изменение активности по отношению к январю – октябрю 2010 году



Изменение активности по отношению к январю – октябрю 2010 году



январь – октябрь 2012 г. январь – октябрь 2011 г.

Предполагаемая активность наркозависимых граждан и членов их семей по вопросам, входящим в соответствующие группы вопросов и содержащимся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме

Общее количество вопросов

	5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи	6.Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией
2012 год	(360) {4,000}	(384) {4,267}
2011 год	(312) {3,467}	(270) {3,00}
2010 год	(212) {2,356}	(148) {1,644}

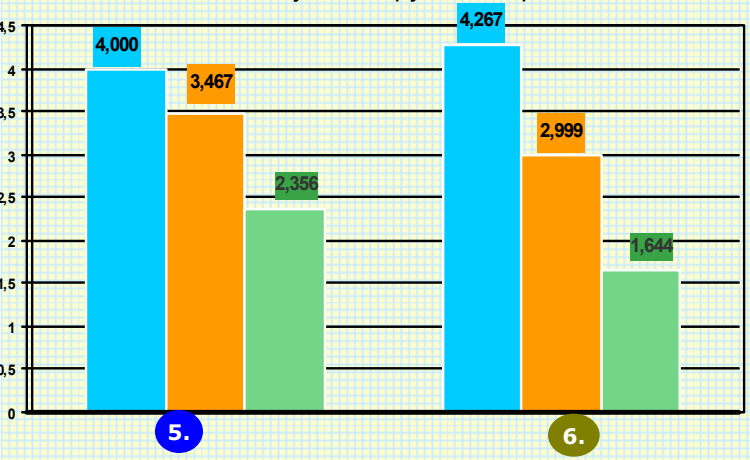
5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи

	5.1 Повышение эффективности наркологической медицинской помощи	5.2 Развитие системы государственных медицинских учреждений	5.3 Совершенствование методов диагностики больных наркоманией
2012 год	(110) {1,222}	(97) {1,078}	(153) {1,700}
2011 год	(83) {0,922}	(98) {1,089}	(131) {1,456}
2010 год	(74) {0,822}	(59) {0,656}	(79) {0,878}

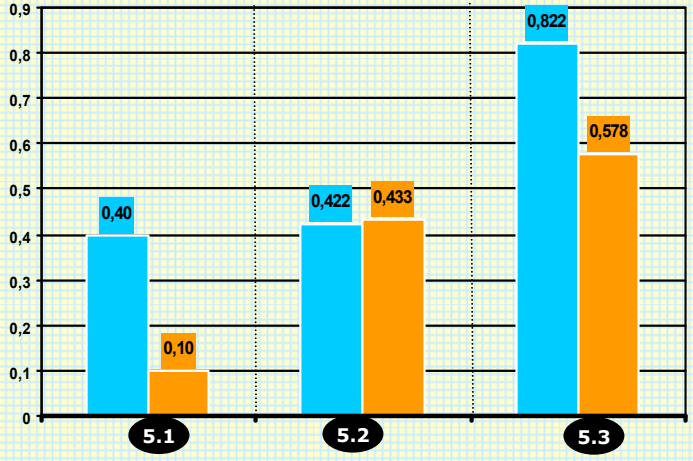
6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией

	6.1 Вопросы социальной реабилитации	6.2 Совершенствование медико-социальной реабилитации	6.3 Взаимодействие с институтами гражданского общества в государственной системе реабилитации
2012 год	(148) {1,644}	(115) {1,278}	(121) {1,344}
2011 год	(101) {1,122}	(94) {1,044}	(75) {0,833}
2010 год	(79) {0,878}	(58) {0,644}	(11) {0,122}

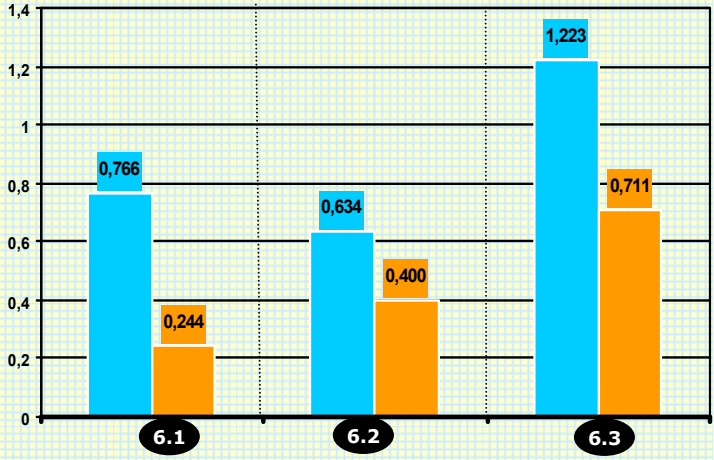
Активность наркозависимых граждан и членов их семей по общему количеству вопросов, входящему в соответствующие группы вопросов



Изменение активности по отношению к январю – октябрю 2010 году

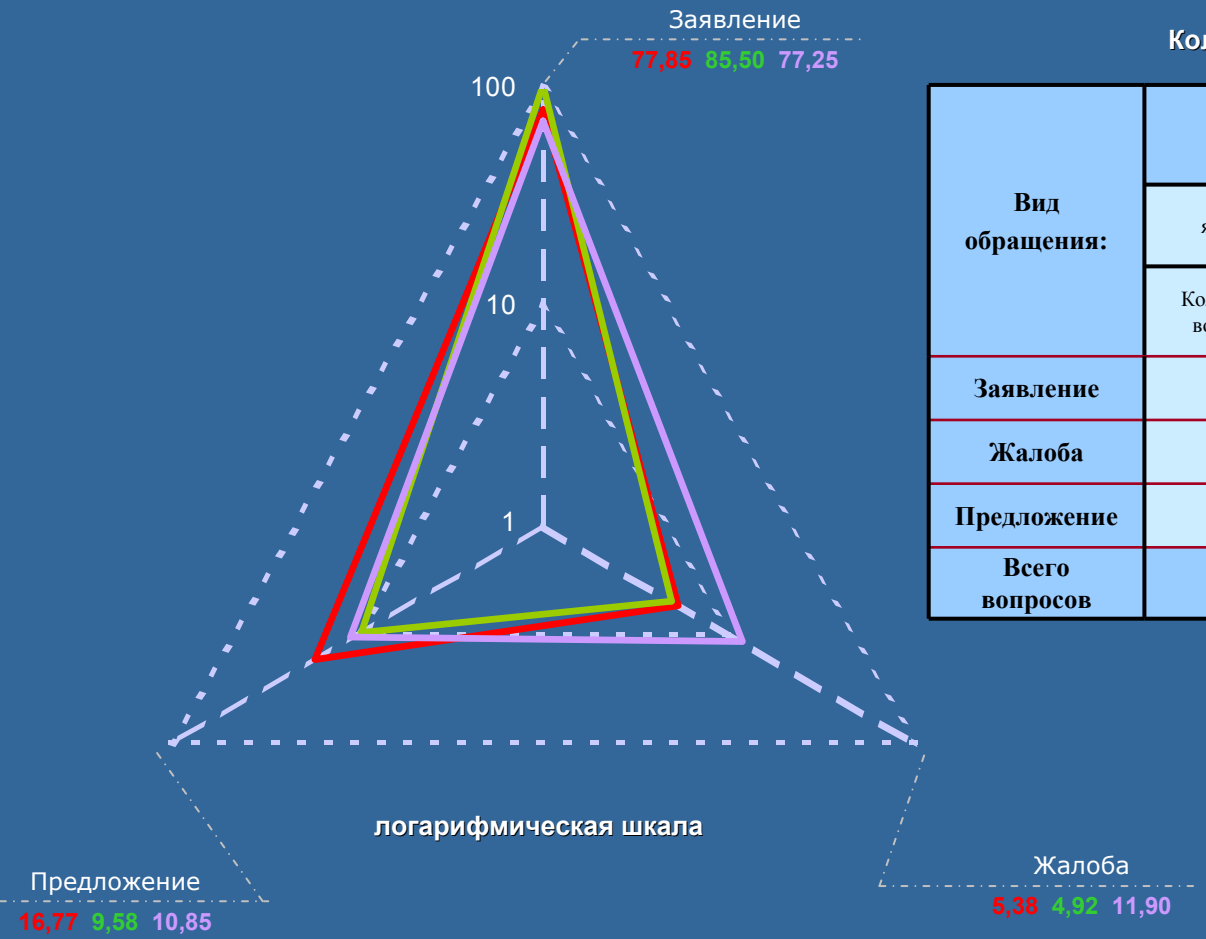


Изменение активности по отношению к январю – октябрю 2010 году



январь – октябрь 2012 г. | январь – октябрь 2011 г. | январь – октябрь 2010 г.

Количество вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях, поступивших в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме в январе – октябре 2012 года, январе – октябре 2011 года и в январе – октябре 2010 года с распределением по видам – заявление, жалоба, предложение – и указание их доли в общем количестве вопросов



Количество вопросов в обращениях с указанием долей

Вид обращения:	Количество вопросов в обращениях с указанием долей в общем количестве вопросов					
	январь – октябрь 2012 год		январь – октябрь 2011 год		январь – октябрь 2010 год	
	Количество вопросов	Процент	Количество вопросов	Процент	Количество вопросов	Процент
Заявление	4394	77,85	3861	85,50	2094	77,25
Жалоба	304	5,38	222	4,92	323	11,90
Предложение	946	16,77	433	9,58	294	10,85
Всего вопросов	5644	100,00	4516	100,00	2711	100,00

январь – октябрь 2012 г. январь – октябрь 2011 г. январь – октябрь 2010 г.

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

1. В январе – октябре 2012 года в Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций, в приёмные Президента Российской Федерации в федеральных округах и в административных центрах субъектов Российской Федерации, в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме поступило 5644 обращения по вопросам государственной антинаркотической политики. Количество обращений по сравнению с январём – октябрём 2011 года и с январём – октябрём 2010 года увеличилось соответственно на 24,98 процента и в 2,08 раза.

2. Увеличение количества обращений по сравнению с январём – октябрём 2010 года произошло по всем федеральным округам. По сравнению же с январём – октябрём 2011 года количество обращений несколько сократилось лишь по Северо-Кавказскому федеральному округу, а по остальным федеральным округам тоже увеличилось. Таким образом, внимание граждан к вопросам государственной антинаркотической политики повсеместно возросло и это в существенной мере связано с принятием Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690. Данный вывод подтверждают и некоторые другие установленные в обзоре тенденции.

В частности, в январе – октябре 2012 года по сравнению с январём – октябрём 2010 года количество обращений, поступивших в Администрацию Президента Российской Федерации, увеличилось на 10,49 процента, а в Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков – в 2,53 раза. Если в январе – октябре 2010 года в общем количестве обращений по вопросам государственной антинаркотической политики доля обращений, рассмотренных Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, составляла 68,35 процента, то в январе – октябре 2012 года она достигла 83,20 процента.

Авторы обращений переключили внимание с постановки вопросов, направленных на противодействие незаконному обороту и немедицинскому потреблению наркотиков (что отличает обращения, поступающие на имя Президента Российской Федерации), на реализацию этих вопросов, нашедших всеобъемлющее отражение в Стратегии государственной антинаркотической политики. Их практическое решение заявители в немалой степени связывают с деятельностью Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Государственного антинаркотического комитета под председательством директора Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

Вполне естественно поэтому, что в каждом из анализируемых периодов количество вопросов по группе вопросов «2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков», содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, значительно превзошло показатели по остальным 5 группам вопросов. Их доля в общем количестве вопросов, содержащихся в обращениях, в январе – октябре 2012 года достигла 50,41 процента, а количество по сравнению с январём – октябрём 2010 года увеличилось в 3,38 раза.

Анализ конкретных вопросов, входящих в группу вопросов «2. Правоохранительные вопросы сокращения предложения наркотиков» позволяет уточнить предметно-тематические предпочтения заявителей. Установлено, что особое внимание авторы обращают на «2.2 Вопросы сбыта наркотиков». Количество обращений по данным вопросам по сравнению с январём – октябрём 2010 года увеличилось в 3,79 раза, а их доля в данной группе вопросов достигла 83,90 процента. Примечательно, что доля данных вопросов увеличилась ежегодно по сравнению с январём – октябрём 2010 года на 9,11 процента, а по сравнению с январём – октябрём 2011 года – на 6,79 процента.

Второе место по общему количеству вопросов занимает группа вопросов «1. Организационные вопросы сокращения предложения наркотиков». Общее количество вопросов этой группы вопросов, на 37,28 процента увеличившись по сравнению с январём – октябрём 2010 года и на 17,85 процента сократилось по сравнению с январём – октябрём 2011 года. Доля группы вопросов в общем количестве вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, тоже весьма высока – 22,25 процента. Приоритетными в данной группе остаются «1.2 Вопросы взаимодействия правоохранительных органов с гражданами». Значительное их количество посвящено созданию условий для вовлечения граждан в антинаркотическую деятельность. В частности, заявители высказываются за то, чтобы более энергичной была государственная поддержка работы общественных организаций и объединений, занимающихся профилактикой наркомании.

Показатели групп вопросов «3. Вопросы совершенствования нормативно-правовой базы сокращения предложения наркотиков», «4. Вопросы совершенствования государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков», «5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи», а также «6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией» сопоставимы. Их доля в общем количестве вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях граждан в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, достигает 6,38–7,39 процента. Относительно сравнимы и показатели количества вопросов, входящих в данные группы вопросов. Среди них, как правило, нет лидеров, отличающихся подавляющим преимуществом количественных значений. Однако приоритеты заявителей тоже просматриваются достаточно определённо.

Например, в группе вопросов «6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией» выделяется вопрос «6.3 Взаимодействие с институтами гражданского общества в государственной системе реабилитации». В январе – октябре 2012 года по сравнению с январём – октябрём 2010 года, количество данных вопросов увеличилось в 11,00 раза, а доля в общем количестве вопросов группы вопросов к уровню января – октября 2010 года возросла на 24,07 процента. Заявители считают, что кардинальное снижение спроса на наркотики может быть достигнуто с помощью организации национальной системы социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, включающей центры немедицинской социальной реабилитации, созданные неправительственными некоммерческими организациями. Взаимодействуя с медицинским сегментом наркологической помощи, они способны многократно увеличить количество граждан, которые ежегодно смогут освобождаться от наркозависимости.

3. Анализ активности населения по вопросам, входящим в группы вопросов «5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи» и «6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией» и предполагаемой активности наркозависимых граждан и членов их семей по данным группам вопросов свидетельствует о принципиальном совпадении приоритетов обеих групп заявителей. Так, в группе вопросов «5. Вопросы совершенствования наркологической медицинской помощи» наибольшую активность и та, и другая категория авторов проявляют по вопросу «5.3 Совершенствование методов диагностики больных наркоманией», а в группе вопросов «6. Вопросы медико-социальной реабилитации больных наркоманией» – по вопросу «6.3 Взаимодействие с институтами гражданского общества в государственной системе реабилитации». Характерно также, что прирост предполагаемой активности наркозависимых граждан и членов их семей в январе – октябре 2012 года и в январе – октябре 2011 года по сравнению с январём – октябрём 2010 года по указанному вопросу даже выше, чем прирост активности населения в целом.

4. Проведённый в оперативном обзоре анализ вопросов государственной антинаркотической политики, содержащихся в обращениях в письменной форме, в форме электронного документа и в устной форме, с распределением обращений по их видам – предложения, заявления, жалобы – свидетельствует о повышении уровня конструктивности обращений граждан. Так, в январе – октябре 2012 года количество жалоб в общем количестве обращений сократилось с 11,90 процента до 5,38 процента. Одновременно с 10,85 процента до 16,77 процента увеличилось количество предложений и с 77,25 процента до 77,85 процента – количество заявлений. В обращениях подчёркивается, что существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов и последствий их оборота являются одним ключевых факторов укрепления здоровья нации, динамичного развития социальной сферы страны и дальнейшего укрепления её экономического и оборонного потенциала.